

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี ๒๕๕๙

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด, เอกอัครราชทูต
แบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๔/๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง
การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

หมายเหตุ กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เอกอัครราชทูตแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย



ถ้วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2280 4085 ต่อ 3311

ที่ นร 1114/ ๑๑5

วันที่

28 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2549

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามที่ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมหารือร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเศรษฐกิจ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางด้านเศรษฐกิจ และภาคเอกชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเมื่อวันศุกร์ที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 ณ กระทรวงต่างประเทศ (โดยมีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมตามเอกสารแนบท้าย) นั้น ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

1. สถานการณ์เศรษฐกิจภายในประเทศในปี 2548 ได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้นมากอย่างต่อเนื่อง ทำให้อัตราเงินเฟ้อสูงขึ้นมากและกระทบกำลังซื้อของประชาชน มูลค่าการนำเข้าน้ำมันสูงขึ้นมากจนทำให้ดุลการค้าขาดดุล 8,118 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ในครั้งแรกของปี ประกอบกับผลกระทบจากสึนามิทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวไม่สามารถช่วยชดเชยการขาดดุลการค้าได้มาก ดังนั้นดุลบัญชีเดินสะพัดจึงขาดดุลถึง 5,863.6 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ในครึ่งปีแรก รวมทั้งมีผลกระทบจากภัยแล้งต่อผลผลิตภาคเกษตร ทำให้ครึ่งแรกของปีเศรษฐกิจขยายตัวเพียงร้อยละ 3.9

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในช่วง 6 เดือนหลังของปี 2548 โดยมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มรายได้และลดภาระรายจ่ายของภาคประชาชนและภาคธุรกิจ และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อสร้างกิจกรรมใหม่ทางเศรษฐกิจ ทำให้เศรษฐกิจมีเสถียรภาพมากขึ้น ดุลบัญชีเดินสะพัดกลับมาเกินดุลในครึ่งปีหลัง และแรงกดดันต่อเงินเฟ้อเริ่มลดลงในไตรมาสสุดท้าย นอกจากนี้มาตรการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนโดยเฉพาะในกลุ่มข้าราชการ แรงงานค่าจ้างขั้นต่ำ และเกษตรกร ทำให้การใช้จ่ายครัวเรือนยังเพิ่มขึ้นได้และเป็นการปรับตัวค่อย ๆ ชะลอลงในหมวดการใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และทำให้โดยรวมในครึ่งหลังของปี 2548 เศรษฐกิจขยายตัวได้ดีขึ้น และคาดว่าทั้งปีขยายตัวร้อยละ 4.5 อัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ 4.5 ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุล 3,713.7 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. หรือร้อยละ 2.1 ของ GDP และอัตราการว่างงานลดลงเหลือร้อยละ 1.8 ของกำลังแรงงานรวม

2. **ความเห็นเกี่ยวกับเศรษฐกิจปี 2549** หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนมีความเห็นร่วมกันว่าเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มที่จะขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 5.0 สูงกว่าการขยายตัวในปี 2548 แต่ยังมีประเด็นห่วงใยบางประการ ได้แก่

