

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๓๘
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๑(สร.๗)/๔๑๒
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗) เรื่อง มาตรการ
ด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน
พิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามที่รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ
ในสังกัดทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

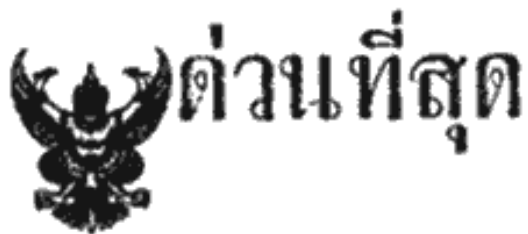
(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๗๕๗๓
ที่ นร ๐๔๑๑(ลร.๗)/๔๑๒ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัด
ชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ให้เร่งรัดการเบิกจ่าย
ค่าตอบแทนพิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ผมได้หารือเรื่องนี้ร่วมกับ
นายรุ่ง แก้วแดง (ผู้ช่วยรัฐมนตรี) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ผู้บัญชาการสำนักแผนงานและงบประมาณ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงกลาโหม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แล้ว
ได้ข้อยุติดังนี้

๑. ข้อเท็จจริงทั่วไป

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗
วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้จ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ
เดือนละ ๑,๐๐๐ หรือ ๒,๕๐๐ บาท แก่ข้าราชการและผู้ปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์
ในเขตสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ซึ่งมีผู้อยู่ในข่ายประมาณ
๘๐,๐๐๐ คน ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ส่วนราชการหลายแห่งได้จ่าย
ไปเรียบร้อยแล้ว ในกรณีที่ส่วนราชการนั้นขาดงบประมาณ ก็ได้แก้ปัญหาด้วยการยืมเงิน
ทศรองจากส่วนราชการระดับสูงขึ้นไปมาจ่ายเรียบร้อยแล้ว เช่น สำนักงานคณะกรรมการ
การศึกษาขั้นพื้นฐานฯ และกรมอุทยานแห่งชาติฯ เป็นต้น แต่ยังคงมีบางส่วนราชการที่
อ้างเหตุขัดข้องต่าง ๆ และมีได้จ่ายให้เป็นที่ยังค้างอยู่



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๒ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

๒. สาเหตุที่ยังมิได้มีการจ่ายเงิน

ที่ประชุมพบว่า สาเหตุที่บางส่วนราชการยังมิได้จ่ายเงินมิได้เกิดจากข้อขัดข้องด้านระเบียบใด ๆ แต่เกิดจากสาเหตุดังนี้

(๑) มีการสับเปลี่ยนกำลังเจ้าหน้าที่ในแต่ละเดือน เช่น สับเปลี่ยนกำลังทหารและตำรวจทุก ๑๕ วัน ทำให้ไม่สามารถจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ ผู้อยู่ในพื้นที่ได้ถูกต้อง

(๒) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม มีการโยกย้ายข้าราชการในบางจังหวัด เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการภายในจังหวัด ผู้มาใหม่ขอเวลาตรวจสอบและทบทวนรายชื่อผู้ได้บังคับบัญชาที่ควรมีสิทธิเบิกเสียใหม่ให้ตรงต่อความเป็นจริง เนื่องจากบัญชีรายชื่อเดิมมีการร้องเรียนมาก

(๓) บางส่วนราชการไม่มีเงินทดรองจ่ายเพียงพอ เพราะรายได้ที่เหลือมีน้อย โดยเฉพาะราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) บางส่วนราชการมีงบเหลือจ่ายจากที่เคยจัดสรรให้ตามโครงการเกษียณก่อนกำหนด และคณะรัฐมนตรีมีมติแล้วว่าให้นางบประมาณส่วนนี้มาใช้ไปพลางก่อนเมื่อไม่พอจึงให้ของบกลาง แต่ส่วนราชการบางแห่งเบิกเอามาใช้ไม่เป็นบ้าง ไม่ยอมเบิก เพราะต้องการนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นบ้าง กลัวจะกระทบแผนการจ่ายเงินของตน เพราะไม่เป็นไปตามดัชนีชี้วัดหรือเกณฑ์วัดผล (KPI) ของสำนักงบประมาณบ้าง

(๕) ข้าราชการบางสังกัดไม่ได้บรรจุหรือโยกย้ายมาประจำในสามจังหวัดภาคใต้ หากแต่มาช่วยราชการชั่วคราว การจ่ายจึงทำนอกพื้นที่ เช่น มาจากนครศรีธรรมราชก็ต้องเบิกที่นครศรีธรรมราช แต่ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่บางคนไม่ทราบหรือไม่เข้าใจจึงร้องเรียนว่าตนยังมิได้รับ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๓ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

