

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๔๓

เรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๓
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๒๑๑๕๔
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๓

ตามที่ได้ยื่นข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร สำหรับ
ปีงบประมาณ ๒๕๔๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการจำกัด
ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓ ลงมติเห็นชอบมาตรการ
จำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดย

๑. ให้ชะลอการเพิ่มของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ โดยนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๒ เรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมาบังคับใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔
อีก ๑ ปี ยกเว้นการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการผู้ได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษนอกเหนือ
โควตาปกติ ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓ ซึ่งเห็นชอบ
หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการผู้ได้รับการพิจารณาบำเหน็จความชอบ
กรณีพิเศษนอกเหนือโควตาปกติ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติเสนอ

๒. ให้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๒ เรื่อง มาตรการปรับลดอัตรา
การเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๔๓ มาบังคับใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔
อีก ๑ ปี

๓. เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อหน่วยงานที่มีจำนวนข้าราชการ
และลูกจ้างประจำจำนวนน้อย ซึ่งวงเงินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างคนละ ๑ ขั้นปกติ รวมกันแล้วเกิน

วงเงินร้อยละ ๕ ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง จึงให้หน่วยงานที่มีจำนวนข้าราชการ และลูกจ้างประจำจำนวนน้อย พิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ที่สมควรจะได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้างคนละ ๑ ขั้นปกติ โดยวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือนสูงกว่าร้อยละ ๕ ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างประจำได้ โดยให้ เชิดจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๐๐๓๕๑

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๗

กสท-๑๒๑



ความที่สุก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การงบประมาณ โทร. 273-9356

ที่ นร 0404/ 21194

วันที่ 22 มิถุนายน 2543

เรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2543 ให้ความเห็นชอบวงเงิน และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2544 เป็นงบประมาณแบบขาดดุล โดยมี วงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 910,000.0 ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายลงทุน จำนวน 221,123.2 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2543 ร้อยละ 1.9 รายจ่ายประจำปีจำนวน 676,741.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 12,135.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 65.8 นั้น

สำนักงานประมาณใครขอเรียนชี้แจงว่า เนื่องจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ 2544 มีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปี 2543 ไม่มากนัก ในขณะที่รัฐบาลมีการงบประมาณที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้เพิ่มสูงขึ้นมาก ดังนั้น เพื่อให้มีงบประมาณสำหรับรายจ่ายลงทุนเพียงพอที่จะช่วยสนับสนุนการขยายตัวและสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยการรักษาวินัยการคลัง สำนักงานประมาณจึงให้ความสำคัญต่อการควบคุมการขยายตัวของรายจ่ายประจำปีอย่างเข้มงวดโดยจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะรายการที่จำเป็น และเห็นควรให้ชะลอการเพิ่มของค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐในปีงบประมาณ 2544 โดยการนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2542 เรื่องมาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร มาบังคับใช้ในปีงบประมาณ 2544 อีก 1 ปี ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ และ สอดรับกับมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 29 ธันวาคม 2541 ที่กำหนดให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐต่อเนื่องถึงปีงบประมาณ 2544 โดยให้ส่วนราชการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 5 ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง โดยคำนวณจากฐานอัตราเงินเดือน และ ค่าจ้างรวม ของข้าราชการ และ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการนั้นๆ ณ

วันที่ 1 กรกฎาคม 2543 โดย ให้งวดเงินดังกล่าวครอบคลุมการเลื่อนขึ้นเงินเดือน และ ค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างในทุกกรณี ทั้งนี้ โดยมีข้อเท็จจริง และข้อเสนอ เพื่อพิจารณา ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 เห็นชอบหลักการ และ มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐโดยในปีงบประมาณ 2541 และ 2542 ให้ทุกส่วนราชการ ระบุข้อเสนองานที่จะส่งผลกระทบต่อ การเพิ่มขึ้นของรายจ่ายด้านบุคคลภาครัฐทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ และค่าตอบแทนอื่น รวมทั้งการขอจัดตั้งหน่วยงาน ใหม่ และ การขยายหน่วยงาน (เอกสารแนบ 1)

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี ให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างสำหรับปีงบประมาณ 2542 ได้ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 5 ของวงเงิน งบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง โดยให้คำนวณจากฐานอัตราเงินเดือนและค่าจ้างรวม ของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการนั้น ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2541 โดยให้งวดเงิน ดังกล่าวครอบคลุมการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างในทุกกรณี (เอกสาร แนบ 2)