2.1 ภาวะราคาน้ำมันที่ยังอยู่ในระดับสูงและทำให้อัตราเงินเฟ้อยังมีแนวโน้มสูงอยู่ในปี 2549 นี้ ส่งผลกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชน โดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานที่ได้รับค่าแรงขั้นต่ำซึ่งแม้ว่าในช่วง 4-5 ปีที่ผ่านมาจะได้รับค่าแรงขึ้นบ้างแล้วแต่ยังเป็นการปรับที่ช้ากว่าอัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มขึ้น ทำให้โดยสุทธิแล้วอำนาจซื้อที่แท้จริงลดลง กลุ่มผู้ที่จบการศึกษาใหม่ซึ่งรายได้เดือนละประมาณ 7,000 บาท ซึ่งไม่เพียงพอสำหรับค่าครองชีพพื้นฐาน และนอกจากนี้สำหรับกลุ่มระดับกลาง ๆ ที่ได้รับรายได้เฉลี่ยประมาณเดือนละ 20,000-30,000 บาท ก็ได้รับผลกระทบจากเงินเฟ้อและภาระดอกเบี้ยที่สูงขึ้นที่ทำให้ค่าใช้จ่ายต่อเดือนเพิ่มขึ้นมากกว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้น โดยมีข้อสังเกตมาตลอดว่าในช่วงหลังวิกฤตที่ผ่านมา มีการใช้งบประมาณเพื่อช่วยเหลือกอบกู้สถานการณ์ภาคธุรกิจและภาคการเงินเป็นจำนวนมาก โดยที่ภาคคนระดับรายได้ปานกลางยังไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควร สำหรับกลุ่มเกษตรกรนั้นได้รับราคาสินค้าเกษตรที่สูงขึ้นแต่ในด้านผลผลิตยังมีความไม่แน่นอนและต้องดำเนินมาตรการเพื่อเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

2.2 การขาดดุลการค้าและการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด ในปี 2549 ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดยังมีแนวโน้มขาดดุล เนื่องจากราคาน้ำมันดิบยังอยู่ในระดับสูง และโดยเฉลี่ยยังสูงกว่าในปี 2548 จึงมีความจำเป็นที่ต้องเร่งรัดการส่งออก บริหารการนำเข้าวัตถุดิบและส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก และส่งเสริมการท่องเที่ยว

2.3 ความต่อเนื่องของการลงทุนทั้งการลงทุนภาคเอกชน จะเห็นว่าในช่วงครึ่งหลังของปี 2548 การลงทุนภาคเอกชนเริ่มชะลอตัวลงตามภาวะการลงทุนในการก่อสร้างที่ชะลอตัว ภายใต้สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันแพง ดอกเบี้ยขาขึ้นที่ทำให้ความต้องการที่อยู่อาศัยและอาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ชะลอตัวลง แม้ว่าอัตราการใช้จ่ายการลงทุนจะเพิ่มขึ้นและอยู่ระดับใกล้เคียงกับช่วงก่อนวิกฤตเศรษฐกิจ และทำให้ความต้องการลงทุนในเครื่องจักรอุปกรณ์เพิ่มขึ้น

2.4 สำหรับการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ภายใต้กรอบวงเงินลงทุนในปี 2549 จำนวน 289.8 ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนเป้าหมายการดำเนินงานและการเบิกจ่าย ลงทุนให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เช่น ความพร้อมและขีดความสามารถในการดำเนินงาน และนโยบาย Partnership for Development โดยที่การลงทุน Mega Projects จะประกอบด้วยงานตามปกติ เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย และการดำเนินงานตามนโยบาย Partnership for Development เช่น สาขา Mass Transit และบางส่วนของสาขาทรัพยากรน้ำ สาธารณสุข และการศึกษาที่ผู้สนใจจะยื่นข้อ

เสนอทางเทคนิคภายในเดือนเมษายน 2549 ดังนั้นรัฐบาลจึงจำเป็นต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยการกำหนดกรอบแนวทางการบริหารนโยบายเศรษฐกิจที่ชัดเจน

2.5 การเร่งรัดแนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศให้มีความชัดเจน และสามารถดำเนินการเพื่อการปรับโครงสร้างให้การผลิตมีประสิทธิภาพมากขึ้น สร้างมูลค่าเพิ่มขึ้น (value creation) ทั้งในภาคการผลิตอุตสาหกรรม เกษตร และบริการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

