

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง การบูรณาการแผนงานและงบประมาณในระดับท้องถิ่นและจังหวัด

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารสรุปผลการประชุมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ
งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการกอปรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเรื่อง การบูรณาการแผนงานและงบประมาณในระดับท้องถิ่นและจังหวัด แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ แนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๑ เป็นแนวทางการบูรณาการภายหลังจากที่กระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๑ ได้เสร็จสิ้นแล้ว และเป็นการบูรณาการในระดับจังหวัด ภายใต้กรอบงบประมาณและภารกิจของแต่ละกระทรวง กรมอยู่แล้ว จึงเป็นเรื่องที่น่าจะให้ผู้ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไปได้

๑.๒ ส่วนแนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ ยังมีหลายปัจจัยที่จะควรคำนึงถึง เช่น

๑.๒.๑ แนวโน้มของการที่จะให้จังหวัดเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยตรงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งจะมีผลโดยตรงต่อแนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณ

๑.๒.๒ การนำแผนงาน/โครงการของทุกหน่วยงาน ทุกระดับมาแบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านส่งเสริมอาชีพ ด้านสวัสดิการและสังคม และด้านการมีงานทำ เป็นต้น โดยเฉพาะด้านส่งเสริมอาชีพจะต้องมองถึงมิติที่เชื่อมโยงด้วย ได้แก่ การตลาด หากมีการส่งเสริมอาชีพเกิดผลิตภัณฑ์จำนวนมากแล้วไม่มีตลาดรองรับจะเกิดปัญหาตามมาด้วย ดังนั้น การบูรณาการต้องพิจารณาเชื่อมโยงกับภาคเอกชนด้วย

๑.๒.๓ แนวทางการบูรณาการแผนงาน งบประมาณสำหรับปี ๒๕๕๒ และปีต่อไป เป็นการดำเนินการก่อนกระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงควรให้มีการพัฒนาระบบบูรณาการแผนงานและงบประมาณระหว่างกระทรวง กรม และจังหวัด โดยกำหนดพื้นที่นำร่อง ๑๐ - ๑๑ จังหวัดด้วย เพื่อให้แนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ สามารถนำไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และเห็นควรให้มีคณะทำงาน ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการ

/สำนัก ...

สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาแนวทางการบูรณาการแผนงานฯ ดังกล่าว

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

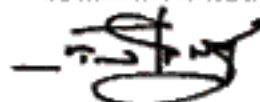
๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ แนวทางบูรณาการ แผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๑ ตามเอกสารสรุปผลการประชุมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติและให้ทุกกระทรวงให้ความร่วมมือ โดยเป็นทางเลือกตามความสมัครใจ

๒.๒ เห็นควรให้จัดตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วย รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ (นายสมนึก พินิลเสถียร) เป็นประธาน หัวหน้าผู้ตรวจราชการประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเขต ๒ และเขต ๑๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย คณะทำงานของรองนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน นำแนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ ตามเอกสารสรุปผลการประชุมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ ไปศึกษาและปรับปรุงในรายละเอียด โดยคำนึงถึงปัจจัยรอบด้าน และนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมความเอกสารดังกล่าว และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ในข้อ ๑.๒ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๐ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ในส่วนของการจัดตั้งคณะทำงานให้แต่งตั้งเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นประธานคณะทำงาน และให้ปรับปรุงระยะเวลาในการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ ของจังหวัดให้สอดคล้องกับระยะเวลาการจัดทำงบประมาณ ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของสำนักงานประมาณด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๖๔ L4-07-50 /ujqj www.cabinet.thaigov.go.th

หมายเหตุ รัฐ-มท. : จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานฯ ทุกจังหวัดทราบด้วยแล้ว

สรุปผลการประชุมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด

วันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมศาลาอาสน์ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้รับทราบผลการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๒ ณ จังหวัดอุดรธานี สุโขทัย และตาก เมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอของ ๓ จังหวัด และการมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาร่วมกัน

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างราชการส่วนกลางและจังหวัด ณ จังหวัดอุดรธานี เพื่อพิจารณาแนวทางในการบูรณาการงบประมาณร่วมกันระหว่างกระทรวงและจังหวัดให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย ที่ปรึกษา รองนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิรिका นาคถ้อย) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจโท กฤษณะ พลอนันต์) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี หัวหน้าส่วนราชการของจังหวัดอุดรธานี ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้แทนภาคประชาชน โดยที่ประชุมได้พิจารณาปัญหาในการจัดทำแผนงาน และงบประมาณของจังหวัด กำหนดกรอบแนวคิด และพื้นที่นำร่องในการบูรณาการแผนงาน และงบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด พร้อมทั้งมอบหมายให้จังหวัดดำเนินการในรายละเอียด และนำเสนอผลการดำเนินการให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาอีกครั้งในวันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐

๒. สาระสำคัญการประชุมในวันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ ณ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้เป็นประธานในการประชุมส่วนราชการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณาผลการดำเนินการบูรณาการแผนงานและงบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัดในพื้นที่นำร่อง ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิรिका นาคถ้อย) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจโท กฤษณะ พลอนันต์) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ สุทัศน์พิเคราะห์) ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นางวิภากรีย์ พุทธิมลิณประทีป

จัดทำโดย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ก.ก.ก.)

