

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๙/ว/๕๗



สำนักเลขานุการคณะกรรมการ
ดำเนินการรัฐบาล ถนน ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการออกเอกสารลับให้ประชาชน

เรียน รอง-นรบ., รัฐ - นร., กระทรวง กรม ผู้อำนวยการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๙/ว/(๑) ๑๑๕

ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗, ที่ นร ๐๔๐๙/ว/(๒) ๗๓๐๔ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือราชการหัวข้อการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ กส ๐๑๐๐/๑๘๗๖ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้สืบขึ้น/แจ้งมติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง
การมอบหมายผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลและการจัดการอันที่ได้รับการแต่งตั้ง มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งและนั้น

ทราบหัวข้อการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง แนวทางการออกเอกสาร
ลับให้ประชาชน มาเพื่อคณะกรรมการฯพิจารณา ความละเอียดปรากฏความสำนึกรักษาด้วยน้ำ

คณะกรรมการฯได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบ
ในหลักการท่านที่ทราบหัวข้อการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอให้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน
ในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอธรัช คุ่ปะเสธรุํ)
รองเลขาอธิการคณะกรรมการฯ รักษาการแทน
เลขาอธิการคณะกรรมการฯ

สำนักบริหารการประสานคณะกรรมการฯ
โทร. ๐ ๒๖๕๐ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๖๗
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๐ ๗๐๖๘
www.cabinet.thai.gov.th

ด่วนที่สุด

ที่ หท 0100/1276



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน แขวง 7 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

19 มิถุนายน 2549

เรื่อง แนวทางการออกเอกสารอิทธิให้ประชาชน

เรียน เอกอัครราชทูตและสถานฑูต

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการออกเอกสารอิทธิให้ประชาชน จำนวน 70 เล่ม

เรื่องเดิม

ด้วยเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2548 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้ประเทศไทยมีแผนประกทรัพยากรที่แสดงขอบเขตที่คินทุกประเภทที่ชัดเจน ไม่ทับซ้อน เพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่คิน ไม่ว่าจะเป็นที่ดินของรัฐหรือที่ดินของเอกชน สำหรับ การออกเอกสารอิทธิจ้าเป็นต้องมีการจำแนกขอบเขตที่คินให้ชัดเจน นี้จะจากมาตราฐานที่ผ่านมาเดียวกัน จึงต้องปรับเปลี่ยนมาตรฐานเดิมที่อยู่ในแผนที่มาตราส่วน 1:4000 ซึ่งหากมีการทับซ้อนกันต้องมีการท้าท้อลดลง ปรับแนวเขตที่คินไม่ชัดเจน

ข้อเท็จจริง

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวได้แล้วเสร็จสามารถออกเอกสารอิทธิให้กับรายๆ ได้ จึงที่นักวินัยบรรทัดฐานหลักการและวิธิกการในการปฏิบัติ หากที่นี่ที่ได้มีสภาพปัญหาเฉพาะตัวที่แตกต่างกันจากที่นี่ที่อื่นเท่านั้น ตามกฎส่วนที่ให้คณะกรรมการจัดที่คินแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และเป็นของสถาบันความเป็นธรรมของแต่ละจังหวัด มีพื้นที่กว้างขวางปัญหาที่ซับซ้อนและต้องการการจัดตัดสินใจ นายกรัฐมนตรีจึงมอบหมายให้รัฐมนตรี แห่งละท่าน ได้แต่งพื้นที่รับผิดชอบเป็นรายจังหวัดหรือคลับจังหวัดและมีคณะกรรมการท้าท้อน้ำที่เป็นเช่นๆ การในการปฏิบัติงานให้กับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้น

ข้อห้ามของฯ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวชัดเจน ดังนี้

1. ขั้นตอนในการดำเนินการ

- 1.1 ท้าทอนที่ของทุกท่านทราบการให้เป็นมาตรฐานที่ท้าท้อน (1:4000)
- 1.2 ปรับปรุงแนวเขตที่อยู่ในกรณีที่มีพื้นที่ของแต่ละท่าท้องที่ต้องการท้าท้อนให้เป็นสันทิชลักษณะ
- 1.3 ตรวจสอบแนวเขตในที่นี่ที่เป็นมาตรฐาน(Ground Check)

1.4 ปรับปรุง...

