

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๔/ว ๙๗๖



สำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ  
สำนักเลขานุการฯ ถนน ๑๐๑๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอทราบติดตามผลการดำเนินการของสำนักเลขานุการฯ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านพัฒนาของประเทศไทย

เรียน รอง-นาย, รัฐ-นร., กระทรวง ฯ

ผู้รับ: หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๔/ว ๑๑๖  
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- ลิستที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพัฒนาฯ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๑.๑/๑๙๗๐  
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คศ (ปศ) ๐๒๐๗/๒๐๖  
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๔.๑/๕๒๗๘  
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๔/๑๙๗๐  
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๐๐๔/๔๔๗๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้ยื่นอธิบาย/แจ้งนิติความเรียบง่าย (๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘) เรื่อง มาตรการ  
บังคับเพื่อแก้ไขปัญหาด้านพัฒนาของประเทศไทย ซึ่งห้ามจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดระหว่าง  
เวลา ๒๔.๐๐ น - ๐๕.๐๐ น. โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพัฒนาฯได้เสนอขอทราบติดตามผลการดำเนินการดังกล่าว โดยขอให้ยกເเกີ  
มาตรการห้ามจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดระหว่างเวลา ๒๔.๐๐ น - ๐๕.๐๐ น. โดยมีผลใช้  
บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวง  
อุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอ  
ความเห็นมาก่อนประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารฯ ด้วย ความละเอียดประยุกต์สูงที่สุดก็ตามนี้

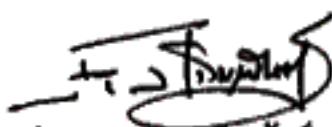
/คณะกรรมการบริหารฯ ...

- ๒ -

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ ลงมติเห็นชอบ  
แผนที่กระทรวงพลังงานเสนอ

จึงเรียนเชิญขึ้นมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 ๔/๑๒/๖๙

(นายอังพล เจริญพันธ์)

เลขาอิกราชการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาสุภาพค้าส่งและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๖๘๐ ๐๘๘๖

โทรสาร ๐ ๒๖๘๐ ๐๘๘๖

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

หมายเหตุ รัฐมนตรีฯ ได้รับการกราบทวามมหาดไทย จึงเรียนเชิญขึ้นมา และขอได้โปรดแจ้งให้  
ผู้อำนวยการจังหวัดทุกจังหวัดทราบด้วย

# ด่วนที่สุด

ที่ พน 0603.1/ 3190



กระทรวงพัฒนา

ตนบทบาท 1

กรุงเทพฯ 10330

24

พฤศจิกายน 2549

เรื่อง การขออนุมัติคดีคดีรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 เรื่อง มาตรการบังคับเพื่อแก้ไขปัญหาด้านพัฒนาของประเทศไทย

เรียน เอกอธิการคดีรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. มติคดีรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 เรื่อง มาตรการบังคับเพื่อแก้ไขปัญหาด้าน

พัฒนาของประเทศไทย

2. คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 2/2548 เรื่อง กำหนดมาตรการบังคับเพื่อแก้ไขปัญหาด้านพัฒนา

พัฒนาของประเทศไทย

3. คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 9/2548 และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 1/2549 เรื่อง ผ่อนผัน

มาตรการปะหนี้ด้านพัฒนา

4. พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2516

5. ร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ...../2549 เรื่อง มาตรการบังคับเพื่อแก้ไขปัญหาด้าน

พัฒนาของประเทศไทย

## 1. ความเป็นมา

1.1 ในช่วงปี 2547 - 2548 ได้เกิดวิกฤติการณ์ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกปรับตัวเพิ่มขึ้นมาก ทำให้ราคาน้ำมันในประเทศไทยปรับเพิ่มตาม ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ และภาวะการค้าระหว่างประเทศ รัฐบาลได้แก้ไขโดยการออกมาตรการห้ามราคาน้ำมันเพื่อคอมпромิสส์ต่อเศรษฐกิจ และบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน การศึกษาคาดว่าจะมีผลต่อการใช้จ่ายในประเทศไทยในช่วงสูงท่ามกลางใน