C:\Documents and Settings\insup\i\Desktop\บูรณาการอุดรธานีสรุปผลการบูรณาการงบประมาณอุดรธานี.doc

และนายประสิทธิ์ นววิพล) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายเชษฐ ชันทรเดช) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (นายสมเกียรติ สิริวัฒนภักดี) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รองอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ (นายภิญโญ ทองชัย) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์ (นายจักริน เปลี่ยนวงษ์) หัวหน้าส่วนราชการของจังหวัดอุตรดิตถ์ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาชน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ กรอบแนวคิดในการบูรณาการแผนงานและงบประมาณ

รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้ให้กรอบแนวคิดในการบูรณาการแผนงานและงบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัดว่า การบูรณาการ หมายถึง การประสานเชื่อมโยงกิจกรรมต่างๆ เข้าด้วยกัน มีการต่อยอดซึ่งกันและกัน โดยการบูรณาการแผนงานและงบประมาณจะต้องดำเนินการใน ๓ มิติ คือ มิติทางตั้ง หมายถึง ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่นและชุมชน มิติทางราบ หมายถึง ระหว่างหน่วยงานที่เป็นผู้แทนของกระทรวงต่างๆ ในจังหวัด และมีมิติเวลาที่สัมพันธ์ต่อกัน ซึ่งการบูรณาการจะเน้นตามความต้องการของพื้นที่ คือ ให้ท้องถิ่นและจังหวัดเป็นตัวตั้ง โดยพิจารณาแผนงานที่ชุมชนและท้องถิ่นมีอยู่แล้ว จะนำมาประสานกับราชการส่วนภูมิภาคและส่วนกลางได้อย่างไรให้ดีที่สุด โดยไม่ใช่เป็นการขอเพิ่มงบประมาณ แต่เป็นการนำงบประมาณที่มีอยู่มาบูรณาการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด คำว่าบูรณาการในที่นี้ไม่ได้หมายถึงการนำงบประมาณมารวมกัน แต่หมายถึง ความร่วมมือกัน การประสานเชื่อมโยงกิจกรรมเข้าด้วยกัน ซึ่งอาจจะหมายถึงการขอปรับเปลี่ยนกิจกรรมบางอย่างด้วยวิธีการเจรจาตกลงกับราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค เพื่อให้เกิดการประสานงานกันมากยิ่งขึ้น

๒.๒ ผลการดำเนินการบูรณาการแผนงานและงบประมาณในพื้นที่นำร่อง

หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์ สำนักงานจังหวัดอุตรดิตถ์ รายงานผลการดำเนินงานต่อที่ประชุมว่า การบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัดอุตรดิตถ์ได้ดำเนินการในพื้นที่นำร่อง ๔ ตำบล ๓ อำเภอ คือ ตำบลไม้ก้อม อำเภอลับแล ตำบลลออุม ตำบลนาอิน อำเภอพิชัย และตำบลวังแดง อำเภอตรอน โดยมีกระทรวงเข้าร่วมในการบูรณาการจำนวน ๔ กระทรวง ประกอบด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงแรงงาน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีภารกิจของกระทรวงมหาดไทยที่คาบเกี่ยวกับกระทรวงอื่นๆ อยู่เกือบทุกเรื่อง จึงได้เชิญกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมในการบูรณาการ

อีกหน่วยงานหนึ่ง การบูรณาการจะดำเนินการโดยผู้แทนของกระทรวงข้างต้นที่มีอยู่ในภูมิภาค ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรชุมชน ตลอดจนผู้แทนภาคประชาชน โดยได้จัดทำ ข้อเสนอรูปแบบการบูรณาการแผนงานและงบประมาณออกเป็น ๒ แบบ คือ การบูรณาการแผนงานและ งบประมาณปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ ดังนี้

๒.๒.๑ การบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๑ เนื่องจากข้อจำกัด เรื่องเวลาทำให้การบูรณาการแผนงานและงบประมาณของปี ๒๕๕๑ เป็นการบูรณาการภายหลังที่ กระบวนการจัดทำงบประมาณได้เสร็จสิ้นแล้ว โดยจะเริ่มจากกระทรวง และกรมแจ้งกรอบ งบประมาณและภารกิจมาที่จังหวัด และจังหวัดจะดำเนินการบูรณาการในเบื้องต้น นอกจากนี้ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับต้องมีการทบทวนพิจารณารายละเอียดกิจกรรมเพื่อลดการซ้ำซ้อน และสนับสนุนเกื้อกูลกัน รวมถึงการนำแผนชุมชน ข้อเสนอ และความต้องการจากภาคประชาชน มาพิจารณาร่วมกัน ในรูปของคณะกรรมการร่วม

๒.๒.๒ การบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ เริ่มจากกระทรวง กรม ส่งกรอบงบประมาณอย่างกว้างๆ มาที่จังหวัดเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการอย่างแท้จริงของชุมชน ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๐ จังหวัดจะส่ง กรอบงบประมาณไปที่ระดับอำเภอในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ และอำเภอส่งแผนงาน และ กรอบงบประมาณไปบูรณาการที่ระดับตำบล โดยใช้กลไกในรูปคณะกรรมการพิจารณากลับกรอง ซึ่งในระดับจังหวัดและอำเภอมียอยู่แล้วคือ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และคณะกรรมการบริหารอำเภอแบบบูรณาการ (กบอ.) สำหรับคณะกรรมการบริหารตำบลแบบ บูรณาการ (กบต.) จำเป็นต้องตั้งขึ้นมาใหม่ โดยใช้อำนาจของกระทรวงมหาดไทยออกหนังสือสั่งการ องค์กรประกอบของคณะกรรมการระดับตำบลควรประกอบด้วยผู้แทน ๒ ฝ่าย คือ ภาคราชการ และภาค ประชาชน ฝ่ายละ ๔ คน แล้วให้ดำเนินการคัดเลือกประธานกันเอง ซึ่งคณะกรรมการระดับตำบล จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาเชื่อมโยงแผนหมู่บ้าน ชุมชน ที่เกิดจากความต้องการ อย่างแท้จริงของประชาชน เข้ากับแผนขององค์การบริหารส่วนตำบล แผนงานของเทศบาล องค์การ บริหารส่วนจังหวัด และแผนงานของอำเภอ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๑ เพื่อส่งให้ คณะกรรมการระดับอำเภอ และจังหวัดพิจารณาในเดือนเมษายน และพฤษภาคม ๒๕๕๑ ตามลำดับ ก่อนส่งให้กระทรวงพิจารณาในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑

