



ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้

เรียน รอง นรม., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๖.๒/๒๗๙
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการพิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เลขาธิการ ก.พ. ชี้แจงว่า ก.พ. มีมติเห็นชอบให้ใช้มาตรการช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้ กับข้าราชการและลูกจ้างทุกสังกัดที่ไปปฏิบัติราชการในพื้นที่ดังกล่าว โดยประกอบด้วยมาตรการต่าง ๆ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

๑.๑.๑ ให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงาน ฯ ได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษ โดยให้มีโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกรณีพิเศษเพิ่มขึ้นจากโควตาปกติ โดยกำหนดให้ได้รับโควตาพิเศษในอัตราร้อยละ ๑ ของผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้ และเสนอให้เพิ่มให้ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าว ได้รับสิทธิการพิจารณาโควตาพิเศษเช่นเดียวกับข้าราชการด้วย

๑.๑.๒ การนับระยะเวลาขั้นต่ำหรือระยะเวลาที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้นับระยะเวลาปฏิบัติงานในพื้นที่ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไปเป็นเวลาทวีคูณ ตามหลักเกณฑ์การนับระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกรณีประกาศกฎอัยการศึกจนกว่าจะมีการประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่ดังกล่าว

๑.๑.๓ การนำเสนอผลงานประเมินเพื่อขอแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นให้ข้าราชการนำเสนอผลงาน ๑ เรื่อง โดยเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับแนวคิดวิธีการพัฒนาการแก้ปัญหาทางานที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่ให้มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๔ ให้ทุกส่วนราชการตรวจสอบคุณสมบัติของข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดภาคใต้เป็นกรณีเฉพาะ หากมีคุณสมบัติครบถ้วนมีความเหมาะสมและมีผลงานที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นเมื่อใดให้เร่งดำเนินการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยเร็ว

๑.๒ คณะกรรมการ ฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นภาพรวมของมาตรการช่วยเหลือนอกจากมาตรการตามข้อ ๑.๑ ที่ ก.พ. มีมติเห็นชอบแล้วยังมีมาตรการให้ความช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว เช่น การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ และการประกันภัยให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ และการให้ทุนการศึกษา เป็นต้น

๑.๓ สำหรับการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้ ผู้ว่าราชการจังหวัดควรมีสิทธิที่จะคัดเลือกข้าราชการบางตำแหน่งที่สำคัญ เช่น ปลัดจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ที่มีความรู้ความสามารถเข้าร่วมปฏิบัติงานเพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้รับไปพิจารณา

๑.๔ สำหรับงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการในเรื่องนี้ให้ใช้งบประมาณจากหน่วยงานตนเอง โดยไม่ให้ใช้จากงบกลาง

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน ๓ จังหวัดภาคใต้ ตามมติ ก.พ. สำหรับงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของส่วนราชการเอง โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๓ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ)

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

งานมาก

ที่ นร 1006.2/279



สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กทม.10300

19 สิงหาคม 2547

เรื่อง การบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้

เรียน ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 8 (ฝ่ายกฎหมาย)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/(คกก.7)/ว (ล) 459
ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ จำนวน 80 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) และขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณามาตรการช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ในภาพรวมทั้งระบบ แล้วเสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ภายใน 1 เดือน ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอมาตรการช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ต่อที่ประชุม ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ 6/2547 วันที่ 12 กรกฎาคม 2547 แล้ว โดย ก.พ. มีมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ใช้กับข้าราชการทุกสังกัดที่ไปปฏิบัติราชการในพื้นที่ดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักตรวจสอบและประเมินผลกำลังคน

โทร. 0 2281 0977

โทรสาร 0 2282 7316

เรื่อง การบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้
(นราธิวาส ปัตตานี ยะลา)

1. ที่มา

1.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษ กับข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้ โดยเสนอให้เลื่อนขั้นเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ 2 ขั้น และให้ขยายเพดานเงินเดือน/ค่าจ้างให้สูงขึ้นในกรณีที่มีอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างเต็มขั้นเป็นกรณีพิเศษ

1.2 คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมายฯ) พิจารณาในคราวประชุม เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2547 แล้วมีมติว่า

1) ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณามาตรการช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ ในเรื่องการพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และเรื่องการขอลดระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งตามคุณสมบัติของบุคคลและตามระดับตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง โดยขอลดระยะเวลาลงครึ่งหนึ่ง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ ในภาพรวมทั้งระบบ

2) ในเรื่องการขยายเพดานเงินเดือนให้สูงขึ้นเป็นกรณีพิเศษ เห็นว่ายังไม่ควรดำเนินการในขณะนี้

2. การพิจารณาของ ก.พ.

