

ด่วนที่สุด

นร ๐๕๐๔/ว ๖๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง สรุปผลการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ (Tsunami) ในภาพรวม

เรียน รอง = นรม., รัฐ - นร., กระทรวง กรม และบวรราชการจังหวัด

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) ได้รายงานสรุปผลการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัยและแก้ไขปัญหาจากธรณีพิบัติภัย (Tsunami) ใน ๖ จังหวัดภาคใต้ในภาพรวมที่ภาครัฐได้ดำเนินการไปแล้ว ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๘ ดังนี้

๑. การดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาจากธรณีพิบัติ ใน ๖ จังหวัดภาคใต้

๑.๑ การช่วยเหลือชาวต่างประเทศ (หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ เงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือไปแล้วเป็นเงิน ๑๙๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๙.๔๗ เนื่องจากมีผู้มาแจ้งความจำนงค์ขอรับความช่วยเหลือเพียงจำนวนน้อย

๑.๒ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยทั่วไป (หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการได้แก่ เงินบริจาคจากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี และเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือจากเงินบริจาคกองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ แล้วจำนวน ๑๖๗ ล้านบาท และจากเงินงบกลาง ฯ จำนวน ๔๔๑ ล้านบาท ตามลำดับ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๕

๑.๓ การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพประมง (หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการได้แก่ เงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินไปแล้ว จำนวน ๘๒๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๗๘ เนื่องจากมีปัญหาความยุ่งยากในการพิสูจน์สิทธิของผู้ขอรับความช่วยเหลือ และกำลังรอผลการอุทธรณ์

๑.๔ การช่วยเหลือผู้ใช้แรงงาน (หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงแรงงาน) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการได้แก่ เงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือไปแล้ว จำนวน ๒๑๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๘.๓๔

๑.๕ การช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย (หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ เช่น กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ เงินบริจาค กองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือไปแล้ว จำนวน ๑๓๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๑

๑.๖ การช่วยเหลือผู้ประกอบการรายใหญ่ (หน่วยงานที่รับผิดชอบคือกระทรวงการคลัง และกระทรวงแรงงาน) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการได้แก่ เงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ (รวมทั้งการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินต่าง ๆ) ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วจำนวน ๕๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๓.๕๕ และเบิกจ่ายสินเชื่อไปแล้วคิดเป็นร้อยละ ๘๔ ของจำนวนผู้ขอรับสินเชื่อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๓ ของวงเงินสินเชื่อทั้งหมด ทั้งนี้ ยังมีปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ได้แก่ การที่การจัดทำผังเมืองและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ยังไม่แล้วเสร็จ ทำให้การพิจารณาให้ความช่วยเหลือและการปล่อยสินเชื่อล่าช้าไปด้วย

๑.๗ การช่วยเหลือในการจัดหาที่พักอาศัยแก่ผู้ประสบภัย (หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ เงินบริจาค กองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ และเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๔ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินบริจาค กองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ แล้ว จำนวน ๒๘ ล้านบาท และเบิกจ่ายเงินงบกลาง ฯ จำนวน ๗๓ ล้านบาท ตามลำดับ หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๒.๑๑ ของเงินทั้งหมด โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำระบบสาธารณูปโภค

๑.๘ การช่วยเหลือนักเรียนที่ได้รับความเดือดร้อน (หน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ เงินบริจาค กองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ และเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งได้เบิกจากเงินบริจาค กองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ แล้ว จำนวน ๖ ล้านบาท และจากเงินงบกลาง ฯ จำนวน ๓๘๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๓.๓๗ โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียนที่บาดเจ็บจากเหตุการณ์ ซึ่งคาดว่าจะมีผู้ขอรับความช่วยเหลือเพิ่มอีกจำนวน ๔,๓๓๕ ราย คิดเป็นเงินประมาณ ๖๕ ล้านบาท

๑.๙ การช่วยเหลือส่วนราชการที่ได้รับความเสียหาย (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงพลังงาน เป็นต้น) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ /ได้แก่...