๒.๓ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุทัศน์ สุทัศน์ภิมะ) ให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า ในการปรับเปลี่ยนงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ การตั้งงบประมาณจากฐานรากมาพบกันที่ระดับตำบลจะตรงกับปัญหาอย่างแท้จริง ในกรณีที่ได้ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ร่วมกันกับสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณางบประมาณของจังหวัดที่ได้รับ ซึ่งจะมี ๒ ลักษณะ คือ งบประมาณแบบปลายปิด คือ งบประมาณที่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพื้นที่ได้ และงบประมาณแบบปลายเปิด คือสามารถนำมาเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ได้ โดยไม่ได้เปลี่ยนแปลงกิจกรรม ในกรณีนี้จึงได้พิจารณาบูรณาการงบประมาณแบบปลายเปิด โดยเริ่มต้นที่การหาโจทย์ คือนำแผนชุมชน และแผนพัฒนาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดมาวิเคราะห์หาความต้องการที่แท้จริง จากนั้นก็ให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาว่างบประมาณที่ได้รับมาจะสามารถมาร่วมกันดำเนินการในพื้นที่ไหนอย่างไร ซึ่งปัญหาที่พบในพื้นที่ คือ การที่งบประมาณของแต่ละกรมลงไปในพื้นที่ในช่วงเวลาที่ไม่สัมพันธ์กัน สำหรับในกรณีของจังหวัดอุดรคิดรูปแบบการบูรณาการในปี ๒๕๕๒จะเป็นสิ่งที่สามารถตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาคำคัญๆ ในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

แรงงานจังหวัดอุดรคิดให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า การบูรณาการเพื่อตอบสนองความต้องการของภาคประชาชนเป็นสิ่งที่ต้องสนับสนุน ซึ่งการใช้ปัญหาของพื้นที่เป็นตัวตั้งก็นับว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสม

เกษตรและสหกรณ์จังหวัดให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า การบูรณาการแผนงานและงบประมาณได้มีการดำเนินการมาก่อนหน้านี้แล้วใน ๔ กระทรวงหลัก และขยายเป็น ๖ กระทรวงหลัก และในปัจจุบันภาคประชาชน และชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมเพิ่มมากขึ้น ปัญหาสำคัญของกระบวนการบูรณาการที่ผ่านมาก็คือการจัดสรรงบประมาณของแต่ละกระทรวงลงมาถึงพื้นที่เดียวกัน ไม่พร้อมกันหรือไม่มี ความสัมพันธ์กันทำให้การบริหารจัดการในพื้นที่เป็นเรื่องยาก ดังนั้นในการบูรณาการจึงควรมีการบูรณาการทั้งในระดับนโยบายกระทรวงและกรม ด้วย

สาธารณสุขจังหวัดให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่จะได้รับการจัดสรรจะต้องสอดคล้องกับตัวชี้วัด แต่อย่างไรก็ตามงบประมาณอีกส่วนที่เป็นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีการดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จัดทำโดย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.ก.ก.)

C:\Documents and Settings\lunap0\Desktop\บูรณาการอุดรคิดฯสรุปผลการบูรณาการงบประมาณอุดรคิด.doc

ผู้แทนพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า งบประมาณที่ได้รับที่ไม่ระบุพื้นที่และสามารถเปลี่ยนพื้นที่ได้มีจำนวนน้อยจึงไม่สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ซึ่งที่ผ่านมาจะเลือกพื้นที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมที่จะให้การสนับสนุน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาอิน ให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่าในการจัดทำแผนขององค์การบริหารส่วนตำบลในบางพื้นที่ภาคประชาชน ไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหาดสองแควให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า การจัดทำแผนงานของท้องถิ่นได้มาจากความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้ง การนำนโยบายรัฐบาลยุทธศาสตร์ของจังหวัด และอำเภอมาร่วมพิจารณา ดังนั้นการทำงานจึงมีความชัดเจน แต่งบประมาณที่ได้รับมีจำนวนน้อยมาก ซึ่งการทำงานที่ผ่านมาจะใช้ทุนทางสังคมที่ชุมชนมีเป็นส่วนช่วยสนับสนุนให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์

ปราชญ์ชาวบ้านอำเภอพิชัย ให้ข้อเสนอแนะที่ประชุมว่า ในกรณีที่ส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และจังหวัดจะดำเนินการบูรณาการแผนงาน และงบประมาณ หากประสานแจ้งให้ชุมชนทราบข้อมูลได้ล่วงหน้าก็จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการพัฒนาชุมชนหรือท้องถิ่น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และเป็นการสนับสนุนซึ่งกันและกัน เช่นในพื้นที่ตำบลกอชุมมีแผนพัฒนาพลังงาน ซึ่งสามารถนำมาเชื่อมประสานการดำเนินงานกับภาครัฐได้

นายอำเภอธัญบุรีให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า แผนชุมชนจะมี ๒ ระดับ คือระดับตำบล และระดับหมู่บ้าน จึงต้องมีการประสานแผนชุมชนในระดับหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดการยอมรับในระดับตำบลก่อน จากนั้น แผนชุมชนดังกล่าวจะได้มีการนำมาประสานกับแผนขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งในการประสานบูรณาการในระดับตำบล องค์ประกอบจะต้องมี ๔ ฝ่าย คือ องค์กรชุมชนในระดับตำบล ผู้แทนท้องถิ่นในตำบล ตัวแทนเครือข่ายภาคประชาชน และตัวแทนส่วนราชการในระดับตำบล

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า ในการบูรณาการเรื่องปัญหาหมอกควันที่ภาคเหนือมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน คือ ๑) มีความเห็นร่วมกันว่าเป็นปัญหาในพื้นที่ ๒) มีเป้าหมายที่ชัดเจน ๓) ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ๔) มีตัววัดระดับความสำเร็จที่ชัดเจน ๕) มีการประเมินทั้งภายในและภายนอก ในกรณีของอุตรดิตถ์ อาจพิจารณาดำเนินการเฉพาะเรื่องหรือประเด็นที่เป็นปัญหาสำคัญ โดยไม่จำเป็นต้องบูรณาการในทุกเรื่อง ควรคิดถึงเนื้อหาหรือปัญหา ก่อน แล้วจึงหาผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อมาบูรณาการการทำงานร่วมกัน