1.4 ปรับปรุงแก้ไขแผนที่ที่อยู่กราฟระหว่าง ห้องรักษากุญแจกุ้ง ให้ตรงกับเดินทางเดินที่
ด้านล่างนี้

1.5 ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ์ประเภทต่างๆ ตามกฎหมายนั้น

1.6 การน้อมออกเอกสารสิทธิ์

2. แนวทางการออกเอกสารสิทธิ์ให้ประชาชน มีข้อพิจารณาและ การจัดทำดังนี้

2.1 พื้นที่ที่ไม่มีความซับซ้อนเรื่องแนวเขตหรือแก้ไขข้อขัดแย้งจนถ้วนแล้วให้พิจารณา
ออกเอกสารสิทธิ์ได้ ส่วนที่มีปัญหาเรื่องแนวเขตให้คณะกรรมการระดับอำเภอพิจารณาปรับปรุงแนวเขต
ร่วมกับผู้มีส่วนได้เสียอื่น

2.2 พิจารณาการออกเอกสารสิทธิ์ให้กับร้านค้าที่จะ kabeben ปัญหาซึ่งกมและความ
ยากจนในประเทศบัญญានว่าที่ดินที่กินเป็นอัตราโดยเฉลี่ยต่อปีมีที่ดินที่กิน

2.3 การจัดที่ที่ให้ร้านค้าห้องที่ดิน

2.3.1 บริษัทของร้านค้าที่กินเป็นอัตราบันและประมาณที่ก่อประกอบที่ดิน

2.3.2 จำนวนที่กินในครัวเรือนที่มีคนอาศัยอยู่ติดต่อ

2.3.3 ห้องที่ห้องที่ดินคงตัวกันอยู่นี้ประกอบ

2.4 เจ้าของที่ดินที่กรอกลงที่ดินให้จำนวนนาครึ่งสำหรับงานให้ประโยชน์ให้เดินที่ที่นี่
จะต้องให้มีการตรวจสอบให้ร้านค้าเข้าร่วมให้ประโยชน์

2.5 กรณีที่ดินเป็นเขตป่าดินน้ำ พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง พื้นที่เดียวที่
ธรรมชาติ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดประชุมเพื่อผลักดันและแก้ปัญหาให้มีข้อตกลง แล้วจึงพิจารณาออก
เอกสารสิทธิ์ให้ร้านค้า

2.6 หากการกรอกลงที่ดินประกอนด้วยส่วนที่ถูกกฎหมายและไม่ขอบด้วยกฎหมาย
แต่ปัจจุบันมีเอกสารสิทธิ์ให้ตรวจสอบในส่วนที่ไม่ถูกด้องกับรัฐ และออกเอกสารสิทธิ์ในส่วนที่ถูกต้องภายหลังการ
พิสูจน์สิทธิ์แล้ว

2.7 รูปแบบของเอกสารสิทธิ์ ในอนาคตข้างหน้าอาจจะใช้ร่องรอยกันเพื่อตรวจสอบ
การให้ประโยชน์ให้เดินดังกล่าว

3. มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ดังนี้

3.1 ทุกส่วนราชการต้องให้ความร่วมมืออันด้วยความสะดวกในการดำเนินการนี้ส่วนที่
เกี่ยวข้อง แม้ไม่มีหน้าที่ใดทราบ

3.2 คณะกรรมการจัดที่ดินที่ขาด เป็นศูนย์กลางในการแก้ปัญหา การพิจารณาที่ท่า
ช่องต้องไม่ได้ ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา 20 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

3.3 กระบวนการตรวจสอบและดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำเอกสารไว้
เพื่อเป็นแนวทางการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพควบคู่กับการแยกเอกสารสิทธิ์

3.4 ผู้จัดการกรรมการ โฉนดแบ่งดินเป็น 3 ระดับ ดังนี้

3.4.1 ระดับชาติ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ

3.4.2 ระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ โฉนดรัฐมนตรีที่
ให้รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการโดยอุปนายกิตติมศักดินาที่

3.4.3 ระดับอำเภอ นายอธิบดีเป็นประธานคณะกรรมการ

ที่นี่จะระบุการรับรองได้รับการแต่งตั้งจากหนังสือรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าวข้างต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อไปประกอบการเอกสารรัฐมนตรีเพื่อไปประพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ดังขอนถูกดังนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายอลงกรณ์ พิบูลสงคราม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