3. **มาตรการเศรษฐกิจปี 2549** ภายใต้ประเด็นห่วงใยดังกล่าว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการมาตรการทางเศรษฐกิจเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ เพื่อที่จะสนับสนุนให้เศรษฐกิจในปี 2549 มีเสถียรภาพ มีการปรับตัวดีขึ้นกว่าในปี 2548 ซึ่งเป็นเงื่อนไขจำเป็นในการสร้างงานให้มีความต่อเนื่อง ประชาชนมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น มีความมั่นคง และมาตรฐานการดำรงชีพที่ดีขึ้น ในขณะที่ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มรายได้ เพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ ลดภาระรายจ่ายของภาคประชาชนและภาคธุรกิจ และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งดำเนินการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยมีกรอบนโยบายเศรษฐกิจในปี 2549 ดังต่อไปนี้

กลุ่มที่ 1 มาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือกและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ปัจจัยการผลิตและลดการพึ่งพิงการนำเข้าพลังงาน (กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม)

1.1 มาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน

- 1.1.1 ส่งเสริมการใช้ NGV ในรถขนส่งสาธารณะโดยสร้างแรงจูงใจด้านราคา ค่าติดตั้งอุปกรณ์ และแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ
- 1.1.2 เพิ่มสถานีจำหน่าย NGV ให้กระจายอย่างทั่วถึงเพื่ออำนวยความสะดวกแก่รถยนต์ที่ใช้ NGV โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีผู้ใช้บริการจำนวนมาก
- 1.1.3 ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตพาหนะที่ใช้ NGV รวมทั้งอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องโดยใช้มาตรการจูงใจทางด้านภาษีเงินได้
- 1.1.4 กำหนดให้มีการรองรับคุณภาพและมาตรฐานของ NGV และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจ และความมั่นใจแก่ผู้ใช้น้ำมันพาหนะ NGV (เช่น อายุการใช้งานของเครื่องยนต์ และการไม่ก่อมลพิษ)

- 1.1.5 จัดทำมาตรฐานการติดตั้งอุปกรณ์ NGV
- 1.1.6 ลดภาชนะนำเข้าอุปกรณ์และพาหนะที่ใช้ NGV
- 1.1.7 หาแหล่ง NGV ทดแทนอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น Bio-gas เป็นต้น
- 1.1.8 ส่งเสริมการผลิตและการใช้ไบโอดีเซลในระดับชุมชน
- 1.1.9 จูงใจผู้บริโภคให้หันมาใช้ Gasohol โดยใช้มาตรการด้านราคา

1.2 มาตรการประหยัดพลังงาน

- 1.2.1 ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ และให้คำปรึกษาแก่ภาคครัวเรือน และภาคธุรกิจเอกชน เพื่อลดการใช้พลังงาน
- 1.2.2 เร่งรัดการพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล เพื่อสร้างทางเลือกในการเดินทางที่มีประสิทธิภาพและประหยัดการใช้พลังงาน
- 1.2.3 พัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายการขนส่งทางรถไฟ และการขนส่งทางน้ำ ให้มีความสะดวก รวดเร็ว เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (Modal Shift)

กลุ่มที่ 2 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ (กระทรวงคมนาคม สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

- 2.1 จัดตั้งคณะกรรมการโลจิสติกส์ระดับชาติเพื่อเร่งรัดผลักดันการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน (Hardware) และการบริหารจัดการและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (Software) (มอบรองนายกรัฐมนตรี นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ เป็นประธาน และกระทรวงคมนาคม และ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม)
- 2.2 ศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่ฐานการผลิตที่สำคัญทั่วประเทศ โดยมุ่งให้เกิดการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multi-Modal Transport) ที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว

และสามารถลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าโดยใช้การขนส่งทางรางเป็นสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้สามารถประหยัดการใช้น้ำมันดีเซลลงได้

กลุ่มที่ 3 การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ (สศช. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