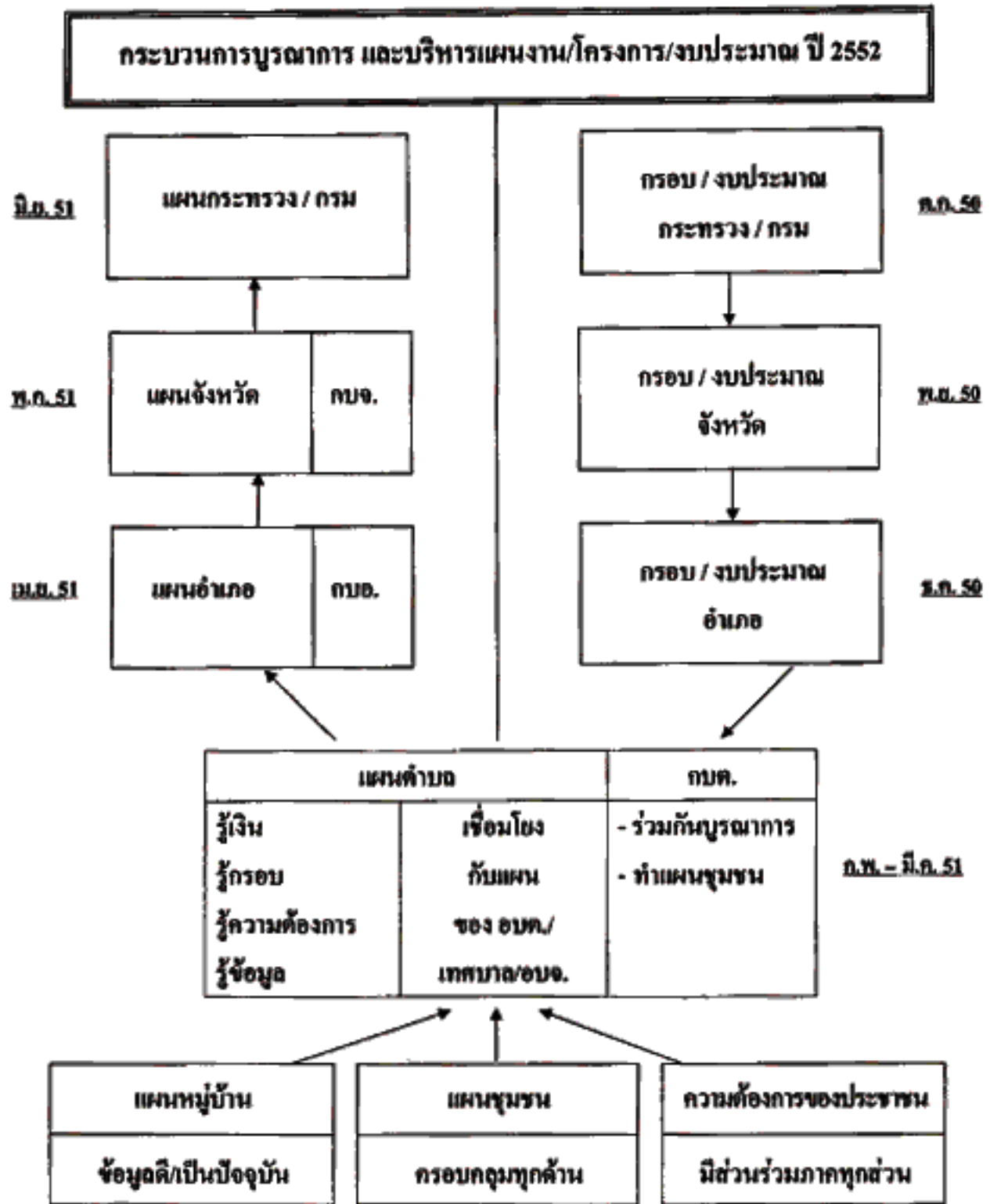
จัดทำโดย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ธกค.)

C:\Documents and Settings\user\Desktop\บูรณาการดูแลรักษาสุขภาพและการบูรณาการงบประมาณอุตรดิตถ์.doc

รองอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่า การบูรณาการงบประมาณ เป็นเรื่องที่ยาก การบูรณาการที่ง่ายควรเริ่มจากการบูรณาการข้อมูลให้ข้อมูลตรงกัน แล้วมาดูที่ บูรณาการแผน ให้ถูกที่ ถูกชั้นตอนและเวลา สอดคล้องความต้องการ และนำไปสู่การแก้ปัญหา ซึ่งเมื่อมีการบูรณาการแผนแล้วงบประมาณก็จะมาเอง สิ่งสำคัญคือต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติการ ร่วมมือปฏิบัติงานจริงของหน่วยงานหลังจากได้มีแผนการบูรณาการแล้ว

รองนายกรัฐมนตรีให้ข้อเสนอแนะที่ประชุมว่า การบูรณาการแผนงานและ งบประมาณในปี ๒๕๕๑ อาจจะ ไม่สมบูรณ์ แต่ก็เป็นการริเริ่ม ซึ่งต้องมีการปรับปรุงให้เหมาะสม ต่อไป สำหรับการแบ่งกลุ่มแผนงานออกเป็น ๕ ด้าน ไม่ควรเฉพาะเจาะจง ควรให้แต่ละพื้นที่แบ่งเป็น ด้านต่างๆ ตามความเหมาะสม เพื่อให้เกิดความสะดวก และมีความยืดหยุ่นในการปฏิบัติ ซึ่งผลการ ดำเนินการบูรณาการแผนงานและงบประมาณในพื้นที่นำร่องนี้จะได้นำเสนอคณะกรรมการกถนุถนอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ พิจารณาในวันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๐ หากเห็นชอบใน หลักการก็จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้มีมติให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติ โดยให้กระทรวง ทั่วกระทรวงให้ความร่วมมือ แต่ไม่ใช่เป็นการบังคับ จะเป็นทางเลือกตามความสมัครใจ