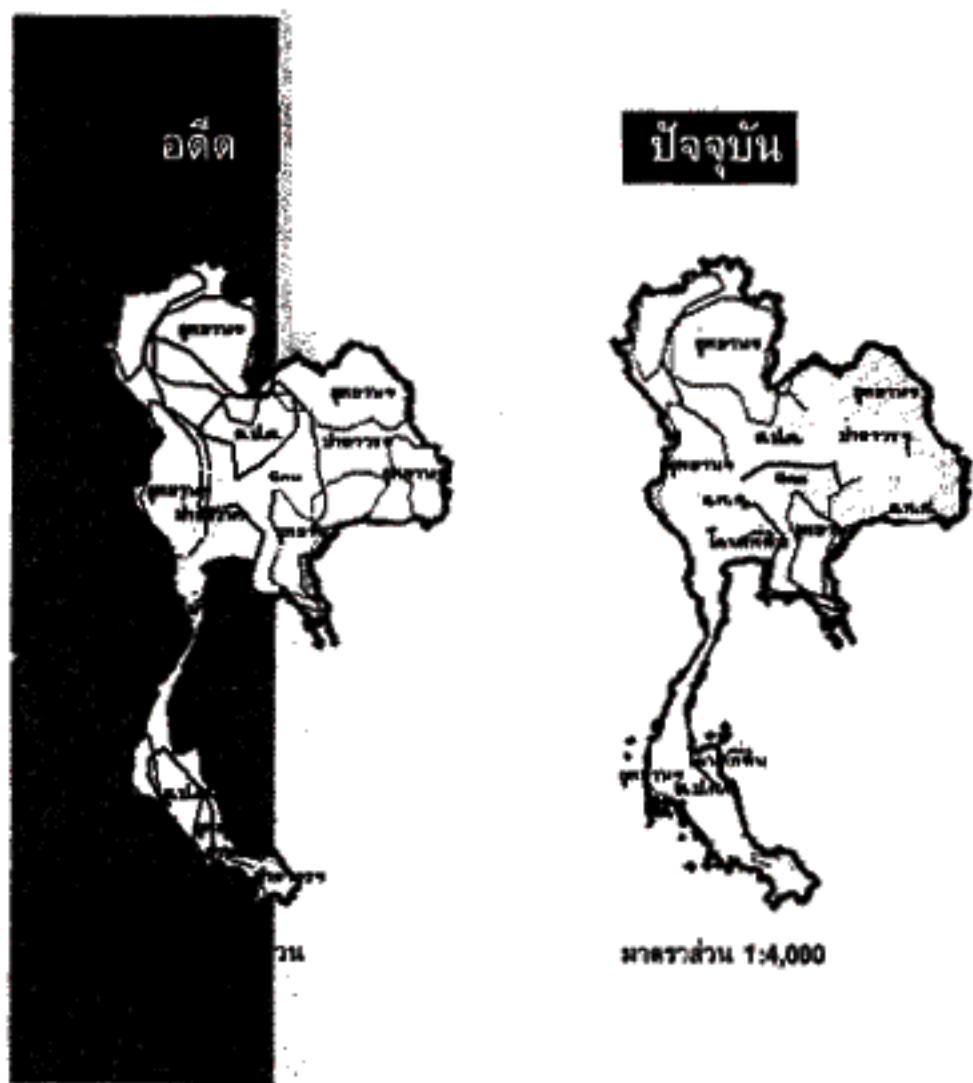
ประธานกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 02-2788534

โทรสาร 02-2788533

แนวทางการออกเอกสารสิทธิ์ให้ประชาชน



• บทนำ

กลั่นกรองและเผยแพร่

เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2548 นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้ประเทศไทยมีแผนที่ประเทศไทยที่แสดงขอบเขตที่ดินทุกประเภทที่ชัดเจน ไม่ทับซ้อน เพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดิน ไม่ว่าจะเป็นที่ดินของรัฐหรือที่ดินของเอกชน สำหรับการแจกเอกสารสิทธิ์จำเป็นต้องมีการจำแนกขอบเขตให้ชัดเจนเนื่องจากมาตรฐาน ที่ผ่านมาแตกต่างกันต้องปรับเปลี่ยนมาตรฐานเดียวกัน 1:4,000 หากมีการทับซ้อนกันต้องมีการทำข้อตกลงปรับแนวเขตที่ดินไม่ให้ซ้ำซ้อน

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวได้แล้วเสร็จสามารถออกเอกสารสิทธิ์ให้กับราษฎรได้ จึงมีบรรทัดฐานหลักการและวิธีการในการปฏิบัติ หากพื้นที่ใดมีสภาพปัญหาเฉพาะตัวที่แยกต่างกันจากพื้นที่อื่น ก็เห็นสมควรส่งให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาเรื่องทั้งกล่าว