ท่ามกลาง แต่ก็มีผลเสียคือ ทำให้ประเทศไทยไม่สามารถจัดการให้น้ำมัน

1.2 เพื่อเป็นรักษาภารกิจการประปาด้านพัฒนา คดีรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 จึงเป็นควรให้ออกมาตรการบังคับ เพื่อให้เกิดผลทางด้านวิทยาภัณฑ์ด้านพัฒนา ให้มีผลต่อไปนี้

(1) ห้ามจำหน่ายน้ำมันเครื่องทุกราดีริบบิ้งทุกชนิดระหว่างเวลา 22.00 น. – 05.00 น. โดยมีผลให้บังคับตั้งแต่วันที่ 15 กรกฎาคม 2548 เป็นต้นไป

(2) กำหนดเวลาให้ไฟฟ้าในการโฆษณาป้ายสินค้าหรือบริการหรือประดับสถานที่ ทำอุ่น กิจ หรือป้ายชื่อร้าน ป้ายชื่อโรงภาพยนตร์ ที่มีขนาดตั้งแต่ 32 ตารางเมตรขึ้นไป สูงกว่าพื้นไม่น้อยกว่า 4 เมตร ให้ไฟฟ้าส่องสว่างอย่างต่อเนื่อง 1,000 วัตต์ ให้ไฟฟ้าให้ระหว่างเวลา 19.00 น. – 22.00 น. โดยให้มีผลให้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2548 เป็นต้นไป

(3) กำหนดกอกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าใหม่เป็นการเฉพาะสำหรับกิจกรรมประเภทสถานบันเทิง เริงรมย์ เป็น ในศศิลป์ คาเฟ่ カラา โยเกะ ติสโก้ เชค ผับ บาร์ ร้าน อน นาด เป็นต้น เพื่อใช้มาตรการราคาไฟฟ้าให้เกิดการใช้ประโยชน์ยั่ง

(4) ห้ามหน่วยงานของรัฐเบิกจ่ายค่าน้ำมันเบนซิน ถ้าใช้น้ำมันแก๊สโซลีนได้ เนื่องจากไม่สามารถหาสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซลีนได้ หรือเป็นรถชนที่รุนแรงที่ผลิตก่อนปี 2538 ซึ่งไม่สามารถใช้น้ำมันแก๊สโซลีนได้

(รายละเอียดความสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.3 เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่มีความรับผิดชอบที่ 1.2 ให้มีการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 2/2548 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2548 เรื่อง กำหนดมาตรการบังคับเพื่อแก้ไขปัญหาด้านพลังงานของประเทศไทย ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 15 กรกฎาคม 2548 เป็นต้นไป

(รายละเอียดความสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.4 ในกระบวนการปฏิบัติตามมาตรการบังคับดังกล่าว ให้มีการยื่นผ่านทางห้ามจำหน่ายน้ำมันเครื่องเป็นครั้งคราวในช่วงเทศกาล โดยให้มีการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 9/2548 ช่วงวันที่ 25 ธันวาคม 2548 ถึงวันที่ 5 มกราคม 2549 และคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 1/2549 ช่วงวันที่ 7 เมษายน 2549 ถึงวันที่ 16 เมษายน 2549 ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมความเจริญทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลปีใหม่ และเหตุการณ์ภัยธรรมชาติความล้าบัน

(รายละเอียดความสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

## 2. หลักการและเหตุผลในการขอออกมาตรการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมัน

2.1 หลังจากรัฐบาลได้ยกเลิกการห้ามราคาน้ำมัน ทำให้ราคาน้ำมันปรับตัวที่ต้องดึงต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งส่งผลให้ประชาชนรู้สึกประนีประนอมการใช้พลังงาน ตั้งใจเดินให้จาก ก้าวใช้น้ำมันเบนซิน และดีเซลในปี 2549 ได้ลดลงจากปี 2548 ร้อยละ 1.3 และ 7.2 ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลจากราคาน้ำมัน