จังหวัดอุตรดิตถ์ฉบับนี้การระหว่าง ม.ค. - ก.พ. 51

หมายเหตุ : 1) เป็นการบริหารงบประมาณ

2) หากเป็นงบทพิเศษ เช่น งบทผู้พิการ ศพพ. มิติเวลาจะเปลี่ยนไป
แต่ควรให้ กบค. มีส่วนในการตัดสินใจด้วย

**ข้อเสนอรูปแบบการบูรณาการแผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ปี 2551 ระหว่างกระทรวงกับจังหวัด
ของผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์
วันศุกร์ที่ 17 สิงหาคม 2550**

แนวทางการบูรณาการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
1. นำแผนงาน/โครงการ ของทุกหน่วยงาน ทุกระดับมาร่วม ประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยอาจแบ่งออกเป็นด้านต่างๆ เพื่อความสะดวก เช่น 1.1 ด้านสาธารณสุข 1.2 ด้านส่งเสริมอาชีพ 1.3 ด้านสวัสดิการและสังคม 1.4 ด้านการมีงานทำ	- กระทรวง กรม - หน่วยงานระดับจังหวัด - มีคณะทำงานกลั่นกรองก่อน เข้าที่ประชุม กบจ.	ก.ย. 50
2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับ นำแผนพัฒนา/โครงการ ปี 2551 มาดูในรายละเอียดกิจกรรมและพื้นที่ เพื่อลดความซ้ำซ้อน และสนับสนุนเกื้อกูลกัน	- อบจ. ทม. ทค. อบค. (อปท)	ก.ย. 50
3. นำแผนชุมชน/ข้อเสนอ หรือกิจกรรมขององค์กรภาคเอกชน และ ความต้องการของประชาชนมาดูพร้อมกัน	- องค์กรภาคเอกชน และ ผู้แทนภาคประชาชน	ก.ย. 50
4. ปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมโครงการ/วงเงิน/พื้นที่ ร่วมกันโดยผู้เกี่ยวข้องทั้งระดับพื้นที่ตำบล จนถึงระดับนโยบาย (กรม) โดยยึดภารกิจของ กรม และความต้องการของประชาชน เป็นหลัก รวมทั้งแก้ไขปัญหาคriticalเร่งด่วนของจังหวัด (ต้องให้อำนาจแก่คณะกรรมการร่วมในการปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติม) เช่น ได้ดำเนินการบูรณาการโครงการของ กรมชลประทานเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่แล้ว คือขอปรับ การสร้างอ่างเก็บน้ำเป็นการขุดลอกบึงเพื่อเป็นแก้มลิง และ ขุดลอกคลองเพื่อเร่งการระบายน้ำป้องกันอุทกภัย เป็นต้น ซึ่งได้มีการประสานงานกับผู้อำนวยการกองของ กรม ชลประทาน เพื่อขอปรับแก้ไขตามข้อเสนอของจังหวัดแล้ว	- กระทรวง กรม จังหวัด อปท. องค์กรภาคเอกชน ภาคประชาชน	ก.ย. 50
5. การบูรณาการในภาพรวมระหว่างอำเภอและให้สอดคล้อง กับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด	- กบจ. (จังหวัด)	ก.ย. 50

แนวทางการบูรณาการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
6. การบูรณาการระดับอำเภอ ระหว่างตำบลและ อปท.	- กบอ. (อำเภอ)	ค.ศ. 50
7. การบูรณาการระดับตำบล ระหว่างหมู่บ้าน/ชุมชน	- กบต. (ต้องตั้งใหม่)	พ.ศ. 50
8. การร่วมกันจัดทำหรือปรับปรุงแผนชุมชนของหมู่บ้าน ที่ครอบคลุมทุกด้านอยู่ภายใต้ข้อมูลที่ดี ครบถ้วน และเป็น ปัจจุบัน	- คณะกรรมการหมู่บ้าน กลุ่มอาชีพ ฯลฯ ในหมู่บ้าน ในรูปเวทีประชาคมของคน ทั้งหมู่บ้าน	ก.ย.- ค.ศ. 50

ตัวอย่างโครงการที่บูรณาการแล้ว และเป็นโครงการสำคัญเร่งด่วนที่สามารถแก้ไขปัญหาในภาพรวม
ของจังหวัดอุตรดิตถ์ ได้อย่างตรงกับความต้องการของประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกระดับ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุตรดิตถ์

โครงการ/กิจกรรม	วงเงิน (บาท)	เพื่อแก้ไขปัญหาประโยชน์
1. โครงการขุดลอกบึงมาข (แก้มลิงบึงมาข)	250,000,000	- เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมภัย เป็นแก้มลิงขนาด ใหญ่ที่สุดของ จ.อุตรดิตถ์
2. การส่งเสริมการปลูกพืชที่มีราคาสูงแทน พืชราคาต่ำ เช่น กาแฟ อ้อย ยางพารา ไม้ผลราคาดี การปลูกข้าวพันธุ์ดี	อยู่ระหว่างสำรวจ	- ทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์
3. การส่งเสริมการเลี้ยงปลาราคาดี เช่น ชบายนพันธุ์ปลานิล ปลาแรด ปลานิล	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การส่งเสริมอาชีพ/รายได้
4. การส่งเสริมการเลี้ยงแพะ ที่เลี้ยงง่าย เจริญเติบโตเร็ว ตลาดกว้าง	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การส่งเสริมอาชีพ/รายได้
5. การขยายพันธุ์พืชเรือนหลวง/หลิวันบล ซึ่งมี ราคาสูง ตามพระราชดำริของสมเด็จพระเทพฯ เช่น การตั้งศูนย์วิจัยฯ การสร้างห้องเย็นเก็บ ผลไม้	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การส่งเสริมอาชีพ/รายได้
6. การปรับปรุงคุณภาพดิน เช่น การใช้ปุ๋ย ชีวภาพ การปลูกพืชคลุมดิน	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การพัฒนาคุณภาพที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิต
7. การส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การขยายผลปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
8. การส่งเสริมสวัสดิการของผู้ด้อยโอกาส เช่น การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อย โอกาส ผู้ไร้ที่พึ่ง	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส
9. การแก้ไขปัญหาการว่างงาน เช่น การจัดหา ตลาดแรงงานให้ผู้ว่างงาน การรับงานมาทำ ที่บ้าน การพัฒนาฝีมือแรงงานให้ตรงกับ ตลาด การจ้างงานช่วงปิดเทอม	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การสร้างงาน และสร้างรายได้
10. การพัฒนาการยกฐานะของอยู่เป็นชุมชน แคนอวาร์ เช่นการพัฒนาถนนในเมือง ปากลาย ต.ป.ลาว	อยู่ระหว่างสำรวจ	- การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และส่งเสริม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

