

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒

พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๔๘
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๒๐๐๕๒
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖) เห็นชอบมาตรการ
และแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่าย
เงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๗ ลงมติเห็นชอบมาตรการ
และแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ
ให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ
อย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้ถือปฏิบัติตามแนวทางเดียวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ คือ ให้ถือเสมือนว่าเดือนสิงหาคม ๒๕๔๘ เป็นเดือนสิ้นสุดปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘ แทนเดือนกันยายน

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0405.2/ 20052



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑1 ตุลาคม 2547

เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 107 ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2545

ตามที่รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แบบสมดุลงบการเงิน 1,200,000 ล้านบาท เพื่อมุ่งเน้นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และสนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

1. มาตรการเร่งรัดติดตามในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

1.1 กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ในภาพรวมไว้ในอัตราร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,176,600 ล้านบาท โดยไม่รวมงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (23,400 ล้านบาท) ทั้งนี้ อัตราการเบิกจ่ายเมื่อเปรียบเทียบกับวงเงินงบประมาณ 1,200,000 ล้านบาท จะผันแปรไปตามอัตราการเบิกจ่ายงบกลางรายการดังกล่าว สำหรับรายจ่ายลงทุนเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ 72.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ โดยเป้าหมายในภาพรวมข้างต้นแยกเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่	เป้าหมายการเบิกจ่าย แต่ละไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายการเบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายอัตราการ เบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)
1	270,368	270,368	23.0
2	258,787	529,155	45.0
3	294,042	823,197	70.0
4	259,303	1,082,500	92.0

การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำปีสูงกว่าปกติ ซึ่งเป็นผลกระทบจากการปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐเพื่อช่วยเหลือการครองชีพของข้าราชการ และเสริมสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการ และมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 อยู่ในระดับสูงกว่าเป้าหมาย แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 คาดว่าจะไม่มีผลกระทบจากรายจ่ายในลักษณะดังกล่าว ประกอบกับการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ดังกล่าวข้างต้น ได้มีการพิจารณาโครงสร้างงบประมาณและปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(1) โครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีร้อยละ 74.81 ของวงเงินงบประมาณ (1,200,000 ล้านบาท) โดยในจำนวนนี้เป็นรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ค่าดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมจำนวน 144,248 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 12.02 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งโดยปกติรายจ่ายประเภทดังกล่าวจะสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งจำนวนภายในปีงบประมาณ

(2) สำนักงบประมาณได้มีการผ่อนผันกฎระเบียบเกี่ยวกับการอนุมัติเงินประจำงวด โดยจะอนุมัติเงินประจำงวดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ สำหรับรายการครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่า 1 ล้านบาท และรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างมูลค่าต่ำกว่า 10 ล้านบาท

(3) การบริหารงานในส่วนภูมิภาค หัวหน้าส่วนราชการจะมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งทำให้การบริหารงานในระดับจังหวัดมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

(4) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปของเงินอุดหนุนทั่วไปมากขึ้น ซึ่งทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้เร็วขึ้น เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายออกไปได้ทั้งจำนวน

1.2 เห็นสมควรให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เพราะนับจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เป็นต้นมา คณะกรรมการฯ ก็ได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ โดยเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและเสนอมาตรการต่างๆ ที่ส่งผลให้อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงขึ้นทุกปี

2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

2.1 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามหนังสือที่อ้างถึง โดยเคร่งครัดต่อไป

2.2 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 (สิ้นเดือนมีนาคม 2548)

2.3 ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 อย่างเคร่งครัด โดยให้เร่งโอนงบประมาณของหน่วยงานในสังกัดส่วนราชการที่ต้องดำเนินการในส่วนภูมิภาค ไปยังจังหวัดให้เสร็จสิ้นโดยเร็วภายใน 15 วันนับแต่วันที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณ

2.4 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยทำหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ตลอดจนติดตามปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและดำเนินการตามมาตรการและแนวทางที่คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 กำหนดต่อไป

2.5 ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาประสิทธิภาพของหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและผู้ว่าราชการจังหวัดดังต่อไปนี้

- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลางที่มีอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าร้อยละ 72 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับการจัดสรรในส่วนกลางของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น

- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนภูมิภาคที่มีอัตราการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าร้อยละ 72 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับการจัดสรรในส่วนภูมิภาคของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น

ทั้งนี้ อัตราการเบิกจ่ายที่ต่ำกว่ากำหนดดังกล่าว จะต้องมิได้มีสาเหตุมาจากปัญหาที่เป็นปัจจัยภายนอก

2.6 กระทรวงการคลังจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการให้รางวัลกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และส่วนภูมิภาคที่มีอัตราการเบิกจ่ายที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าตามข้อ 2.5

3. แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานกลาง

3.1 กระทรวงการคลังจะมอบหมายให้กรมบัญชีกลางจัดทีมเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาค้นหาในด้านการเบิกจ่ายของส่วนราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้การเบิกจ่ายมีความคล่องตัวมากขึ้นและเป็นไปตามเป้าหมาย

3.2 กระทรวงการคลังจะมอบหมายให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ดังนี้

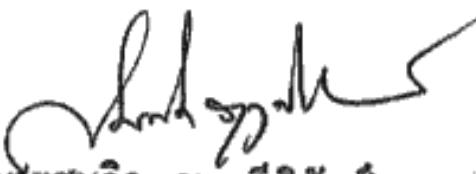
(1) รายงานภาพรวมการเบิกจ่ายเงินและปัญหาอุปสรรค รวมทั้งมาตรการที่ควรดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(2) รายงานผลการเบิกจ่ายเงินรายส่วนราชการให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ เพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดการดำเนินงาน แก้ไขปัญหาอุปสรรค ซึ่งจะส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

3.3 ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานผลการติดตามการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาลงอุปสรรคดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324