เป็นสำคัญ ในขณะที่มีมาตรการการห้ามจราจรน้ำมันเชื้อเพลิงระหว่างเวลา 22.00 น. – 05.00 น. ก่อให้เกิดปัญหาความไม่สงบและความเดือดร้อนแก่ผู้ใช้น้ำมัน โดยเฉพาะผู้ประกอบอาชีพในเวลา กลางคืน และผู้มีเหตุจำเป็นเชิงพิเศษอย่างกรณีพิเศษ รวมถึง ประชาชนผู้ที่มีความจำเป็นต้องเดินทางกลับภูมิลำเนา โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลวันหยุด ซึ่งอาจทำให้ไม่สามารถเดินทางกลับภูมิลำเนาได้

2.2 จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพัฒนาสังคมฯ จึงเห็นสมควรยกเว้นมาตรการห้ามจราจรน้ำมันเชื้อเพลิงระหว่างเวลา 22.00 น. – 05.00 น. และเนื่องจากในช่วงเดือนธันวาคมนี้จะเป็นช่วง เทศกาลที่มีวันหยุดยาว ซึ่งประชาชนมักจะเดินทางกลับภูมิลำเนา และจำเป็นต้องเดินทางกลับภูมิลำเนาในการเดินทางกลับบ้าน จึงเห็นควรให้มีการยกเว้นมาตรการห้ามจราจรน้ำมันเชื้อเพลิงตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2549 เป็นต้นไป

2.3 อนึ่ง แม้ว่าจะมีการยกเว้นมาตรการห้ามจราจรน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว แต่กระทรวงพัฒนาสังคมฯ ยังคงมีมาตรการรับรองค่าประับยศตัวพัสดุงานในแนวทางเดิมๆ ที่จะกระดับให้ประชาชน มีสิทธิ์สำหรับในการขอรับค่าประับยศตัวพัสดุของตนอยู่ตลอดเวลา เช่น การใช้พัสดุงานอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด โดยให้คำปรึกษาและช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรมเพื่อผลักดันให้พัสดุงาน การรณรงค์ภาคประชาชน และการใช้ พัสดุงานทดแทน เช่น NGV แก๊สโซเชล และไบโอดีเซล เป็นต้น

### 3. ข้อจำกัดของนายกรัฐมนตรีตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภัยธรรมชาติและภัยแล้ง ท.ศ. 2516

3.1 ตามที่พระบาทฯ กำหนดให้ “เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขและป้องกันภัยธรรมชาติและภัยแล้ง ท.ศ. 2516 มาตรา 3 กำหนดให้ “เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขและป้องกันภัยธรรมชาติและภัยแล้ง ที่มีอำนาจในการออกคำสั่งเพื่อกำหนดมาตรการที่เกี่ยวกับเรื่องห่างๆ ทันได้แก่ การให้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ฯลฯ ให้พื้นที่ดินร่องรอยพัสดุงานอื่น หรือการดำเนินการที่ต้องใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พัสดุงานไฟฟ้าหรือพัสดุงานอื่น เช่น กำเนิดควันเทศาในการเผา และปีกและเมืองไว้ในการดำเนินการของโรงจมน้ำตก โรงไฟฟ้าพลังงานด้านบริการ ภัยคุกคาม หรือสถานบันทึกอื่นๆ ”

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

3.2 ในการยกเว้นมาตรการห้ามน้ำมันเชื้อเพลิง ตามมาตรา 1.2 (1) จะต้องดำเนินการแก้ไขคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 2/2548 ทั้งนี้จะหมายความว่าให้รัฐบาลดำเนินการแก้ไขคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ .../2549 ซึ่งน้ำท่วมน้ำท่วมที่ก่อให้เกิดภัยธรรมชาติและภัยแล้ง

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

#### 4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้ว จึงขอทราบความคิดเห็นรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2548  
เพื่อขอให้ยกเลิกมาตรการห้ามจำหน่ายน้ำดื่มน้ำแข็งเพลิงถ่านหิน ระหว่างเวลา 22.00 น. - 05.00 น. โดยให้มี  
ผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 อัพกานาคม 2549 เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะกรรมการศึกษาและน้อมนำความคิดเห็นของรัฐมนตรีไปดำเนินการ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

\_\_\_\_\_

(นายปิยะสวัสดิ์ อัมรันนันทน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน  
โทรศัพท์ 0-2 6121555 ต่อ 575  
โทรสาร : 0 2-612-1391 , 0 2-6121394