รูปแบบการบูรณาการแผนงาน / โครงการ / งบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพของจังหวัดอุตรดิตถ์ ใน 3 มิติ (ทางตั้ง / ทางราบ / เวลา)
(แบบสถานการณ์ / เงื่อนไขและข้อจำกัดในปัจจุบัน)

ระดับ	องค์กร / องค์ประกอบ	อำนาจหน้าที่	แนวทางดำเนินงาน	ระยะเวลา	เงื่อนไข / การแก้ไขปัญหาอุปสรรค
จังหวัด	คณะกรรมการบริหารจังหวัด แบบบูรณาการ (กบจ.) มี ผวจ. เป็นประธาน หน.ส่วนราชการ / ภาคเอกชนปราชญ์ชาวบ้าน เป็นกรรมการ (มีการแต่งตั้งแล้ว)	- อำนาจเดิมให้ไว้พอสมควรแล้ว - ควรเพิ่มเติมการปรับแก้ไข โครงการวงเงินและพื้นที่ใน จังหวัด ได้ตามความเหมาะสม ในโครงการที่เป็นงบประมาณของ กระทรวง กรมต่าง ๆ ให้ ผวจ. ด้วย	1. ระดมแผนงาน/โครงการ จากกระทรวง/กรม /อปท. ใน จังหวัดที่จะดำเนินงานในปี 2551 มาดูพร้อมกัน 2. กบจ. หรือ ผวจ. บูรณาการ โครงการเพื่อลดความซ้ำซ้อนและ สอดคล้อง สนับสนุนกันทุกระดับ โดยการนำแผนชุมชน ความต้องการ ของประชาชน ภาคเอกชน การ แก้ไขปัญหาระดับของจังหวัด มาดูพร้อมกัน แผนงานในข้อ 1 3. ปรับแก้ไข โครงการ/วงเงิน/ พื้นที่ ได้ตามความเหมาะสม 4. แจ้งทุกหน่วยงาน ทุกระดับ ดำเนินการให้ทันเดือน ค.ค. 2550	เดือน ก.ค. - ค.ค. 50	- กรมต้องทำแผนงาน/โครงการ ให้เสร็จในเดือน ก.ค. 50 ทุกกรม - ผวจ. ต้องมีอำนาจการปรับ แก้ไขโครงการ วงเงิน พื้นที่ ได้ - งบประมาณต้องมาตั้งแต่ต้นปี งบประมาณ - มีงบประมาณให้ กบจ. ด้วย - ข้อมูลครบถ้วนและเป็น ปัจจุบัน
อำเภอ	คณะกรรมการบริหารอำเภอ แบบบูรณาการ (กบอ.) มี นายอำเภอเป็นประธาน หน.ส่วนราชการ/ภาคเอกชน/	- อำนาจเดิมให้ไว้พอสมควรแล้ว - ควรเพิ่มเติมอำนาจการปรับแก้ไข วงเงิน / พื้นที่ในอำเภอ ได้ตามความ เหมาะสมแล้วรายงานจังหวัด	1. ตรวจสอบคำขอแผนงาน/ โครงการของหมู่บ้าน ตำบล อปท. ในพื้นที่เพื่อบูรณาการร่วมกัน และขอสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น	เดือน ก.ย. - ค.ค. 50	- จังหวัดต้องดำเนินการให้แล้ว เสร็จในกำหนด (ค.ค. 50) - มีเบี้ยประชุมและงบบริหาร กบอ. ให้ตามความเหมาะสม

ระดับ	องค์กร / องค์ประกอบ	อำนาจหน้าที่	แนวทางการดำเนินงาน	ระยะเวลา	เงื่อนไข / การแก้ไขปัญหาอุปสรรค
อำเภอ	ปราชญ์ชาวบ้าน เป็นกรรมการ (มีการแต่งตั้งแล้ว)		2. กำกับดูแลอำนาจการและ ประสานงานในการดำเนิน โครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ให้เกิดประ โยชน์สูงสุด ต่อประชาชน		
ตำบล	คณะกรรมการบริหารตำบล แบบบูรณาการ (กบค.) มี องค์ประกอบ คือ นายก อบต. / กำนัน / ปลัดอำเภอประจำตำบล / สาธารณสุขตำบล / กว. / เกษตรตำบล / พัฒนาการตำบล / ปลัด อบต. / ผู้นำกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ผู้นำองค์กรพัฒนาเอกชน / ปราชญ์ชาวบ้าน / ครัวข่ายองค์กร ชุมชน (นายก อบต. เป็นประธาน เพราะมีความพร้อมด้านสถานที่ และบุคลากร) - สามารถดำเนินการได้โดย กระทรวงมหาด ไทยมีหนังสือ สั่งการมาเท่านั้น ไม่ต้องออก กฎหมายเป็น พ.ร.บ.	- อำนาจการบูรณาการ โครงการใน พื้นที่โดยสมบูรณครบถ้วน ทั้งการ ปรับแก้ไขวงเงิน พื้นที่ ได้ตาม ความเหมาะสม พร้อมกันกับ แผนชุมชน แผนพัฒนาข้อบัญญัติ ของ อบต. ในพื้นที่ เพื่อบูรณาการ กันให้เกิดผล สอดคล้องกันและมี ประสิทธิภาพ / โครงการที่เกิน ความสามารถให้รายงานอำเภอ และจังหวัด ตามลำดับขั้น - ใช้พื้นที่และแผนชุมชนเป็นหลัก ในการบูรณาการ	1. นำโครงการที่ได้รับแจ้งจาก อำเภอลงมาดูพร้อมกับข้อบัญญัติ ของ อบต. ในพื้นที่เพื่อบูรณาการกัน ให้เกิดผลสอดคล้องกันอย่างมี ประสิทธิภาพ 2. ร่วมดำเนินโครงการทุกโครงการ กับทุกหน่วยงานในพื้นที่และ สามารถปรับแก้ไขกิจกรรมได้ ตามความเหมาะสม 3. ให้เข้ามาในการปรับแก้ไข โครงการได้ แล้วรายงานอำเภอ ทราบ / อำเภอรายงานจังหวัดด้วย	เดือน ค.ศ. - พ.ศ. 50	- อำเภอดำเนินการให้แล้วเสร็จ ใน ค.ศ. 50 - มีข้อเสนอแนะและแบบบริหาร กบค. ให้มีความเหมาะสม