ได้แก่ เงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วจำนวน ๑,๗๓๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๖.๐๕ ทั้งนี้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๑๐ การจ่ายเงินชดเชยเงินสำรองจ่าย (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงกลาโหม เป็นต้น) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ เงินบริจาคกองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ และเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือจากเงินบริจาค ฯ ไปแล้ว จำนวน ๓๕ ล้านบาท และจากเงินงบกลาง ฯ จำนวน ๑,๐๒๔ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๔๔.๙๓ ของเงินทั้งหมด

๑.๑๑ การให้สิทธิประโยชน์ตอบแทนข้าราชการ (หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงาน ก.พ.) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ งบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๔๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๔.๔๐

๑.๑๒ การจัดทำฐานข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานนายกรัฐมนตรี และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ ได้แก่ เงินบริจาคกองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วเป็นเงิน ๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๙๘ โดยได้จัดทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว และอยู่ระหว่างการเบิกจ่ายต่อไป

๑.๑๓ การบูรณะโครงสร้างพื้นฐานและงานโยธา (หน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น) งบประมาณเพื่อการดำเนินการ ได้แก่ งบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้เบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๓๐๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓.๒๔

๒. ในภาพรวมของการใช้จ่ายเงินเพื่อการช่วยเหลือตามข้อ ๑.๑ - ข้อ ๑.๑๓ สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ รัฐบาลได้จัดสรรเงินจากงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้จำนวนรวม ๕,๙๐๐ ล้านบาท อนุมัติให้เบิกจ่ายแล้ว ๕,๗๔๗ ล้านบาท และเบิกจ่ายแล้วจำนวน ๓,๓๒๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๑ ยังคงเหลือวงเงินที่ยังไม่มีการขออนุมัติอยู่อีกจำนวน ๑๔๓ ล้านบาท

๒.๒ เงินบริจาคกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักงานนายกรัฐมนตรี จำนวนรวม ๑,๒๔๓ ล้านบาท เบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๕๖๒ ล้านบาท ผูกพันแล้ว ๑๒๖ ล้านบาท และยังคงเหลืออยู่จำนวน ๖๑๓ ล้านบาท

๓. ปัญหาต่าง ๆ ที่ค้างหรืออยู่ระหว่างการดำเนินการ และแนวทางการแก้ไข มีดังต่อไปนี้

๓.๑ ปัญหาการสร้างศูนย์เตือนภัยให้ครบทั้ง ๖๒ แห่ง เห็นควรเร่งรัดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเร่งรัดการออกแบบและกำหนดสถานที่ก่อสร้างให้เหมาะสม และแล้วเสร็จโดยเร็ว

๓.๒ ปัญหาการสร้างที่พักอาศัย

๓.๒.๑ การเลือกสถานที่ก่อสร้างยังไม่เรียบร้อย เห็นควรให้มอบจังหวัดที่เกี่ยวข้องเป็นผู้เลือก

๓.๒.๒ จำนวนที่พักอาศัยไม่เพียงพอ เห็นควรเปิดรับบริจาคให้เอกชนเข้ามาสร้าง และส่วนที่เหลือให้ภาครัฐจัดสร้างบ้านพักชั่วคราวให้

๓.๒.๓ ปัญหาสภาพแวดล้อม การจัดภูมิทัศน์ และระบบสาธารณูปโภค เห็นควรให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

๓.๒.๔ ที่พักอาศัยบางแห่งเกิดการชำรุด เห็นควรให้แจ้งผู้บริจาคที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินการแก้ไข

๓.๒.๕ การดำเนินการก่อสร้างฐานรากเพื่อรองรับความช่วยเหลือในการสร้างบ้านที่จังหวัดกระบี่จากรัฐบาลจีน วงเงิน ๒๒ ล้านบาท เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินบริจาคกองทุนเงินช่วยเหลือ ฯ ต่อไป

๓.๓ ปัญหานักเรียนได้รับเงินช่วยเหลือไม่ครบถ้วน อาจเกิดปัญหาซ้ำซ้อน มีการกล่าวอ้างว่าบาดเจ็บเล็กน้อย และบางส่วนอ้างว่ายังไม่ได้รับเงิน เห็นควรให้จังหวัดที่เกี่ยวข้องและกระทรวงศึกษาธิการตรวจสอบข้อเท็จจริง และกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือกรณีบาดเจ็บเล็กน้อยตามความเหมาะสม

๓.๔ ปัญหาการให้ความช่วยเหลือชาวประมง ซึ่งอ้างว่ากระชังและเรือประมงเสียหาย เห็นควรให้รอการพิสูจน์สิทธิ รอการรับรอง โดยใช้แผนที่ทางอากาศมาเป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบให้ชัดเจน โดยกรณีมีปัญหาโต้แย้งให้ชาวประมงยื่นอุทธรณ์ต่อไป

๓.๕ ปัญหาการจัดซื้อเรือประมง (๒ ลำ) เพื่อนำเข้าพิพิธภัณฑ์ เห็นควรให้เร่งรัดการจ่ายเงินให้แก่เจ้าของเรือ โดยขอรับการสนับสนุนจากเงินรายได้ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