เร่งดำเนินการปรับโครงสร้างการผลิตตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) เป็นรายกลุ่มสินค้าตามแนวทางที่ได้มอบหมายตามมติคณะอนุกรรมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ วันที่ 12 มกราคม 2549 โดยมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภายใต้คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ประสานกับกระทรวงเจ้าภาพหลักในการปรับโครงสร้างเกษตร (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) และการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม (กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- 3.1 การปรับโครงสร้างไม่ควรมองแยกเป็นเกษตรหรืออุตสาหกรรมหรือบริการ โดยควรให้ความสำคัญต่อการสร้างมูลค่าโดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม
- 3.2 กรณีของสินค้าเกษตร ควรมุ่งด้านคุณภาพและการเพิ่มผลิตภาพ (Enhanced Productivity) เป็นสำคัญ โดยหน่วยงานรัฐบาลจะต้องมีการทำงานอย่างเป็นบูรณาการมากขึ้น
- 3.3 ควรพิจารณาแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน โดยการนำแรงงานในสาขาที่ขาดแคลนเข้ามาเพื่อสนองความต้องการของภาคการผลิตและบริการ รวมถึงแรงงานสมองที่มีความรู้และทักษะสูงที่จะช่วยสร้างมูลค่า นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาผ่อนปรนเงื่อนไขที่เป็นภาระที่สูงเกินความจำเป็นสำหรับผู้ประกอบการ เช่น เงินค้ำประกันรายบุคคลที่สูงถึง 50,000 บาท
- 3.4 ควรพิจารณาขึ้นค่าแรงงานในภาคการผลิต มากกว่านำแรงงานราคาถูกเข้ามาจากภายนอก เพราะค่าจ้างแรงงานในประเทศที่สูงขึ้นจะเป็นตัวผลักดันให้ผู้ประกอบการต้องมีการพัฒนาเทคโนโลยีให้สูงขึ้น

**กลุ่มที่ 4 มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าปลีก (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)**

ในปี 2548 จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเท่ากับ 11.4 ล้านคน มีรายได้ 382,696 ล้านบาท สำหรับในปี 2549 ตั้งเป้าหมายจำนวนนักท่องเที่ยว 13.8 ล้านคน ทำรายได้ 486,588 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 27 หรือเพิ่มขึ้นประมาณ 103,892 ล้านบาท จากปี 2548 โดยการดำเนินการ ดังนี้

- 4.1 ส่งเสริมให้ธุรกิจไทยออกไปลงทุนในกิจการค้าปลีกในต่างประเทศ เช่น ห้างสรรพสินค้า ร้านอาหาร โรงแรม รวมทั้งธุรกิจอื่น ๆ โดยขอให้หน่วยงานที่จัด Mission ไปต่างประเทศเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนได้ร่วมเดินทางไปเพื่อเจรจาด้านธุรกิจด้วย เป็นต้น
- 4.2 ผลักดันให้ไทยเป็น Shopping Center โดยพิจารณาการลดภาษีสินค้าแบรนด์เนมเพื่อดึงนักท่องเที่ยวมาช้อปปิ้งในเมืองไทย โดยควรพิจารณาลดภาษีวัตถุดิบสำหรับการผลิตสินค้าประเภทเดียวกัน เช่น เครื่องสำอางค์ เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม รวมทั้งการพิจารณากฎหมายที่เป็นอุปสรรคและภาระที่ไม่จำเป็นของผู้ประกอบการ
- 4.3 เร่งเปิดตัวโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เช่น ไนท์ซาฟารีเชียงใหม่ สยามพารากอน สนามบินสุวรรณภูมิ ฟิชชวณโลก อันดามันภายหลังการฟื้นฟู และ World Event ในโอกาสฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี เป็นต้น
- 4.4 เร่งผลักดันโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่มีศักยภาพและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหลักการแล้ว เพื่อสร้างทางเลือกใหม่ให้แก่อุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย เช่น แหล่งท่องเที่ยวเชิงกลุ่มพื้นที่ (Cluster) เชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม (Culture) และแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น (Man Made) ได้แก่ โครงการพัฒนากลุ่มคลัสเตอร์มรดกโลก ริเวียร่าเมืองไทย โครงการความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โครงการพัฒนาหมู่เกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง และส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เป็นต้น และขณะเดียวกันก็ต้องดำเนินการฟื้นฟูและอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่แล้วควบคู่ไปด้วย

