

# ตัวนทีสุก



ที่ นา ๐๘๐๔/ว ๑๐๓

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๑๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันล่าหัวรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๑

เรียน รอง-นาย., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ตัวนทีสุก ที่ กค ๐๘๐๔.๒/๑๑๙๙๙  
ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระบวนการคัดเลือกได้เสนอเรื่อง แนวทางการผ่อนผันล่าหัวรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๑ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐธรรมนูญพิจารณา ความละเมิดประมวลกฎหมายล่าเหาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ วัฒนากร) เสนอเพิ่มเติมว่าภาพรวมของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งออกเป็นรายจ่ายลงทุนจำนวน ๓๗๙,๙๐๖ ล้านบาท และรายจ่ายประจำ จำนวน ๗๕๐,๔๙๔ ล้านบาท และได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว (ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗) ร้อยละ ๔๗.๒๑ คิดเป็นเงิน ๑๗๕,๑๙๔ ล้านบาท คงเหลือผิบันทึกไม่ได้เบิกจ่าย ๒๐๐,๓๕๗ ล้านบาท โดยได้ก่อหนี้ผูกพันไปแล้ว ๑๓๔,๖๓๔ ล้านบาท ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน ๖๕,๗๒๓ ล้านบาท ทั้งนี้ จากยอดที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพันอยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๔๙,๙๗๓ ล้านบาท และคาดว่าจะก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ (เป็นจำนวน ๑๕,๖๑๓ ล้านบาท และคาดว่าจะมีวงประมาณที่ก่อหนี้ผูกพันไม่ทันภายในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๔๐,๔๙๐ ล้านบาท ล่าหัวแผนการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน มีเป้าหมายการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๗๗ (๑๗๕,๑๙๔ ล้านบาท) และที่เบิกจ่ายแล้วคิดเป็นร้อยละ ๔๔ (๖๕,๗๒๓ ล้านบาท) ซึ่งเป้าหมาย และคาดว่าจะมีรายจ่ายลงทุนที่จะต้องกันไว้เบิกจ่ายเหลือมีหลัง ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๑ คิดเป็นเงินจำนวน ๑๐๒,๕๗๗ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการรัฐธรรมนูญได้พิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการคาดการณ์การเบิกจ่ายเงิน ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๕๐ ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ วัฒนากร) เสนอเพิ่มเติม

๒. เที่นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติตามแนวทางการฝึกผันสู่หัวรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้วัฒนาด้วยทุกท่านเร่งรัดการดำเนินการเรื่องดัง ๆ ที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สามารถดำเนินการซื้อก่อหนี้ผูกพันให้เป็นไปตามเป้าหมาย และเป็นการนำเม็ดเงินให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยเร็วท่อไป

จึงเรียนอีกบันดา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)  
รองเลขานุการคณะกรรมการดูแลรัฐมนตรี รักษาการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการดูแลรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการดูแลรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๖๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๙๘  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๐ ๕๐๖๔  
[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

หนังสือ  
ที่ กก 0405.2/๑ //๙๔๙



กระทรวงการคลัง  
ถนนพหลโยธิน 6 กกม. 10400

๔๗- มิถุนายน ๒๕๔๙

เรื่อง แนวทางการฝ่ายด้านสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๓  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๖๕๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๙  
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๑๒๙๙๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างอิง ๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัด  
ติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้ส่วนราชการและ  
รัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙  
(สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๔๙)

ต่อมาสำนักงบประมาณได้ทำเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่องมาตรการส่งเสริมการเพิ่ม  
ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และการเตรียมความพร้อมในการจัดการ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามหนังสือที่อ้างอิง ๒ สรุปได้ว่าให้ส่วนราชการและ  
รัฐวิสาหกิจบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โครงการ/รายการที่ไม่สามารถ  
ดำเนินการได้ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ ให้นำไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค หรือซื้อขายค่าจ้างสิ่งก่อสร้าง  
ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หรือดำเนินโครงการ/ รายการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมายหรือตาม  
สัญญา หรือตามข้อตกลง หรือโครงการ/รายการที่สามารถดำเนินการได้เร็วกว่าแผนที่กำหนดไว้ หรือค่าใช้จ่าย  
ที่เกิดจากผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันสูงขึ้น หากปฏิบัติชั้งต้นแล้วมีเงินงบประมาณเหลือ ให้นำไป  
ใช้จ่ายในโครงการ/รายการใดๆ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความพร้อมที่จะ  
สามารถดำเนินการได้ทันที โดยสามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๔๙

นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้รับรายงานจากคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงิน  
ภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒  
พฤษภาคม ๒๕๔๘ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนการ) เป็นประธาน ดังนี้

**1. รายงานการก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 15 มิถุนายน 2549**

จากการรวบรวมข้อมูลการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 15 มิถุนายน 2549 ที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจากวงเงินงบประมาณ จำนวน 200,356.90 ล้านบาท ซึ่งไม่ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน 64,722.48 ล้านบาท (ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รักษางาน 152 หน่วยงาน จากจำนวนส่วนราชการที่ได้รับรายจ่ายลงทุน จำนวน 232 หน่วยงาน)

**2. ปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ทันภาคในไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

1. เกิดจากการเบียบสำเนาภายนอกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ทำให้ส่วนราชการจะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการตามระเบียบตั้งแต่ล่า

2. เกิดจากราคาป้ามันในปัจจุบันที่สูงขึ้น จึงส่งผลให้ราคาวัสดุได้ปรับตัวสูงขึ้นตามที่ให้งบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับไม่เพียงพอ จึงต้องมีการปรับแผนการดำเนินงาน หรือเปลี่ยนแปลงรายการ

**3. แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

จากรายงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพัน ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2549 จำนวน 64,722.48 ล้านบาท ตามข้อ 1 ข้างต้น ส่วนใหญ่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายและไม่หยุดชะงัก อันจะส่งผลให้มีบริการล้าช้า ระบบเศรษฐกิจในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และต่อเนื่องไปในช่วงพระราชบัญญัติงบประมาณปี พ.ศ. 2550 ประกาศใช้ไม่ทัน จึงเห็นว่าโครงการ/รายการที่ต้องดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามหนังสือที่อ้างอิง 2 ขึ้นมาอย่างการที่ยกเว้นการผ่อนผันให้ก่อหนี้ผูกพันอ้างอิงเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2549 ดังนี้

3.1 รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากรายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันไม่ทันส่วนใหญ่จะอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งได้มีการดำเนินการใกล้จะก่อหนี้ผูกพันได้แล้ว

3.2 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับปรุงกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) เนื่องจากเป็นรายการที่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งจะดำเนินการได้ และขณะนี้เหลือวงเงินจำนวน 14,343.82 ล้านบาทที่รอการอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำเสนอคติจะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการ  
และรัฐวิสาหกิจ ที่อปภ.บดิตามแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ<sup>ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตาม ข้อ 3</sup>

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์ พิทยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
สำนักการเงินการคลัง  
โทร. 0-2270-0368  
โทรสาร 0-2270-0324