ก.พ. ในคราวประชุมครั้งที่ 6/2547 วันที่ 12 กรกฎาคม 2547 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการในเรื่องการบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา) ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ใช้กับข้าราชการทุกสังกัดที่ไปปฏิบัติราชการในพื้นที่ดังกล่าว ดังนี้

2.1 ให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2546 โดยให้มีโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2547 เป็นกรณีพิเศษเพิ่มขึ้นจากโควตาปกติที่ได้รับในอัตราร้อยละ 15 โดยกำหนดให้ได้รับโควตาพิเศษในอัตราร้อยละ 1 ของผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ และเสนอให้เพิ่มให้ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าวได้รับสิทธิการพิจารณาโควตาพิเศษเช่นเดียวกับข้าราชการด้วย

2.2 การนับระยะเวลาขั้นต่ำหรือระยะเวลาที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้

1) ตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (ตำแหน่งประเภททั่วไป) และตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ (6ว / 7ว / 8ว หรือ 6ว / 7วช. / 8วช.) สำหรับสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 3 และระดับ 4 ให้นับระยะเวลาปฏิบัติงานในพื้นที่ตั้งแต่วันที่ 5 มกราคม 2547 เป็นต้นไปเป็นเวลาวิเศษตามหลักเกณฑ์การนับระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกรณีประกาศกฎอัยการศึกเพื่อประโยชน์เฉพาะในการนับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งจนกว่าจะมีการประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่ดังกล่าว

2) ตำแหน่งซึ่งมีลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติโดยอาศัยความรู้ ความชำนาญและประสบการณ์เฉพาะตัว (4 / 5 หรือ 4 / 5 / 6) สำหรับสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ 1 และระดับ 2 ให้นับระยะเวลาปฏิบัติงานในพื้นที่ตั้งแต่วันที่ 5 มกราคม 2547 เป็นต้นไป เป็นฐานทวีคูณ ตามหลักเกณฑ์การนับระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกรณีประกาศกฎอัยการศึก เพื่อประโยชน์เฉพาะในการนับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้ง และให้ยกเว้นหลักเกณฑ์ในส่วนที่กำหนดคุณสมบัติของผู้ซึ่งจะเลื่อนตำแหน่งในเรื่องการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะเลื่อนติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี จนกว่าจะมีการประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่ดังกล่าว

2.3 การนำเสนอผลงานประเมินเพื่อขอแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาจากผลการปฏิบัติงานย้อนหลัง 3 ปี พร้อมทั้งให้ข้าราชการนำเสนอแนวคิด วิธีการพัฒนา/การแก้ปัญหางานที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่ให้มีคุณภาพ/ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างน้อย 1 เรื่อง โดยมิรูปแบบการนำเสนอที่ไม่ยุ่งยาก

2.4 ให้ทุกส่วนราชการตรวจสอบคุณสมบัติของข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้เป็นกรณีเฉพาะ หากผู้ใดมีคุณสมบัติครบถ้วน มีความเหมาะสมและมีผลงานที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นเมื่อใด ให้เร่งดำเนินการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยเร็ว

3. ระบบการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ. (เพิ่มเติม)

นอกเหนือจากการดำเนินการข้างต้นแล้ว สำนักงาน ก.พ. ซึ่งเป็นส่วนราชการหนึ่งที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 ให้ดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีเป้าหมายโดยรวมคือระบบการบริหารงานบุคคลที่ประยุกต์ให้เหมาะสมกับพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นลักษณะเฉพาะพื้นที่ (Area approach) ซึ่งเอื้อให้ภาคราชการสามารถปฏิบัติงานตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กำลังศึกษาโครงการต่าง ๆ ดังนี้

3.1 โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารงานบุคคลให้กับจังหวัด

3.2 โครงการพัฒนาข้าราชการ แยกออกเป็นโครงการย่อย 3 โครงการ ได้แก่ การส่งเสริมประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน การส่งเสริมคุณภาพการให้บริการแก่บุคลากรภาครัฐ และการเสริมสร้าง Team Building เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหัวหน้าส่วนระดับตำบล

3.3 โครงการเสริมสร้างแรงจูงใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

3.4 โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรบุคคล

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ. กำลังศึกษาถึงสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ที่ควรเพิ่มเติมให้แก่ข้าราชการที่ได้ปฏิบัติราชการในพื้นที่ดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี เช่น การให้ใบรับรองการผ่านการปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง หรือการให้โอกาสได้รับการพิจารณาโยกย้ายไปปฏิบัติงานพื้นที่อื่นตามที่ประสงค์เป็นลำดับแรก หรือการให้โอกาสได้รับการอบรม ศึกษาต่อ และดูงานทั้งในและต่างประเทศเป็นลำดับแรก เป็นต้น

4. ข้อเสนอ

4.1 สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้ใช้แนวทางการบริหารงานบุคคลในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ ตามมติ ก.พ. ในข้อ 2.1 - 2.4 กับทุกส่วนราชการ

4.2 สำหรับข้าราชการตามกฎหมายอื่นให้นำแนวทางตามมติ ก.พ. ดังกล่าวไปปรับใช้ตามความเหมาะสม

4.3 สนับสนุนให้อุทธรณ์ประจำที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน 3 จังหวัดภาคใต้ ได้รับสิทธิการพิจารณาโควตาพิเศษเช่นเดียวกับข้าราชการด้วย โดยขอให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาต่อไป

5. ประเด็นนำเสนอ

ขอเสนอมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอในข้อ 4.1-4.3 และรับทราบการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ. ในข้อ 3