แต่เนื่องจากลักษณะความเป็นจริงของแต่ละจังหวัด มีพื้นที่กว้างขวางปัญหาที่ซับซ้อนและต้องการการพัฒนาสินใจ จึงเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายให้รัฐมนตรีแต่ละท่านได้แปลงพื้นที่รับผิดชอบเป็นรายจังหวัดหรือหลายจังหวัด และมีคณะกรรมการท่านน้ำที่เป็นเลขานุการในการปฏิบัติงานให้กับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆ

ขั้นตอนการดำเนินการ

ทําแผนที่ของทุกส่วนราชการให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (1:4,000)



ปรับปรุงแนวเขตที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน
ให้เป็นลักษณะเดียวกัน

Reshape



ตรวจสอบแนวเขตในกรุงเทพฯ (Ground Check)



ปรับปรุงแก้ไขแผนที่ทักษิณากาหราฯ พาราวยกฉะบูก ให้ตรงกับลักษณะเขตที่กำหนดครั้นใหม่



ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ์ประจำตัวตามกฎหมายนั้น เช่น

- โฉนด
- ส.ป.ก. (เมืองไชพันธ์สีเขียว)
- ส.ท.ก. (เมืองไชพันธ์สีเขียว)
- อื่นๆ

มอบเอกสารสิทธิ์

ข้อพิจารณาและ การจัดตั้งความสำคัญ

1. พื้นที่ที่ไม่มีความชัดแจ้งเรื่องแนวเขตหรือแก้ไขชัดแจ้งจนสิ้นแล้วให้พิจารณาออกเอกสารลิขิตได้ ส่วนที่มีปัญหาเรื่องแนวเขตให้คณะกรรมการการระดับอําเภอพิจารณาปรับปรุงแนวเขตร่วมกันกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
2. พิจารณาการออกเอกสารลิขิตให้กับรายบุคคลที่จะลงทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจนในประเภทบัญหาเรื่องที่ดินทำกินเป็นลำดับแรกโดยเด่นชัดไม่มีที่ดินทำกิน
3. การจัดพื้นที่ให้ราษฎรต้องคำนึงถึง
 - 3.1 อาชีพของราษฎรผู้นั้นที่ทำกินในปัจจุบันและประสบการณ์การประกอบอาชีพ
 - 3.2 จำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่เป็นกำลังการผลิต
 - 3.3 สถานที่ตั้งของที่ดินตามลักษณะภูมิประเทศ
4. เจ้าของที่ดินที่ครอบครองที่ดินไว้จำนวนมากแต่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มที่จะต้องให้มีการเจรจาเพื่อให้ราษฎรอ่อนแข่าใช้ประโยชน์
5. กรณีที่ดินเป็นแขวงปาล์ม油 พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง พื้นที่เสื่อมสภาพชำรุดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดประชุมเพื่อผลักดันกระบวนการและแก้ปัญหาให้มีข้ออุทิณ์แล้วจึงพิจารณาออกเอกสารลิขิตให้ราษฎร
6. หากการครอบครองที่ดินประกอบด้วยส่วนที่ถูกกฎหมายและมีชื่อบันทึกกฎหมายแต่ยังไม่ได้ออกเอกสารลิขิตก็ให้เจรจาในส่วนที่ไม่ถูกต้องคืนกันรัฐและออกเอกสารลิขิตในส่วนที่ถูกต้องภายหลังการพิสูจน์ลิขิตแล้ว
7. รูปแบบเอกสารลิขิต ในอนาคตข้างหน้าอาจจะใช้ชื่อเดียวกันแต่ฝ่ายละเมิดของ การใช้ประโยชน์ในที่ดินตั้งกล่าว

ผู้รับผิดชอบ

1. ทุกส่วนราชการท้องให้ความร่วมมืออ่อนน้อมถ่อมตนและดูแลปreserveสิ่งแวดล้อม ไม่ส่งเสียงรบกวน ไม่ใช้ไฟฟ้ามากจนเกินไป
2. คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็นศูนย์กลางในการแก้ปัญหา การดูแลดินที่นาธื้อตื้อไม่ได้ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา 20 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความข้อพิพาทระหว่างประเทศ
3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดทำแนวทางการใช้ที่ดินเพื่อเป็นแนวทางการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพควบคู่กับการแจกเอกสารสิทธิ์
4. คณะกรรมการแม่ดองออกเป็น 3 ระดับ
 - 4.1 ระดับชาติ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการ
 - 4.2 ระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานโดยมีรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้กำกับดูแลให้เกิดผลลัพธ์
 - 4.3 ระดับอำเภอ นายอำเภอเป็นประธานคณะกรรมการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการจะได้รับการแต่งตั้งภายหลังโดยรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าวข้างต้น