(๖) ในการจ่ายเงิน ต้นสังกัดจะจ่ายโดยนำเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารตามที่แจ้งไว้ (ยกเว้นกรมอุทยานแห่งชาติฯ จะจ่ายเป็นเช็ค) ต่อจากนั้น ข้าราชการจะไปกด ATM ถอนเอาเอง ซึ่งการโอนเข้าบัญชีมักทำระหว่างภายในสัปดาห์แรกของเดือน ดังนั้น การถอนในวันต้นเดือนจะยังไม่พบยอดเงินดังกล่าว และข้าราชการจะร้องเรียนทันที

(๗) ข้าราชการที่ร้องเรียนส่วนหนึ่งเป็นผู้ไม่มีสิทธิ ซึ่งปรากฏว่ามี การร้องเรียนจากบุคคลประเภทนี้อยู่ด้วย ส่วนข้าราชการหน่วยอื่น เช่น กระทรวงสาธารณสุข ที่ขอค่าตอบแทนพิเศษในอัตราอื่น สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลังจะได้พิจารณาให้ ในโอกาสต่อไป

๓. แนวทางแก้ไข

ที่ประชุมเห็นพ้องให้ใช้แนวทางแก้ไขดังต่อไปนี้

(๑) โดยที่กรมบัญชีกลางได้เบิกเงินคงคลังไปตั้งไว้ที่ กอ.สสส.จชต. จังหวัดปัตตานีแล้วจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เดิมให้ใช้เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจ และปัญหาความมั่นคง แต่ได้แจ้งแล้วว่าให้ใช้จ่ายโดยตรงเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดจากการเบิกจ่ายช้าหรือส่วนราชการต้นสังกัดไม่ยอมเบิกจ่ายให้ด้วย

(๒) ขณะเดียวกันให้สำนักงานประมาณเรียกเงินเหลือจ่ายจากที่เคยจัดสรรให้ตามโครงการเกษียณก่อนกำหนดกลับคืนจากทุกส่วนราชการ ซึ่งคาดว่าจะมีจำนวนประมาณ ๔๐๐ - ๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้วจัดตรงไปที่ กอ.สสส.จชต. เป็นเงินตรง ค่าตอบแทนพิเศษอีกยอดหนึ่ง (นอกเหนือจากเงิน ๒๐๐ ล้านบาท)

(๓) ให้ทุกส่วนราชการเบิกเงินค่าตอบแทนพิเศษจาก กอ.สสส.จชต. ซึ่งมีอยู่สองยอด (๒๐๐ + ๔๐๐ - ๑,๐๐๐ ล้านบาท) แทนที่จะเบิกจากต้นสังกัด



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๔ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

(๔) ในกรณีที่ส่วนราชการใดไม่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สำนักงานจังหวัดนั้น ๆ ซึ่งขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบเบิกจ่ายแทนต้นสังกัด

(๕) เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ กอ.สสส.จชต. ต้องมาทำหน้าที่เบิกจ่ายเงิน จึงให้สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางมอบหมายข้าราชการระดับ ๘ - ๙ ลงไปร่วมกันเป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณและดูแลการเบิกจ่ายเงินเพื่อรายการนี้เป็นการถาวรที่ กอ.สสส.จชต.

ขณะนี้ กรมบัญชีกลางมอบหมาย นายจรัญ ประภัทรางุล ข้าราชการระดับ ๙ ตำแหน่งคลังเขต ๗ สุราษฎร์ธานี และสำนักงบประมาณมอบหมาย นายประยุทธ บัวชื่น และนายเอื้อมบุญ ไกรฤกษ์ ข้าราชการระดับ ๘ ให้ไปทำหน้าที่ช่วยราชการ กอ.สสส.จชต. แล้ว ส่วนการสับเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ในอนาคตให้เป็นอำนาจของเจ้าสังกัดพิจารณาเอง

(๖) ให้มีคณะทำงานส่วนกลางคอยติดตามและตรวจสอบดูแลการแก้ปัญหาทุกประเภทในเรื่องนี้ ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้ช่วยรัฐมนตรี (นายรุ่ง แก้วแดง) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงาน GFMIS (นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต) และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ) เป็นเลขานุการ

(๗) เมื่อกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาเช่นนี้แล้ว ให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบดูแลและเร่งรัดอย่าให้มีปัญหาและอุปสรรคใด ๆ หากปรากฏว่ามีผู้ร้องเรียนอีก และตรวจสอบพบว่าเป็นความบกพร่องของส่วนราชการใด ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาระดับหัวหน้าส่วนราชการนั้น มีความผิดทางวินัยตามมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้คณะทำงานตาม (๖) หรือผู้บังคับบัญชาเสนอลงโทษหรือเสนอนายกรัฐมนตรีให้มีคำสั่งให้มาช่วยราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว

/ทั้งนี้ ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๕ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

ทั้งนี้ ได้ประชาสัมพันธ์มาตรการดังกล่าวโดยการแถลงข่าว ให้สัมภาษณ์
และแจ้งตรงไปยัง กอ.สสส.จชต. แล้วเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ และโปรดเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ด้วย

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี