

## ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการจัดทำและการตรวจสอบร่างกฎหมาย

และร่างอนุบัญญัติที่เสนอกณะรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๕๕

เพื่อให้การตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอกณะรัฐมนตรี มีแนวทางในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำและการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอกณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา และกฎกระทรวง

“อนุบัญญัติ” หมายความว่า ระเบียบ ประกาศ และข้อบังคับ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ข้อ ๔ ให้มีคณะกรรมการเรียกว่า “คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอกณะรัฐมนตรี” ขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เรียกโดยย่อว่า “คกอ.” ประกอบด้วย

- (๑) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๒) ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานของรัฐอื่นนอกจาก (๑) และ (๒)
- (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิ

ให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับการบริหารราชการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการตาม (๓) และ (๔)

ให้ กกอ. แต่ละคณะมีกรรมการจำนวนไม่เกินเจ็ดคน และให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานกรรมการ

ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นเลขานุการหนึ่งคนและผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

ข้อ ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางนิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ หรือการบริหารราชการแผ่นดิน และต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่า

(๒) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์สอนวิชากฎหมายในสถาบันการศึกษาของรัฐหรือเอกชนระดับอุดมศึกษาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) มีความรู้และเคยทำงานที่เกี่ยวข้องกับการร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

ข้อ ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง หากยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ผู้แต่งตั้งให้ออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่โทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๘ กกอ. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ตรวจสอบพิจารณาร่างอนุบัญญัติตามมติคณะรัฐมนตรี คำสั่งของนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร้องขอ

(๒) พิจารณาเสนอความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ หรือตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร้องขอ

(๓) เชิญผู้แทนหน่วยงานของรัฐเจ้าของร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติ หน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือผู้แทนภาคเอกชนมาชี้แจงแถลงข้อเท็จจริง หรือให้ข้อคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณา

ข้อ ๕ การประชุมของ กกอ. แต่ละคณะต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสามคน ของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่สามารถมาประชุมได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการ คนใดคนหนึ่งที่มาประชุมทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ในการตรวจสอบพิจารณาร่างอนุบัญญัติ ให้ กกอ. พิจารณาปรับปรุงแก้ไขได้ตามที่ เห็นสมควร โดยคำนึงถึงหลักการที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ หรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี

ในการตรวจสอบพิจารณาตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องแก้ไขในหลักการหรือสาระสำคัญ ที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบหรืออนุมัติไว้แล้ว หรือหน่วยงาน ของรัฐเจ้าของเรื่องไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไข ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอความเห็น ของ กกอ. และความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นกรณีที่มิ ด้ความจำเป็นเร่งด่วนจะตรวจสอบพิจารณาให้แล้วเสร็จ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีไปในคราวเดียวกันได้

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ กกอ. เห็นว่า มีความจำเป็นหรือมีความเหมาะสมที่จะต้องแก้ไขหรือจัด ให้มีร่างอนุบัญญัติอื่นเพื่อให้สอดคล้องกับร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติที่ตรวจสอบพิจารณา หรือเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นต้องตรวจสอบพิจารณาเพราะมีกฎหมายหรืออนุบัญญัติอื่นในลักษณะเดียวกันใช้บังคับอยู่แล้ว หรือเพราะเหตุอื่นใด ให้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ข้อ ๑๒ ในการตรวจพิจารณา หาก คกอ. เห็นว่าร่างอนุบัญญัติใดมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญสมควรได้รับการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐที่เสนอเรื่องพิจารณา มีคำสั่ง ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก็ได้

ข้อ ๑๓ กรณีร่างอนุบัญญัติใดที่หน่วยงานของรัฐสามารถตราขึ้นได้ตามกฎหมายโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี และส่งมาประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถ้าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่าในร่างอนุบัญญัตินั้นมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายสำคัญจะนำเสนอ คกอ. คณะใดคณะหนึ่งตรวจพิจารณา ก่อนนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาก็ได้

ข้อ ๑๔ ในการตรวจพิจารณาร่างอนุบัญญัติใดที่มีความจำเป็นต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน หรือมีความเร่งด่วนเป็นพิเศษ หรือต้องการความรอบคอบ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีอาจขอให้ คกอ. ตั้งแต่สองคณะขึ้นไป หรือ คกอ. ทุกคณะมาประชุมร่วมกัน หรือแต่งตั้ง คกอ. คณะพิเศษ เพื่อพิจารณาร่างอนุบัญญัติดังกล่าวก็ได้

ในการประชุมของ คกอ. ตามวรรคหนึ่ง ต้องมีกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และให้กรรมการที่เข้าร่วมประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งในที่ประชุมทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ฝ่ายเลขานุการของ คกอ. คณะใดคณะหนึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ คกอ. ตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๑๕ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ คกอ. และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้การสนับสนุนงานทางวิชาการและงานธุรการแก่ คกอ.

(๒) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ คกอ.

(๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ คกอ. มอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง เลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานก็ได้

ข้อ ๑๖ ให้ คกอ. เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามระเบียบนี้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๑๗ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้ง กกอ. ตามระเบียบนี้ ให้ กกอ. และฝ่ายเลขานุการ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี และคำสั่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่า กกอ. และฝ่ายเลขานุการที่ได้รับการแต่งตั้งตาม ระเบียบนี้จะเข้ารับหน้าที่ และให้คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีและคำสั่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผล

ข้อ ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี