



ที่ นร 0205/ว 15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

2 กุมภาพันธ์ 2543

เรื่อง รายงานครั้งที่ 3 ผลการตรวจสอบเงินกู้ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ
ปีงบประมาณ 2542

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว 180 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ 0001/587
ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2542

ตามที่ได้ขึ้นบันทึกคณะรัฐมนตรีเรื่อง รายงานครั้งที่ 2 ผลการตรวจสอบเงินกู้
ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ปีงบประมาณ 2542 มาให้ทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอรายงานครั้งที่ 3 ผลการตรวจสอบเงินกู้
ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ปีงบประมาณ 2542 มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2543 รับทราบและเห็นชอบรายงาน
ครั้งที่ 3 ผลการตรวจสอบเงินกู้ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ปีงบประมาณ
2542 ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิญญู เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2810627

30 ธันวาคม 2542

เรื่อง รายงานครั้งที่ 3 ผลการตรวจสอบเงินกู้ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ
ปีงบประมาณ 2542

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานครั้งที่ 3 ผลการตรวจสอบเงินกู้ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้น
เศรษฐกิจ ปีงบประมาณ 2542 จำนวน 100 เล่ม

เรื่องเดิม

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ปีงบประมาณ 2542 โดยจัดสรรเงินกู้จำนวน 1,450 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ 54,371.90 ล้านบาท ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายตามงาน/โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 และสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินได้ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินตามโครงการดังกล่าวของส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจอย่างใกล้ชิดและรายงานให้ คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว 2 ครั้ง นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สรุปผลการตรวจสอบและจัดทำรายงานครั้งที่ 3 ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1. ความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงิน

เพียงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2542 มีความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงิน สรุปได้ดังนี้

- สำนักงบประมาณได้อนุมัติวงเงินไปแล้วทั้งสิ้น 48,289.38 ล้านบาท หรือร้อยละ 88.81 ของวงเงินทั้งหมด
- หน่วยงานต่าง ๆ เบิกเงินจากกรมบัญชีกลางและคลังจังหวัดไปแล้ว 36,850.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 67.77 ของเงินกู้ทั้งหมดและคิดเป็นร้อยละ 76.31 ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ
- หน่วยงานต่าง ๆ ได้ใช้จ่ายเงินออกไปถึงมือประชาชนจริงเพียงร้อยละ 66.08 ของวงเงินที่สำนักงบประมาณอนุมัติ และร้อยละ 95.12 ของ วงเงินที่ เบิกจากกรมบัญชีกลาง

- งาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติจากสำนักงานงบประมาณแล้วแต่ยังไม่มีเบิกจ่ายเงิน มีจำนวน 20 โครงการ วงเงิน 944.59 ล้านบาท

2. ข้อร้องเรียนที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้วพบว่ามีเหตุอันน่าเชื่อว่าการดำเนินงานไม่โปร่งใส

เพียง ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2542 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับข้อร้องเรียน จำนวน 194 เรื่อง และได้ดำเนินการตรวจสอบในรายละเอียดเบื้องต้นแล้ว 87 เรื่อง พบว่า มีเหตุอันน่าเชื่อว่าการดำเนินงานไม่โปร่งใส 51 เรื่อง และยุติเรื่อง 36 เรื่อง โดยข้อร้องเรียนส่วนใหญ่ เกิดขึ้นทางส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับปัญหาความไม่โปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด รองลงมา เป็นปัญหาเกี่ยวกับการจ้างแรงงานที่ไม่ถูกต้อง การดำเนินงานที่ไม่ครบถ้วนหรือไม่เป็นไปตามแบบ หรือกิจกรรมที่กำหนด การซื้อสินค้าและบริการที่แพงกว่าราคาตลาดในท้องถิ่น เป็นต้น

ในจำนวน 51 เรื่องที่มีเหตุอันน่าเชื่อว่าการดำเนินงานไม่โปร่งใสดังกล่าวสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบเสร็จแล้ว 29 เรื่อง และเรียกเงินคืนได้ทั้งหมด 282,147 บาท จำแนกกรณีความผิดได้ดังนี้

- กรณีทุจริต จำนวน 3 เรื่อง เป็นเงิน 7,800 บาท ซึ่งได้แจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการตามกฎหมายแล้ว
- กรณีเรียกเงินคืน จำนวน 10 เรื่อง เป็นเงิน 274,347 บาท
- กรณีปฏิบัติผิดระเบียบและอื่น ๆ จำนวน 16 เรื่อง