๓.๖ ปัญหาการสร้างอนุสรณ์สถานและการจัดงานรำลึกถึงเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย เห็นควรมอบหมายผู้รับผิดชอบดำเนินการให้ชัดเจน

๓.๗ การให้ความช่วยเหลือวัดที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ฯ
เห็นควรมอบสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบ

๓.๘ ปัญหาหาการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายใหญ่ (ตามข้อ ๑.๖)
ซึ่งเกิดความล่าช้า เพราะต้องรอความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดทำผังเมือง เห็นควรเร่งรัด
การดำเนินการจัดทำผังเมืองให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งในขณะนี้ปัญหาคีลคลายไปบ้าง และสถาบัน
การเงินได้ให้สินเชื่อแล้วประมาณร้อยละ ๖๓

๓.๙ ปัญหาการให้ความช่วยเหลือและบำบัดทางจิตแก่ผู้ได้รับผลกระทบ
จากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย เห็นควรมอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเช่น กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ(กรมการศาสนา)
ร่วมกันดำเนินการ

๓.๑๐ การให้ความช่วยเหลือทั่วไปกรณีที่มีผู้ร้องเรียน เห็นควรจัดตั้ง
ศูนย์เอกชนรับเรื่องร้องเรียน และตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง เพื่อดำเนินการต่อไป

๓.๑๑ การเตรียมยุบศูนย์พิสูจน์บุคคลและส่งมอบงาน เห็นควร
เตรียมการปิดการดำเนินการของศูนย์พิสูจน์บุคคลและส่งมอบงานที่ค้างอยู่ให้แก่หน่วยงานปกติ
รับผิดชอบดำเนินการต่อไป

๓.๑๒ ปัญหาเกี่ยวกับการมสทธิในที่ดินของทั้งเอกชนและของ
ทางราชการ เห็นควรเร่งรัดดำเนินการให้ยุติชัดเจน ซึ่งในขณะนี้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุก
ที่ดินของรัฐ (กบร.) กำลังดำเนินการอยู่

๓.๑๓ การมอบหมายผู้รับผิดชอบดูแลการแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวข้องให้ชัดเจน
เห็นควรดำเนินการตามที่ได้มีการมอบหมายไว้แล้ว โดยสรุปดังนี้

(๑) จังหวัดภูเก็ต และพังงา มอบรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์
ลิปะตพัลลภ)

(๒) จังหวัดกระบี่ มอบรองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ)

(๓) การให้ความช่วยเหลือทางการเงิน มอบรองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม)

(๔) การดำเนินการเกี่ยวกับการเตือนภัย มอบรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) และผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมิทธ ธรรมสโรช)

(๕) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ มอบรองนายกรัฐมนตรี
(นายพินิจ จารุสมบัติ)

(๖) การส่งเสริมฟื้นฟูการท่องเที่ยว มอบรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุวัจน์ ลิปะตพัลลภ)

(๗) การแก้ไขปัญหาดังกล่าว ว่าเป็นเรื่องเฉพาะด้าน มอบส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในแต่ละกรณี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ

๒. คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงานของศูนย์พิสูจน์บุคคล ให้เตรียมการปิดศูนย์ให้เรียบร้อย ก่อนวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ สำหรับศพที่ยังไม่สามารถพิสูจน์บุคคลได้ ให้เก็บข้อมูลต่าง ๆ และจัดฝังไว้ให้เรียบร้อยเหมาะสมและให้สามารถขุดขึ้นมาพิสูจน์ได้อย่างสะดวกเมื่อมีข้อมูลเพิ่มเติม หลังจากนั้น มอบให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการต่อไป

๒.๒ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือแก่ชาวประมง มอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) ช่วยประสานการดำเนินการกับผู้เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒.๓ เรื่อง การส่งเสริมและฟื้นฟูการท่องเที่ยว มอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ช่วยประสานการดำเนินการด้วย

๓. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตด้วยว่า เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือดูแลแก่นักเรียน และผู้พิการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติในครั้งนี้ เห็นควรกำหนดเงินทุนการศึกษาให้แก่เด็กนักเรียน และเงินช่วยเหลือในการครองชีพของผู้พิการจำนวนหนึ่งตามความเหมาะสม โดยดำเนินการเปิดบัญชีธนาคารไว้ในชื่อของนักเรียนหรือผู้พิการแต่ละคนให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้จากเงินบริจาคกองทุนเงินช่วยเหลือฯ ที่เหลืออยู่ ทั้งนี้ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปพิจารณารายละเอียด หลักเกณฑ์ และแนวทางการดำเนินงานให้เหมาะสม สอดคล้องกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนขึ้นยันทบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