- 4.5 เร่งส่งเสริมพัฒนาธุรกิจบริการที่มีศักยภาพเพื่อเชื่อมโยงกับธุรกิจการท่องเที่ยว เช่น ธุรกิจสปา ธุรกิจ MICE ธุรกิจบริการทางการแพทย์ ธุรกิจภาพยนตร์ รวมถึงแหล่งช้อปปิ้ง และร้านจำหน่ายสินค้า OTOP เป็นต้น
- 4.6 ทำ Market Segment ให้ชัดเจนทั้งกลุ่มตลาดและกลุ่มสินค้า (Niche market) เพื่อเจาะตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพและมีอำนาจซื้อสูง เพื่อเพิ่มจำนวนวันพำนักร และค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหัว
- 4.7 ขยายฐานตลาดใหม่ ๆ ที่มีศักยภาพ เช่น ตลาดรัสเซีย และกลุ่มประเทศที่เคยเป็น อาณานิคมของรัสเซีย (CIS) และตะวันออกกลาง โดยเชื่อมโยงกับการเปิดเส้นทางการบินใหม่ ๆ ไปยังกลุ่มประเทศดังกล่าว เป็นต้น

กลุ่มที่ 5 มาตรการส่งเสริมการลงทุนและการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ (กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

- 5.1 ปรับปรุงกองทุนร่วมทุน (Venture Capital) เพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุน SMEs รวมทั้งการเสริมสร้างบรรยากาศและโอกาสในการลงทุน แก่ผู้ประกอบการในประเทศ (มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกับสมาคมธนาคารไทย พิจารณาให้ผู้ประกอบการที่มีความคิดสร้างสรรค์สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวก)
- 5.2 จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศที่มีระบบการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวสูงเพื่อส่งเสริมการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในต่างประเทศ
- 5.3 ปรับปรุงโครงสร้างฟิวด์อัตราค่าการอุดหนุนค่าธรรมเนียมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (กระทรวงการคลัง และ กระทรวงอุตสาหกรรม)
- 5.4 เร่งดำเนินการในเรื่องการสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยภายใต้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ (การเคหะแห่งชาติ)

กลุ่มที่ 6 มาตรการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการรายย่อย (สมาคมธนาคารไทย)

- 6.1 พัฒนาและสร้างความแข็งแกร่งของทุนหมุนเวียนของ SMEs โดยมีมาตรการของรัฐสนับสนุน รวมทั้งการพิจารณาเพิ่มกลไกธนาคารประชาชน
- 6.2 ติดตามและตรวจสอบคุณภาพของผู้กู้อย่างเป็นระบบ

กลุ่มที่ 7 มาตรการปรับค่าแรงขั้นต่ำและค่าจ้างเงินเดือน (กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง)

- 7.1 ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยเห็นควรสนับสนุนให้ภาคเอกชนพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้เหมาะสมกับภาวะค่าครองชีพและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายทั้งนายจ้างและลูกจ้าง รวมทั้งพิจารณาให้เหมาะสมกับระดับทักษะฝีมือ (มอบหมายกระทรวงแรงงานศึกษารายละเอียด)
- 7.2 พิจารณาปรับค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว 350,000 รายในภาคราชการซึ่งได้รับค่าจ้างเดือนละ 7,000 บาทและไม่เพียงพอสำหรับภาระค่าใช้จ่าย (มอบกระทรวงการคลังศึกษาความเป็นไปได้เรื่องงบประมาณและผลกระทบต่อฐานะการคลัง)
- 7.3 ฝึกทักษะฝีมือ และคุณภาพแรงงานให้สูงขึ้น (มอบกระทรวงแรงงาน)