รูปแบบการบูรณาการแผนงาน / โครงการ / งบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพของจังหวัดอุดรธานี ใน 3 มิติ (ทางตั้ง / ทางราบ / เวลา)

(แบบแนวนอนที่สร้างสรรคและท้าทาย)

ระดับ	องค์กร / องค์ประกอบ	อำนาจหน้าที่	แนวทางการดำเนินงาน	ระยะเวลา	เงื่อนไข / การแก้ไขปัญหาอุปสรรค
จังหวัด	คณะกรรมการบริหารจังหวัด แบบบูรณาการ (กบจ.) มี ผวจ. เป็นประธาน หน.ส่วนราชการ / ภาคเอกชน/ปราชญ์ชาวบ้าน เป็นกรรมการ (มีการแต่งตั้งแล้ว)	- อำนาจเดิมให้ไว้พอสมควรแล้ว - ควรเพิ่มเติมการปรับแก้ไข โครงการวางเงินและพื้นที่ใน จังหวัดได้ตามความเหมาะสม ในโครงการที่เป็นงบประมาณของ กระทรวง กรมต่าง ๆ ให้ ผวจ. ด้วย	1. ระดมแผนงาน/โครงการ จากกระทรวง/กรม /อปท. ใน จังหวัดที่จะดำเนินงานในปี 2551 มาดูพร้อมกัน 2. กบจ. หรือ ผวจ. บูรณาการ โครงการเพื่อลดความซ้ำซ้อนและ สอดคล้อง สนับสนุนกันทุกระดับ โดยการนำแผนชุมชน ความต้องการ ของประชาชน ภาคเอกชน การ แก้ไขปัญหาระดับของจังหวัด มาดูพร้อมกัน แผนงานในข้อ 1 3. ปรับแก้ไขโครงการ/วงเงิน/ พื้นที่ ได้ตามความเหมาะสม 4. แจ้งทุกหน่วยงาน ทุกระดับ ดำเนินการให้ทันเดือน ค.ค. 2550	ต้องเสร็จในเดือน พฤษภาคม ก่อนเริ่ม ปีงบประมาณ	- กรมต้องทำแผนงาน/โครงการ ให้เสร็จในเดือน มี.ค. 50 ทุกกรม - ผวจ. ต้องมีอำนาจการปรับ แก้ไขโครงการ วงเงิน พื้นที่ ได้ - งบประมาณต้องมาตั้งแต่นั้นปี งบประมาณ - มีงบบริหารให้ กบจ. ด้วย - ข้อมูลครบถ้วนและเป็น ปัจจุบัน
อำเภอ	คณะกรรมการบริหารอำเภอ แบบบูรณาการ (กบอ.) มี นายอำเภอเป็นประธาน หน.ส่วนราชการ/ภาคเอกชน/ ปราชญ์ชาวบ้าน เป็นกรรมการ (มีการแต่งตั้งแล้ว)	- อำนาจเดิมให้ไว้พอสมควรแล้ว - ควรเพิ่มเติมอำนาจการปรับแก้ไข วงเงิน / พื้นที่ในอำเภอ ได้ตามความ เหมาะสมแล้วรายงานจังหวัด	1. ตรวจสอบคำขอแผนงาน/ โครงการของหมู่บ้าน ตำบล อปท. ในพื้นที่เพื่อบูรณาการร่วมกัน และขอสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น	ต้องเสร็จในเดือน เมษายน ก่อนเริ่ม ปีงบประมาณ	- จังหวัดต้องดำเนินการให้แล้ว เสร็จในกำหนด (มี.ค. 50) - มีเวทีประชุมและงบประมาณ กบอ. ให้ความเหมาะสม

