



ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๑๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

ก) พฤศจิกายน ๒๕๔๓

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบ
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๓๐๘.๑/๑๐๓๖ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๓

เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนาม
ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป
เล่ม ๑๑๖ ตอนที่ ๖๓ ง วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๒ แล้ว

สำนักงาน ก.พ. ได้รายงานผลการดำเนินการในภาพรวมของส่วนราชการต่าง ๆ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ข้อ ๗.๑ (๑) พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคที่ต้องปรับปรุง
แก้ไข และแนวทางการดำเนินการต่อไป มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่
๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ในสังกัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย เครื่องงาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. ๒๘๐๑๔๔๕

โทรสาร ๒๘๒๔๐๔๕, ๒๘๐๑๔๔๖

E-mail : nathipre@soc.opm.thaigov.net



ที่ นร 0708.1/ 1036

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท 10300

13 ตุลาคม 2543

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างระบบ
บริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
พ.ศ. 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0708.1/796

ลงวันที่ 15 กันยายน 2543 จำนวน 100 ชุด

2. เอกสารรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการ
บ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ข้อ 4.2 กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการบริหารจัดการ
โดยยึดหลักการ 6 ประการ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม
หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า และข้อ 7.1 กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐกำหนดแผน
และโครงการเพื่อปรับปรุงงานในความรับผิดชอบให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว และรายงานผลการ
ดำเนินการในการรอบปีต่อคณะกรรมการ โดยให้สำนักงาน ก.พ. ให้คำแนะนำ ประสานงานและติดตาม
ประเมินผล นั้น

บัดนี้ หน่วยงานของรัฐได้รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ
และสำนักงาน ก.พ. ได้ประเมินผลและรายงานให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(คุณหญิงทิพาวดี เมษสุวรรณ)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ
กลุ่มระบบและมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
โทร. 282-7365 โทรสาร 282-1828



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. โทร.2827365

ที่ นว ๐๗๐๘.๑/๗๙๖

วันที่ 15 กันยายน 2543

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหาร
กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1.ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบกับ
ข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. เรื่องการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี โดยให้ออก
เป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป และนายกรัฐมนตรีได้ลงนามเมื่อ
วันที่ 30 มิถุนายน พ.ศ.2542 ในระเบียบฯ ดังกล่าว ซึ่งต่อมาได้มีการประกาศระเบียบฯ นี้ในราช
กิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2542 อันมีผลให้ระเบียบฯ มีผลใช้บังคับกับส่วนราชการตั้งแต
วันที่ 11 สิงหาคม 2542 เป็นต้นมา

1.2 สาระสำคัญของระเบียบฯ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการ ดำเนินการ
บริหารจัดการโดยยึดหลักการ 6 หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส
หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า และให้ส่วนราชการกำหนดแผน
งานและโครงการเพื่อปรับปรุงงานในความรับผิดชอบให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว และรายงาน
ผลการดำเนินการในรอบปีต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้สำนักงาน ก.พ. ให้คำแนะนำ ประสานงาน และ
ติดตามประเมินผล

2.ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

2.1 การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.

(1)ดำเนินการสร้างความเข้าใจกับส่วนราชการต่างๆ โดยจัดประชุมชี้แจงผู้
บริหารของทุกส่วนราชการ จัดประชุมสัมมนา เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจทางสื่อมวลชน ให้คำแนะนำ
และเป็นวิทยากรบรรยาย และจัดทำหนังสือเวียนชักชวนวิธีการรายงานผลการดำเนินงานตาม
ระเบียบฯ โดยขอให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินการมายังสำนักงาน ก.พ.ภายในวันที่ 15
กรกฎาคม 2543 เพื่อจะได้รายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

(2)แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและ
สังคมที่ดี โดยมีเลขาธิการ ก.พ. เป็นที่ปรึกษา และที่ปรึกษาระบบราชการ(นายวิระ ไชยธรรม)เป็น
ประธาน ทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้ส่วนราชการดำเนินการตามระเบียบฯ นี้โดยมีประสิทธิภาพ

2.2 การดำเนินงานของส่วนราชการ

จากการติดตามการรายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการ 130 แห่ง ในรอบปีที่ผ่านมา ปรากฏว่าส่วนราชการได้รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบฯ นี้แล้วอย่างเป็นที่น่าพอใจ ดังรายละเอียดปรากฏตามรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบฯ แนบท้ายนี้ ซึ่งสามารถสรุปผลการดำเนินการในภาพรวมของส่วนราชการต่างๆ ได้ ดังนี้

(1) ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนงานโครงการต่างๆ ให้เป็นไปตามระเบียบฯ โดยยึดหลักการทั้ง 6 ประการ ทั้งนี้ แผนงานโครงการของส่วนราชการหลายแห่งก็ได้ดำเนินการที่สอดคล้องกับหลักการดังกล่าวอยู่แล้ว และได้ผลเป็นที่น่าพอใจ แต่อย่างไรก็ดี โดยที่การดำเนินการตามระเบียบฯ นี้ เป็นช่วงปีแรก จึงยังคงมีส่วนราชการบางแห่งที่สามารถปรับปรุงแผนงานโครงการได้ระดับหนึ่งขณะเดียวกันก็กำลังอยู่ในระหว่างการปรับปรุงแผนงานโครงการอื่นๆ ให้เป็นไปตามระเบียบฯ ด้วย ซึ่งความคืบหน้าในการปรับปรุงแผนงานโครงการจะได้รายงานให้คณะกรรมการบริหารในรอบปีถัดไป

(2) มีการสร้างเครื่องมือการทำงานเพื่อเป็นการเสริมการบริหารจัดการให้เข้มแข็งและสอดคล้องกับหลักการตามระเบียบฯ เช่น การตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานรับผิดชอบวางแผน กำกับและติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามระเบียบฯ การสร้างตัวชี้วัดความสำเร็จสำหรับแผนงานโครงการ การสร้างคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานของข้าราชการให้มีหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมและสนองตอบความต้องการของประชาชนผู้มารับบริการ การจัดหลักสูตรฝึกอบรมว่าด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เป็นต้น

(3) ปรับปรุงระบบการทำงานและสภาพแวดล้อมการทำงาน เช่น การนำวิธีการปรับปรุงการทำงาน 5 ส มาปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยมุ่งที่จะปรับปรุงการบริหารจัดการพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพและความเข้มแข็ง อันจะเป็นพื้นฐานที่สำคัญไปสู่ความสามารถในการบริหารจัดการแผนงานโครงการใหญ่ๆ ที่มีผลกระทบในวงกว้าง ทั้งต่อประชาชนและราชการโดยรวมต่อไป

(4) ปรับปรุงการบริหารจัดการที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วม ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีโดยรวมต่อไป เช่น การให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาระดับจังหวัด การให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจและจัดบริการสาธารณะเพื่อประชาชน เป็นต้น

2.3 ประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ต้องปรับปรุงแก้ไข

การสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ในทางปฏิบัติมีปัญหาและอุปสรรคอยู่บ้าง เช่น ผู้บริหารและข้าราชการในบางส่วนราชการยังขาดความเข้าใจในสาระสำคัญของระเบียบฯ ฉบับนี้ และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

ของทางราชการ พ.ศ.2540 ซึ่งส่งผลกระทบต่อการสร้างการบริหารจัดการที่ดีภายในส่วนราชการ นั้นๆ นอกจากนี้ บางส่วนราชการ ยังไม่ได้มีการวางแผนปฏิบัติหรือกลไกสนับสนุนเพื่อสามารถ ปฏิบัติตามตามระเบียบฯ และกฎหมายดังกล่าวอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมทั้งระบบข้อมูลข่าวสาร ของส่วนราชการยังขาดประสิทธิภาพ ทำให้ข้าราชการขาดแนวทางที่ชัดเจนในการปฏิบัติ

2.4 แนวทางการดำเนินการต่อไป

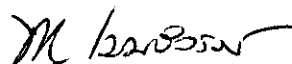
(1) หลังจากที่ได้มีการรายงานคณะกรรมการเพื่อทราบผลการดำเนินการ ตามระเบียบฯ ในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว สำนักงาน ก.พ. จะได้จัดประชุมหารือกับทุกส่วนราชการเพื่อ แจ้งให้ทราบผลการดำเนินการตามระเบียบฯ ที่ผ่านมามีประสบความสำเร็จ และมีปัญหาอุปสรรคใด บ้าง และระดมความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางการปรับปรุงแผนงานโครงการ การวางระบบติดตามประเมิน ผล การรายงานผลการดำเนินการ การวางแผนปฏิบัติในอนาคต ตลอดจนการแก้ไขปัญหา ต่างๆ ต่อไป

(2) จัดพิมพ์เผยแพร่เอกสารรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบฯ ประจำปี 2542-2543 ให้ส่วนราชการทุกแห่งได้ทราบต่อไป

(3) เห็นสมควรรณรงค์และสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแนว ทางการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีสำหรับภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาชน เพื่อถือปฏิบัติเช่นเดียวกับภาครัฐต่อไป

3.ประเด็นการพิจารณา

ขอเสนอเพื่อพิจารณารายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ว่า จะสมควรรายงานคณะรัฐ มন্ত্রীเพื่อทราบหรือไม่ประการใด หากเห็นชอบด้วย จะได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ ทราบต่อไป



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

เลขาธิการ ก.พ.

(๑๗)

**รายงานผลการดำเนินการ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้าง
ระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
พ.ศ.2542**

สำนักงาน ก.พ.