

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๐๙
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๔.๒/๕๙๐๑
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้ยื่น/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัด
ติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้
ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน
ในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thai.gov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0405.2/ ๙๐๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว209 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ (สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๔๙) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้รับรายงานจากคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน ดังนี้

๑. ผลการก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

จากการติดตามรวบรวมข้อมูลการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๗๒,๓๐๒ ล้านบาท ปรากฏว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถก่อหนี้ผูกพันได้แล้วจำนวน ๑๐๖,๗๓๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๑.๙๕ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับรายงานจำนวน ๑๗๒,๓๐๒ ล้านบาท

๒. ปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ สรุปได้ดังนี้

ปัญหาภายในของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

๑. การกำหนดรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ดำเนินการไว้ก่อน และรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับราคาค่าก่อสร้างปัจจุบัน

๒. โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปรับเปลี่ยนแผนงาน/โครงการ กำหนดคุณลักษณะใหม่ และแก้ไขแบบแปลน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย สถานการณ์ในปัจจุบัน และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

๓. การกำหนดแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ไม่ได้กำหนดตามความเป็นจริง ทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนในระหว่างปี

4. เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และขาดความรู้ ความเข้าใจ และยังไม่มีความชำนาญในการดำเนินงานตามระบบ GFMS และระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตลอดจนกฎหมายและระเบียบที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน

ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

1. การประเมินราคาก่อสร้าง การใช้เทคนิคในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม การขอความเห็นชอบด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องขอความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอก ทำให้ล่าช้า
2. การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ของส่วนราชการ มีขั้นตอนในการดำเนินงานมากใช้เวลานาน
3. การจัดการมลพิษที่ดิน แนวก่อสร้างไม่ชัดเจน และความขัดแย้งของราษฎรในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้
4. ค่าจัดการมลพิษที่ดินที่ได้รับในแต่ละปีไม่เพียงพอ
5. สภาพดินฟ้าอากาศ และปัญหาฤดูกาล เช่นฝนตกชุก เกิดอุทกภัยใน 8 จังหวัดภาคใต้ ภัยแล้ง ฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต
6. ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงาน หยุดการก่อสร้างเป็นช่วง ๆ ขาดแรงงาน
7. ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน ขาดแรงงาน เครื่องจักรเครื่องมือ วัสดุก่อสร้าง ทำให้งานล่าช้า
8. งานก่อสร้างที่มีระยะเวลาดำเนินงานไม่เกิน 1 ปี ผู้รับจ้างส่วนใหญ่จะเบิกเงินค่างานงวดเดียวเมื่องานเสร็จ
9. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) ซึ่งโครงการจะต้องผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ

ปัญหาที่เกิดตามปกติ

1. ปัญหาการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ผู้ร่วมประมูลมีจำนวนน้อย ไม่มีผู้ชนะราคา ผลการประมูลสูงกว่าราคากลาง และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ
2. ดำเนินการหาตัวผู้รับจ้างหลายครั้ง เนื่องจากมีผู้เสนอราคารายเดียว ผู้รับจ้างไม่มาลงนามสัญญา ขกเลิกสัญญาเดิม และมีการร้องเรียน
3. ผู้รับจ้างรับงานจ้างแล้ว เข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ไม่ได้ปฏิบัติงานตามแผนการเบิกจ่ายเงิน ตามงวดงาน รับงานไว้หลายแห่ง เครื่องจักรและคนงานมีน้อย
4. เงินประกันผลงานซึ่งส่วนราชการหักจากผู้รับจ้าง ร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้น ปัจจุบันจะคืนให้ผู้รับจ้างเมื่อหักไว้ครบ 6 เดือน ควรจ่ายคืนทันทีเมื่อผู้รับจ้างได้นำหนังสือค้ำประกันของธนาคารมาวาง โดยไม่ต้องรอให้ครบ 6 เดือนซึ่งจะทำให้ผู้รับจ้างมีเงินทุนเวียนในการดำเนินงาน

3. แนวทางการแก้ไขปัญหาลุปรรรค

ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้

3.1 การกำหนดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบ ขอความเห็นชอบรูปแบบ สถานที่ การจัดซื้อจัดจ้าง การจ้างที่ปรึกษา เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายผ่านวาระที่ 1

3.2 การวางแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณต้องให้ใกล้เคียงกับที่ต้องปฏิบัติงานจริง เพื่อให้การปรับแผนในระหว่างปีน้อยที่สุด

3.3 ต้องปรับแผนและวิธีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสภาพดินฟ้าอากาศ และฤดูกาล

3.4 ควรประเมินราคาที่ดินให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ราคาสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและมีความเหมาะสม

3.5 จัดทำแผนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และแผนการก่อสร้าง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับความต้องการ

3.6 การจัดหาผู้รับจ้าง ต้องพิจารณาความพร้อมของผู้รับจ้างทุกด้านไม่ควรพิจารณาราคาเพียงอย่างเดียว และให้ผู้รับจ้างจัดทำราคาค่าประกันผลงาน เพื่อเบิกเงินประกันผลงาน และเบิกจ่ายค่า K ให้ผู้รับจ้างก่อนปลายปีงบประมาณ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องในระยะสั้น

3.7 ประสานงานและประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรในพื้นที่ได้เข้าใจและ มีส่วนร่วม

3.8 จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ จัดอบรมให้ความรู้เพื่อให้เจ้าหน้าที่เกิดความชำนาญในการปฏิบัติ

4. แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุนให้ก่อหนี้ผูกพันภายหลังไตรมาสที่ 2 ได้จนถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2549) ดังนี้

1. รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นเดือนเมษายน 2549 เนื่องจาก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ทำให้ส่วนราชการต้องดำเนินการตามระเบียบใหม่ และต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการ

2. รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเอง

3. รายการที่มีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากปัจจัยภายนอกหรือรายการที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น

4. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) เนื่องจากเป็นรายการที่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการได้ ซึ่งที่ผ่านมาผ่อนผันให้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม แต่เนื่องจากขณะนี้เหลือวงเงินเพียงประมาณ 14,000 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรียังไม่ได้อนุมัติ จึงเห็นควรผ่อนผันให้ถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ออปฏิบัติตามแนวทางแก้ไขปัญหakupสรรคตามข้อ 3 และแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามข้อ 4

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324