ระดับ	องค์กร / องค์ประกอบ	อำนาจหน้าที่	แนวทางดำเนินงาน	ระยะเวลา	เงื่อนไข / การแก้ไขปัญหาดูสรุปสรุป
			2. กำกับดูแลอำนาจและ ประสานงานในการดำเนิน โครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ให้เกิดประ โยชน์สูงสุด ต่อประชาชน		
ตำบล	คณะกรรมการบริหารตำบล แบบมาตรฐาน (กมค.) มี องค์ประกอบ 1. นายอรรถพร นายค อบค. / กำนัน ปลัดอำเภอประจำตำบล/ สาธารณสุขอำเภอ / ครู / เกษตรตำบล / พัฒนาการตำบล ปลัด อบค. รวม 8 คน 2. ภาคเอกชนประชาชน ผู้นำกลุ่มอาชีพ ประชาชนชาวบ้าน ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้นำองค์กรภาค เอกชนเครือข่ายองค์กรชุมชน รวม 8 คน (ภาคเอกชน / เลือกกันเอง) 3. ประชาชน ให้ที่ประชุมทั้ง 16 คน เลือกกันเอง ฝ่ายเลขานุการ เป็น ปลัด อบค. เพราะมีทีมงานพร้อม	1) ทำำของประมาณเองได้ 2) บริหารงบประมาณเองได้ 3) กำกับ ดูแล และรับผิดชอบงาน ที่ตำบลหมู่บ้าน ชุมชนดำเนินการ 4) มีเงินเงินเดือน / โบนัสพิเศษ ให้ทั้งทีมกรณีประสบผลสำเร็จ ในการบริหารงาน 5) จัดการให้เกิดความโปร่งใส สุจริต ยุติธรรมทุกขั้นตอน ทุกหมู่บ้าน ทุกชุมชน 6) จัดกระบวนการเรียนรู้และ พัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนให้เข้มแข็ง โปร่งใส ให้ได้คนดีเข้ามาทำงาน ให้หมู่บ้านและชุมชนมากที่สุด	- ทำำของประมาณพัฒนาตำบล ก่อนปีงบประมาณ (เดือน พ.ค. ของทุกปี) - มีประมาณ เช่น งบผู้มีสิทธิ งบ คพพ. หรืองบโดยตรงจาก ส่วนกลางมาบริหารเองได้โดย สมบูรณ์แบบ - มีการประชุมทุกเดือน เพื่อให้ มีกิจกรรมตลอด - กำกับ ดูแล ตรวจสอบ การดำเนิน โครงการของหมู่บ้านชุมชนใน พื้นที่และร่วมรับผิดชอบกรณี ทุจริตด้วย - มีความคิดความชอบให้กรณีพิเศษ หากบริหาร โครงการการประสมผ ส่วนฯ แก่โครงการและ โบนัสให้แก่ ภาคเอกชน	แผนบูรณาการ พัฒนาตำบล ต้องเสร็จในเดือน มีนาคม ก่อนเริ่ม ปีงบประมาณ	- ต้องเป็นการวางแผนจากข้าง ล่าง ขึ้นสู่เบื้องบนอย่างแท้จริง - ต้องดำเนินการก่อนการมี พ.ร.บ.งบประมาณ (เดือน พ.ค. 2550 ต้องทำำคำขของประมาณ ปี 2551 เสร็จแล้ว ในระดับ ตำบล เพื่อขอตรงระดับประเทศ ต่อไป - หมู่บ้านชุมชน มีอำนาจ หน้าที่ที่ดำเนิน โครงการการและมี ระเบียบการดำเนินงานเฉพาะ เช่นเดียวกับงบผู้มีสิทธิ - การแก้ไขการทุจริต 1) ราคาค่าของต้องต่ำที่สุดตรวจสอบ อย่างจริงจังมี มาตรการจูงใจให้และ อำนาจและปรับเปลี่ยนทุก 6 เดือน 2) ผลการตรวจสอบราคา (ตัว) ให้ให้โดย การประกาศแผนงาน โครงการทั้งเล่มให้

ระดับ	องค์กร / องค์ประกอบ	อำนาจหน้าที่	แนวทางดำเนินงาน	ระยะเวลา	เงื่อนไข / การแก้ไขปัญหาอุปสรรค
			(องค์กรอิสระ) เพื่อตรวจสอบทุกโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ (อำเภอทำงานไม่ทัน)		3) การประกาศขอทราบความต้องการประกาศ Internet และวิทยุทุกโครงการและหลักฐานอื่นอันการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
หมู่บ้าน	คณะกรรมการหมู่บ้าน ที่เข้มแข็ง โดยมีผู้ใหญ่บ้านเป็นประธานคณะกรรมการปกครองกำหนดไว้ คณะกรรมการแต่ละระดับต้องเป็นคนที่เสียสละไม่ทุจริต อยู่ในพื้นที่เป็นประจำคนส่วนใหญ่ให้ความเชื่อถือศรัทธา	1) บริหารงบประมาณ ได้เช่นเดียว กับงบประมาณอื่นๆ 2) ได้รับเงินโดยตรงจากจังหวัด เช่นเดียวกับงบอุดหนุน 3) การจ้างบุคลากรที่มีความรู้ด้านบัญชี เอกสาร งานธุรการ ไว้ประจำหมู่บ้าน เพื่อช่วยคณะกรรมการหมู่บ้านทำงานด้านเอกสาร / ข้อมูล ต่างๆ	- การนำคนดีในหมู่บ้าน / ชุมชน เข้ามาทำงานให้หมู่บ้าน / ชุมชน มากที่สุด - ส่วนกลางต้องจัดทำคู่มือความรู้ โครงการพัฒนาอาชีพ รายได้ หรืออื่นๆ ที่มีหลากหลายรูปแบบ ให้ราษฎรได้เลือกเพื่อให้ตรงกับความต้องการและศักยภาพที่มีอยู่	แผนบูรณาการ พัฒนาหมู่บ้านและ ชุมชน (แผนชุมชน) ต้องมีเป็นแผนระยะ 3 ปี พร้อมที่จะเสนอ ของงบประมาณจาก หน่วยเหนือ เสร็จก่อนแผนพัฒนา ตำบล/อำเภอและ จังหวัด (ม.ค. - ก.พ.)	1. ต้องเป็นการวางแผนจากข้าง ล่าง ขึ้นสู่เบื้องบนอย่างแท้จริง 2. แผนชุมชน ต้องทุกภาคส่วน และประชาชนในหมู่บ้านทั้งหมด มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง ข้อมูลต้องค วี่ที่ต้องจัดบ่อย ๆ แผนจึงจะมี คุณภาพครอบคลุมทุกด้าน 3. มีกลไกให้ทุกส่วนยอมรับ ให้ความสำคัญและปฏิบัติตาม แผนชุมชนทั้งระดับตำบล อำเภอและจังหวัด 4. แผนงานกับงบประมาณ ต้องสอดคล้องกันทุกระดับ 5. จัดบให้หมู่บ้านชุมชนบริหาร ราชการ ไม่ควร ไปมีส่วนในการ อนุมัติ แต่ขอตรวจสอบไม่ให้มี การทุจริตและผลประโยชน์ตกอยู่ กับประชาชนส่วนใหญ่อย่าง แท้จริงเท่านั้น