กลุ่มที่ 8 มาตรการอื่นๆ เช่น การส่งเสริมการออมและการพัฒนาตลาดทุน การส่งเสริมการส่งออก และการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

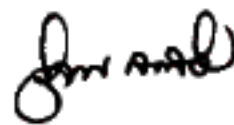
- 8.1 ศึกษาเรื่อง One Single System ของระบบบำนาญของประเทศ เพื่อส่งเสริมการออม และสร้างความมั่นคงของระบบบำนาญ (มอบกระทรวงการคลัง และ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ)
- 8.2 ส่งเสริมตลาดทุนภายใต้ร่างแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ซึ่งเป็นแผน 5 ปี ที่ครอบคลุมแนวทางการพัฒนาทั้งตลาดทุน ตลาดตราสารหนี้ และตลาดอนุพันธ์ โดยมีเป้าหมายให้ตลาดทุนมีขนาดเท่ากับ GDP ของประเทศภายใน 5 ปี (กระทรวงการคลัง ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย)
- 8.3 ส่งเสริมบรรษัทภิบาลของตลาดหลักทรัพย์และบริษัทจดทะเบียน
- 8.4 สร้างความเข้าใจและให้การศึกษาแก่นักลงทุนให้เข้าใจถึงเงื่อนไขและสถานการณ์ที่แท้จริงของตลาดโดยไม่เกิดความตื่นตระหนกต่อข่าวสารที่ไม่มีผลกระทบต่อปัจจัยพื้นฐานของตลาด
- 8.5 ส่งเสริมการส่งออกให้ได้ตามเป้าหมายการขยายตัวร้อยละ 17 ของกระทรวงพาณิชย์ (มอบกระทรวงพาณิชย์)

- 8.6 เปรื่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายร้อยละ 93 ของกรอบวงเงินงบประมาณ ซึ่งรวมทั้ง (1) การเปรื่งรัดการเบิกจ่ายงบ SML ให้สนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ตั้ง value chain เข้าสู่หมู่บ้าน และไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณ อปท. จากวงเงินงบประมาณปี 2549 จำนวน 19,000 ล้านบาท (2) เปรื่งรัดปรับปรุงโครงการ Fix IT Center ระยะที่ 2 จากวงเงินที่ตั้งไว้ 581 ล้านบาท สำหรับเป้าหมาย 10,000 หมู่บ้าน (ในระยะที่ 1 ได้ดำเนินการครอบคลุมไปแล้ว 2,000 หมู่บ้าน ซ่อมเครื่องจักรมีมูลค่า 6,000 ล้านบาท) และ (3) เปรื่งรัดการเบิกจ่ายงบ CEO จำนวน 30,000 บาท รวมกับที่เหลือมีมาจากงบประมาณปี 2548 อีก 13,454 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะจากยอดงบประมาณรวม 44,204 ล้านบาท จะสามารถเบิกจ่ายได้ประมาณ 36,828 ล้านบาท

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

รับทราบแนวทางการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2549 ตามข้อ 3 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจัดทำรายละเอียดมาตรการภายใต้แนวทางการบริหารนโยบายเศรษฐกิจเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในวันอังคารที่ 28 กุมภาพันธ์ 2549 ด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมหารือ
เรื่อง “การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2549”
วันศุกร์ที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 เวลา 11.00-17.00 น.
ณ ห้องวิเทศสโมสร กระทรวงการต่างประเทศ ถนนศรีอยุธยา

