

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา
ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๖๘
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๑๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔.๓/๒๑๓๒๘
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔.๒/๐๕๖
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗)
เกี่ยวกับเรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา
ปัตตานีและนราธิวาส และเรื่อง การให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่
๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ
เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ลงมติอนุมัติ
ในหลักการให้กำหนดมาตรการและแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน
และการพัสดุ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
ให้เป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไป
หารือในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนโดยเร็ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติและเร่งดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้ภายใน

/สัปดาห์นี้ ...

สัปดาห์นี้ และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปเร่งรัด กำกับ ติดตามการดำเนินการ ข้างต้นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยด้วย โดยหากปรากฏว่ายังคงมีปัญหาอุปสรรคและความล่าช้า เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเกิดขึ้นอีก จะถือว่าเป็นความบกพร่องในหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป/ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/21328



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

5 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/11820 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2547

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/14971 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตารางแสดงจำนวนเงินงบกลางที่ขออนุมัติสำหรับส่วนราชการต่าง ๆ

2. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.3/ว 124 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2547

ตามที่เกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น โดยรัฐบาลได้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ไปแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่การดำเนินการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณจะเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุขึ้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรขออนุมัติหลักการในเรื่องดังต่อไปนี้

1. ด้านการงบประมาณ

1.1 เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขออนุมัติเป็นหลักการให้มอบหมายให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณและอนุมัติเงินประจำงวดตามแผนงาน งานหรือโครงการและงบรายจ่ายใด ๆ ให้แก่หน่วยงานในส่วนภูมิภาค (สำนักเบิกส่วนภูมิภาค) ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้วโดยไม่ต้องผ่านสำนักเบิกส่วนกลาง เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.2 ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 23 วรรคแรก บัญญัติมิให้ส่วนราชการก่องหนผู้กัพันหรือจ่ายเงินจนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด ซึ่งทำให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เกิดความล่าช้า ดังนั้น จึงเห็นสมควรขออนุมัติให้ส่วนราชการ

/ และ ...

และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์จังหวัดชายแดนภาคใต้ก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดได้ ยกเว้นเฉพาะค่าใช้จ่ายรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างต้องได้รับอนุมัติเงินประจำงวดก่อน

2. ด้านการเบิกจ่ายงบกลาง

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 เห็นชอบมาตรการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ โดยให้ส่วนราชการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จากงบดำเนินงานปกติของตนเท่าที่มีอยู่หรือโอนเปลี่ยนแปลงตามอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการนั้นก่อน หรือใช้เงินงบประมาณงบบุคลากรที่คงเหลือเนื่องจากมาตรการเกษียณก่อนกำหนด เมื่อดำเนินการข้างต้นแล้วหากงบประมาณของส่วนราชการไม่เพียงพอให้เสนอของบประมาณกลางได้โดยให้ส่วนราชการขอทำความเข้าใจความตกลงการใช้งบประมาณกับสำนักงบประมาณโดยตรงไม่ต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อความรวดเร็ว โดยยังไม่จำเป็นต้องของบกลางเป็นพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1

2.2 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ปรากฏว่า ส่วนราชการหลายแห่งประสบปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนซึ่งจะต้องเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณงบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทนของส่วนราชการเองที่มีอยู่อย่างจำกัด และเมื่อไม่มีงบประมาณหรือไม่เพียงพอ ก็จะต้องดำเนินการตามมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ซึ่งมีกระบวนการในการขออนุมัติงบกลางจนถึงการได้รับอนุมัติเงินประจำงวดเพื่อวางฎีกาเบิกเงินให้ผู้มีสิทธิมีหลายขั้นตอน และเป็นผลให้เกิดปัญหาการเบิกจ่ายเงินล่าช้า ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 งบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ เป็นจำนวนรวมประมาณ 1,982,480,420.63 บาท โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีสิทธิได้รับเงิน 80,882 คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2.3 จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้ความช่วยเหลือเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปอีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2548 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ยังไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนในงบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทนของส่วนราชการไว้ และการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จะต้องปฏิบัติตามมาตรการที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวแล้วข้างต้น แต่เนื่องจากในขณะนี้ในช่วงต้นปีงบประมาณ ส่วนราชการยังไม่สามารถพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโดยขอตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อนำเงินที่ได้รับจัดสรรตามแผนงาน มาจ่ายเป็นเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ซึ่งจะเป็นผลให้เกิดปัญหาในเรื่องการเบิกจ่ายเงินล่าช้าอีก ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับสิทธิเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนโดยเร็ว ซึ่งจะเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติดังนี้

2.3.1 อนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นจำนวนเงิน 2,000 ล้านบาท

2.3.2 หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ 2.3.1 ขอให้มอบหมายให้สำนักงานประมาณดำเนินการอนุมัติเงินประจำงวด ให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ โดยเร็ว โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการแต่ละแห่งทำเรื่องขออนุมัติเงินประจำงวดอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ กรณีส่วนราชการใดมีค่าใช้จ่ายในเรื่องดังกล่าว เกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ประธานของงบประมาณเพิ่มเติมกับสำนักงานประมาณโดยตรงต่อไป

3. ด้านการพัสดุ

เพื่อให้การจัดหาพัสดุดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มีความคล่องตัวเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และความจำเป็น จึงเห็นสมควรให้ถือปฏิบัติดังนี้

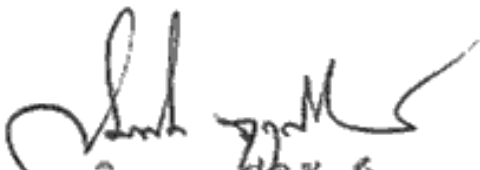
3.1 การจัดหากรณีเกิดภาวะฉุกเฉิน (เฉพาะกรณี) ที่จังหวัดจะต้องดำเนินการซื้อหรือจ้าง บุรณะซ่อมแซม ก่อสร้างทดแทนสิ่งที่ชำรุดเสียหายอันเกิดจากความไม่สงบ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณที่จะใช้ดำเนินงานเกินกว่า 100,000 บาท ให้ถือว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการนั้นได้โดยวิธีพิเศษ เว้นแต่กรณีการดำเนินการดังกล่าวมีวงเงินดำเนินการไม่เกิน 100,000 บาท ให้ถือว่าเป็นเรื่องด่วนที่จังหวัดจะต้องดำเนินการโดยวิธีตกลงราคาโดยเร่งด่วนตามระเบียบฯ ข้อ 39 วรรคสอง

3.2 การจ้างเหมาบุรณะซ่อมแซมตามข้อ 3.1 หากมีปัญหาเรื่องผู้รับจ้างที่ไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ได้ ให้จังหวัดขอความร่วมมือและมอบหมายให้หน่วยงานด้านช่างของทางราชการหรือกองทัพที่มีศักยภาพในการดำเนินการในเรื่องนี้ ดำเนินการแทนด้วยวิธีการจัดทำเองตามระเบียบฯ โดยเบิกค่าใช้จ่ายจากจังหวัด

ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีเงินทศรองราชการเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของ กอ.สสจ.จชด. จำนวน 100 ล้านบาท โดยให้ผู้อำนวยการ กอ.สสจ.จชด. เป็นผู้มีการจ่ายเงินทศรองราชการดังกล่าว โดยมีรายละเอียดตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการตามที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549