3. ผลการตรวจสอบที่มีสาระสำคัญ

3.1 ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ไม่สามารถเรียกคืนได้

เพียง ณ วันที่ 30 กันยายน 2542 มีสัญญาหรือข้อตกลงที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้จ่ายเงินไปเต็มทั้งจำนวนโดยไม่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่มไว้จำนวน 20,659 สัญญาหรือข้อตกลง คิดเป็นเงิน 228.47 ล้านบาท เนื่องจากกระทรวงการคลังแจ้งเวียนแนวปฏิบัติเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราร้อยละ 0 สำหรับการใช้จ่ายเงินกู้ภายหลังจากที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว รวมทั้งได้มีการจ่ายเงินไปแล้วบางส่วน

3.2 ผลการจ้างแรงงานผู้มีการศึกษาตามมาตรฐานนี้

เพียง ณ วันที่ 30 กันยายน 2542 มีการจ้างงานผู้มีการศึกษาไปแล้ว 69,892 คน คิดเป็นร้อยละ 89.98 ของเป้าหมายจำนวนคนที่กำหนดไว้ 77,677 คน

แต่ถ้าหากเปรียบเทียบกับเป้าหมายจำนวนคน-เดือน (man-month) จะพบว่าจ้างงานไปได้เพียง 187,659 คน-เดือน คิดเป็นร้อยละ 27.05 ของเป้าหมาย 693,861 คน-เดือน

ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1. การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน

หัวหน้าส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามมาตรการ ต้องให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด เพราะการจ่ายเงินตามมาตรการนี้ไม่เพียงแต่จะต้องดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบเท่านั้น ยังจะต้องคำนึงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์สำคัญของมาตรการนี้คือการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลดผลกระทบทางสังคมด้วย

2. ขอร้องเรียนที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้วพบว่ามีเหตุอันน่าเชื่อว่าการดำเนินการไม่โปร่งใส

- หน่วยงานระดับปฏิบัติที่มีข้อร้องเรียนที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและพบว่ามีเหตุอันน่าเชื่อว่าการดำเนินการไม่โปร่งใส ต้องรีบดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร่งด่วน
- หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่รับผิดชอบงาน/โครงการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและพบว่ามีเหตุอันน่าเชื่อว่าการดำเนินการไม่โปร่งใส ต้องติดตามและเร่งรัดให้หน่วยงานระดับปฏิบัติให้รีบดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร่งด่วน พร้อมทั้งรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการให้ทราบด้วย

3. ผลการตรวจสอบที่มีสาระสำคัญ

3.1 ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ไม่สามารถเรียกคืนได้

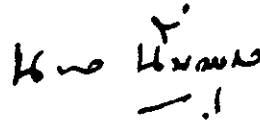
- กรณีที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้จ่ายค่าสินค้าและบริการซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และได้ออกใบรับรองภาษีมูลค่าเพิ่มอัตรา 0 จะต้องเรียกภาษีมูลค่าเพิ่มคืนจากผู้ขายหรือผู้รับจ้าง
- กรณีที่ยังไม่ได้จ่ายเงินค่าสินค้าและบริการ หน่วยงานต่าง ๆ ต้องปฏิบัติตามแนวปฏิบัติของกระทรวงการคลังที่ได้แจ้งให้ทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบแล้วอย่างเคร่งครัด
- กรมสรรพากรควรประสานงานกับทุกหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามมาตรการนี้เพื่อขอทราบข้อมูลการจ่ายเงินกู้เพื่อชำระค่าสินค้าและบริการที่ได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มไว้ด้วยเพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามผู้รับจ้างให้มายื่นชำระภาษีให้ถูกต้องต่อไป

3.2 การจ้างแรงงานผู้มีการศึกษาตามมาตรการนี้

- กระทรวงการคลังควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข ปัญหาการว่างงาน เพื่อเตรียมมาตรการรองรับผู้มีการศึกษาซึ่งจะต้องเป็น ผู้ว่างงานภายหลังระยะเวลาสิ้นสุดโครงการในเดือนกันยายน 2543
- กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีการลาออกของลูกจ้างตามมาตรการนี้ ให้รีบพิจารณาว่าจำเป็นต้องจ้างทดแทนหรือไม่ ถ้าจำเป็นต้องจ้างทดแทน ควรรีบดำเนินการจ้างเพื่อให้ผู้ว่างงานได้มีโอกาสได้ทำงานซึ่งจะช่วยบรรเทา ปัญหาการว่างงานและเร่งใช้จ่ายเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าวข้างต้น และมีมติเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายณนทพล นิยมสมบูรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักเลขานุการกรม

โทร 6185852

โทรสาร 6185775