ภาครัฐ

สำนักนายกรัฐมนตรี

- | | | | |
|-----|-------------------|-----------------|---|
| 1. | พันตำรวจโท ทักษิณ | ชินวัตร | นายกรัฐมนตรี |
| 2. | นายสมคิด | จาตุศรีพิทักษ์ | รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ |
| 3. | นายสุริยะ | จึงรุ่งเรืองกิจ | รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม |
| 4. | นายสุวัจน์ | ลิปะพัลลภ | รองนายกรัฐมนตรี |
| 5. | นายสุรนนท์ | เวชชาชีวะ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 6. | นายเนวิน | ชิตชอบ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 7. | นายพันศักดิ์ | วิญญูรัตน์ | ประธานที่ปรึกษานโยบายของนายกรัฐมนตรี |
| 8. | นายพรหมินทร์ | เลิศสุริยเดช | เลขาธิการนายกรัฐมนตรี |
| 9. | พลโทปรีชา | วรรณรัตน์ | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง |
| 10. | นายสุรพงษ์ | สีบวงส์สี | โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 11. | นางสาวคันสนีย์ | นาคพงศ์ | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 12. | นายเฉลิมชัย | มหากิจศิริ | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 13. | นายอนุพร | ปุ่นณกันต์ | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 14. | นายสุชาติ | ธาดาร่างเวช | ที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ |
| 15. | นางดวงสมร | วรฤทธิ | รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ |
| 16. | นายอำพน | กิตติอำพน | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |

ธนาคารแห่งประเทศไทย

- | | | | |
|-----|------------------------------------|---------|---|
| 17. | ม.ร.ว.ปรีดิยาธร | เทวกุล | ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย |
| | ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย | | |
| 18. | นายกิตติรัตน์ | ณ ระนอง | กรรมการผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย |

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- | | | |
|------------------------------|-------------------------------|--|
| 19. | นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) |
| 20. | นายจิตรพงษ์ กว้างสุขสถิตย์ | รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ กลุ่มธุรกิจก๊าซธรรมชาติ |
| ธนาคารออมสิน | | |
| 21. | นายกรพจน์ อัศวินวิจิตร | ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน |
| กระทรวงการคลัง | | |
| 22. | นายทง พิทยะ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |
| 23. | นายวราเทพ รัตนากร | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |
| 24. | นายไชยยศ สะสมทรัพย์ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |
| 25. | นายวีรพงษ์ รามางกูร | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |
| 26. | นายศุภรัตน์ ศวฒน์กุล | ปลัดกระทรวงการคลัง |
| 27. | นายศิริโรตม์ สวัสดิ์พาณิชย์ | อธิบดีกรมสรรพากร |
| 28. | นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา | อธิบดีกรมบัญชีกลาง |
| 29. | นายสาริต รังคสิริ | รองอธิบดีกรมสรรพากร |
| 30. | นายสมชัย สัจจพงษ์ | รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. |
| 31. | นายวิสิฐ ตันติสุนทร | เลขาธิการคณะกรรมการ กบข. |
| กระทรวงการต่างประเทศ | | |
| 32. | นายกันตธีร์ ศุภมงคล | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ |
| 33. | นายวีระชัย วีระเมธีกุล | กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ |
| 34. | นางชาลี ชุตาภา | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ | | |
| 35. | นายวัฒนา เมืองสุข | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| 36. | นางชวนพิศ ฉายเหมือนวงศ์ | ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | | |
| 37. | คุณหญิงสุตารัตน์ เกยุราพันธุ์ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 38. | นางอัญชลี อุไรกุล | เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| กระทรวงคมนาคม | | |
| 39. | นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม |
| 40. | นายถวัลย์รัฐ อ่อนศิระ | อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี |
| 41. | นายเฉลิมศักดิ์ ระเบิดวงศ์ | รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร |

กระทรวงพลังงาน

- | | | | |
|-----|-----------|------------|--|
| 42. | นายวิเศษ | จุฬาลงกรณ์ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน |
| 43. | นายพรชัย | จุฬาลงกรณ์ | รองปลัดกระทรวงพลังงาน |
| 44. | นางสิริพร | จุฬาลงกรณ์ | อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน |

กระทรวงแรงงาน

- | | | | |
|-----|--------------|-------------|---|
| 45. | นายสมศักดิ์ | เทพสุทิน | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน |
| 46. | นายฐาปบุตร | ชมเสวี | รองปลัดกระทรวงแรงงาน |
| 47. | นายพรชัย | อภัยประยงค์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน |
| 48. | นางเพชรรัตน์ | สินอวย | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาระบบรายได้และค่าจ้างขั้นต่ำ |

กระทรวงพาณิชย์

- | | | | |
|-----|------------|---------------|---------------------------------------|
| 49. | นายอลงกรณ์ | ทวีรักษา | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ |
| 50. | นายการุณ | กิตติสถาพร | ปลัดกระทรวงพาณิชย์ |
| 51. | นายศิริพล | ยอดเมืองเจริญ | อธิบดีกรมการค้าภายใน |

กระทรวงอุตสาหกรรม

- | | | | |
|-----|-------------|---------------|---------------------------------------|
| 52. | นางอรรชกา | บริมเบิล | ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม |
| 53. | นางรัตนภรณ์ | จึงสงวนสิทธิ์ | เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |

ภาคธุรกิจเอกชน

- | | | | |
|-----|-----------------|---------------|---|
| 54. | นายธนิษฐ์ | เจียรนวนนท์ | ประธานกรรมการและประธานคณะผู้บริหารเครือเจริญโภคภัณฑ์ |
| 55. | นายบุญยสิทธิ์ | โชควัฒนา | ประธานเครือสหพัฒน์ธนพิบูลย์ จำกัด |
| 56. | นายเจริญ | สิริวัฒนภักดี | ประธานกรรมการบริหารบริษัทเบอริส ยุคเกอร์ จำกัด (มหาชน) |
| 57. | นายบุญทรง | ศรีเฟื่องฟู | ประธานหอการค้าไทย-จีน |
| 58. | แพทย์หญิงนลินี | ไพบูลย์ | ประธานกรรมการบริหาร บริษัทกฟฟารีน สกายไลน์ ยูนิตี้ จำกัด |
| 59. | นายวิชา | พูลวรลักษณ์ | ประธานกรรมการบริหาร บริษัทเมเจอร์ ซินีเพล็กซ์ กรุ๊ป จำกัด |
| 60. | นายจตุรินทร์ | ภิรมย์ภักดี | รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ และกรรมการผู้บริหาร บริษัท บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด |
| 61. | นางสาวศุภลักษณ์ | อัมพข | รองประธานกรรมการบริหาร บริษัทสยามพารากอน ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด |

62. นายสุทธิธรรม จิราธิวัฒน์ กรรมการบริหารสายงานค้าปลีกและพัฒนา
อสังหาริมทรัพย์ กลุ่มเซ็นทรัล จำกัด
- สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย**
63. นายประมนต์ สุธีวงศ์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
64. นายพรพินิจ พรประภา รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย**
65. นายประพัฒน์ โภธิวรคุณ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- สมาคมธนาคารไทย**
66. นายธวัชชัย ยงกิตติกุล เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย
67. นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล กรรมการสมาคมธนาคารไทย
68. นายธีระ อภัยวงศ์ กรรมการรองผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด
(มหาชน)
- สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย**
69. นายโอภาส เนตรอำไพ รองประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
- สภาธุรกิจตลาดทุนไทย**
70. นายก่อเกียรติ โอภาสวงการ ประธานกรรมการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย
ฝ่ายเลขานุการ
71. นายอาคม เดิมพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ
72. นายปรเมธี วิมลศิริ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช.
73. นายธานินทร์ ณะเฒ่า ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการ
แข่งขันทางเศรษฐกิจ
74. นางสาวลดาวัลย์ คำภา ผู้อำนวยการสำนักวางแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม
75. นายชาญวิทย์ อมตะมาทชาติ ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
76. นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล ผู้อำนวยการสำนักวางแผนเศรษฐกิจมหภาค
77. นางอัจฉรา หงส์สุวรรณวีรย์ รักษาการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ขช.