1.3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2541 ให้ขยายเวลาการบังคับใช้ มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 ให้มีผล ใช้บังคับต่อเนื่องถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 เพื่อเสริม เอื้อ และสอดคล้องกับแผนและมาตรการเพิ่ม ประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ลดค่าใช้จ่าย และสร้างความโปร่งใสในระบบราชการ (เอกสารแนบ 3)

1.4 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2542 ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี ให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างสำหรับปีงบประมาณ 2543 ได้ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 5 ของวงเงิน งบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง โดยให้คำนวณจากฐานอัตราเงินเดือนและค่าจ้างรวม ของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการนั้น ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2542 และให้งวดเงิน ดังกล่าวครอบคลุมการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างในทุกกรณี (เอกสาร แนบ 4)

1.5 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2542 ให้รัฐวิสาหกิจปรับลดอัตรา การเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2543 ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 22 มิถุนายน 2542 (เอกสารแนบ 5)

1.6 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2542 ให้การเลื่อนขึ้นเงินเดือนของ ข้าราชการที่จะเกษียณอายุราชการในวันที่ 1 ตุลาคม 2543 และข้าราชการที่จะออกจากราชการ ตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รวมอยู่ภายในวงเงินร้อยละ 5 ด้วย (เอกสาร แนบ 6)

1.7 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2543 ให้การเลื่อนขึ้นเงินเดือน ประจำปีเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องถือ ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2542 และการพิจารณำบำเหน็จความชอบกรณี พิเศษให้เฉพาะข้าราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และมีผลงานดีเด่นอย่างแท้ จริงเท่านั้น และเพื่อความเป็นธรรมแก่ข้าราชการทุกฝ่าย ให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่ง ชาติ (กงช.) รับผิดชอบพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ผู้ได้รับการพิจารณำบำเหน็จความชอบกรณีพิเศษนอกเหนือโควตาปกติในภาพรวมของทั้งระบบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (เอกสารแนบ 7)

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

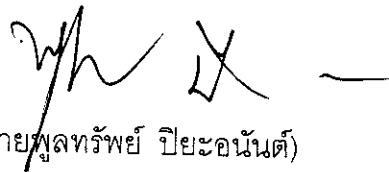
เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐมีจำนวนเหมาะสมสอดคล้องกับสภาวะการณ์ทาง เศรษฐกิจ และ นโยบายของรัฐที่ให้ความสำคัญต่อการควบคุมรายจ่ายประจำอย่างเข้มงวด สำนัก บประมาณจึงใคร่ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

2.1 เห็นควรให้ชะลอการเพิ่มของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ โดยนำมติคณะ รัฐมนตรีเมื่อ วันที่ 22 มิถุนายน 2542 เรื่องมาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร มาบังคับใช้ในปี่ บประมาณ 2544 อีก 1 ปี ยกเว้นการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการที่ได้รับการพิจารณำบำเหน็จ ความชอบกรณีพิเศษนอกเหนือโควตาปกติ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2543 มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) รับผิดชอบพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการที่ได้รับการพิจารณำบำเหน็จความชอบกรณี พิเศษนอกเหนือโควตาปกติในภาพรวมของทั้งระบบแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้เป็นไปตาม ที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติต่อไป

2.2 เห็นควรให้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2542 เรื่องมาตรการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินเดือนและค่าจ้างของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2543 มาบังคับใช้ในปีงบประมาณ 2544 อีก 1 ปี

2.3 เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และ ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อหน่วยงานที่มีจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำจำนวนน้อย ซึ่งวงเงินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือ ค่าจ้างคนละ 1 ขั้นปกติ รวมกันแล้วเกินวงเงินร้อยละ 5 ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง ดังเช่น กรณีสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นค่าจ้างลูกจ้างประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 เนื่องจากสำนักงานฯ มีลูกจ้างประจำ จำนวน 2 คน หากพิจารณาเลื่อนขึ้นค่าจ้าง คนละ 1 ขั้นปกติ จะต้องใช้เงินเกินวงเงินร้อยละ 5 ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่มีจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำจำนวนน้อย พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนสำหรับข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ที่สมควรจะได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน หรือค่าจ้างคนละ 1 ขั้นปกติ โดยวงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือนสูงกว่าร้อยละ 5 ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างประจำได้ โดยให้เจียดจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยดำริ ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