

สลค.สาร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปีที่ 14 ฉบับที่ 2 เดือนกุมภาพันธ์ 2549

“...ถ้ามีคิหรือการปรองดองกัน ไม่ได้หมายความว่าคนหนึ่ง
พูดอย่างหนึ่ง คนอื่นต้องพูดเหมือนกันหมด ลงท้ายชีวิตก็ไม่มี
ความหมาย ต้องมีความแตกต่างกัน แต่ต้องทำงานให้สอดคล้องกัน
แม้จะขัดกันบ้างก็ต้องสอดคล้องกัน...”

พระราชดำรัส พระราชทานแก่คณะบุคคลต่าง ๆ ในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา
ณ ศาลาดุสิดาลัย 4 ธันวาคม 2536

➤	สรุปผลการชี้แจงทิศทางนโยบายเศรษฐกิจในปี 2549 ของนายกรัฐมนตรี	3
➤	ตามใจทันโลกาภิวัตน์	การค้นหา “หุ้นส่วน” ในการพัฒนาประเทศไทย International Bidding 8
➤	ห้อง สลค. ต่างแดน	การดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย 11
➤	เผย tips การบริหาร	การจัดความสำคัญก่อนหลัง เพื่อความสำเร็จในชีวิต 14
➤	หิ้งหนังสือ	Governing by Network 16
➤	มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	17
➤	ร่วมเงาธรรม	20

ขอบคุณด้วย



ในเดือนกุมภาพันธ์นี้มีวันมาฆบูชา ซึ่งตรงกับวันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 3 ถือเป็นวันสำคัญทางศาสนาอีกวันหนึ่ง ดังนั้น พุทธศาสนิกชน ควรทำจิตใจให้บริสุทธิ์ ทำแต่กรรมดี ละเว้นความชั่ว ทำบุญ ตักบาตรแล้ว หาโอกาสเวียนเทียนพร้อมกันที่โบสถ์/เจดีย์สถาน เพื่อระลึกถึงพระพุทธคุณ พระธรรมคุณ และพระสังฆคุณ เป็นการ แสดงความเคารพพระรัตนตรัย



ตลอดปี 2548 ที่ผ่านมา ประเทศไทยประสบปัญหาเศรษฐกิจ จากหลายตัวแปรสำคัญ แต่เศรษฐกิจของประเทศยังคงสามารถ ขยายตัวและมีความแข็งแกร่ง เพื่อสนับสนุนให้เกิดการเติบโตทาง เศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดชี้แจงทิศทางการนโยบาย เศรษฐกิจในปี 2549 ในภาพรวม โดยเฉพาะมาตรการทางเศรษฐกิจ ซึ่งคณะกรรมการจัดทำ สลค.สาร ได้สรุปสาระสำคัญของการชี้แจง ดังกล่าว ท่านสามารถอ่านได้ใน สลค.สาร ฉบับนี้



หึ่งหนังสือใน สลค.สาร ฉบับนี้ มีหนังสือดีมาแนะนำท่าน ผู้รักการอ่านเช่นเคย ซึ่งหนังสือเล่มนี้กล่าวถึง “การปกครองแบบ เครือข่าย” (Governing by Network) ท่านสามารถอ่านเพิ่มเติมได้ในเล่ม

คณะกรรมการจัดทำ สลค.สาร

บทความข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลค.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการ ฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

เจ้าของ

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๙ 10300
โทร. 0-2280-9000 , 0-2280-9090

ที่ปรึกษา

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ

คณะกรรมการจัดทำ สลค.สาร
boca@soc.go.th
โทร. 0-2280-9000 , 0-2280-9090
ต่อ 454 , 455

วัตถุประสงค์

เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนัก เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งมีส่วนร่วม ในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ข้อมูล ข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการ เผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ ผู้ที่สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่

โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ถนนสามเสน กรุงเทพฯ ๙ 10300
โทร. 0-2243-0611 , 0-2243-0613

สปค. 49/02-03



“สลค.ใสสะอาด”

เปิดรับเรื่องร้องเรียน ข้อมูลการทุจริต

คอร์รัปชัน

ผ่านทางตู้ ปณ. 2
ทำเนียบรัฐบาล
กรุงเทพฯ ๙ 10302



สรุปผลการชี้แจงทิศทางนโยบายเศรษฐกิจในปี 2549 ของนางกรัฐมนตรี

วันพุธที่ 11 มกราคม 2549
ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

เมื่อวันพุธที่ 11 มกราคม 2549 ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงทิศทางนโยบายเศรษฐกิจปี 2549 ต่อนักธุรกิจเอกชนชั้นนำของประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจในภาพรวมทั้งในเรื่องเศรษฐกิจและการเมือง โดยเฉพาะมาตรการทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ เพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่ภาคเอกชน ทั้งนี้ จะมีการเชิญนักธุรกิจเข้าหารือกันในลักษณะอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง โดยจะดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมั่นคง คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร ได้จัดทำสรุปผลการชี้แจงดังกล่าว ดังนี้

สรุปภาพรวมเศรษฐกิจปี 2548 และนโยบายที่รัฐบาลมุ่งเน้นในปี 2549

ในปีที่ผ่านมาประเทศไทยประสบปัญหาเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากปัจจัยต่าง ๆ ได้แก่ เหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ ปัญหาราคาน้ำมัน ไข้หวัดนก ซึ่งนับว่ารุนแรง แต่เศรษฐกิจก็สามารถขยายตัวและคาดว่าจะถึงร้อยละ 4.7 ขณะที่หนี้สาธารณะมีสัดส่วนร้อยละ 46 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ทุนสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูงกว่า 25,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ จึงนับว่าเศรษฐกิจของไทยมีความแข็งแกร่งและคาดว่าปี 2549 เศรษฐกิจจะมีอัตราการเติบโตมากกว่าปีที่แล้วอย่างแน่นอน

ในปี 2549 นี้รัฐบาลจะเดินหน้าปฏิรูปเศรษฐกิจอย่างเต็มที่ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้



1. ภาคอุตสาหกรรม

- 1.1 มุ่งเน้นส่งเสริมอุตสาหกรรมในสาขาที่แข่งขันได้ บนแนวคิดของการนำเครื่องจักรไปหาคน ซึ่งจะทำให้มีการกระจายอุตสาหกรรมไปหาแรงงานในภูมิภาคต่าง ๆ
- 1.2 สร้างกลุ่มอุตสาหกรรม (cluster) ของแต่ละกลุ่มจังหวัดให้มี “อุตสาหกรรมพระเอก” หรือ “1 กลุ่มจังหวัด 1 อุตสาหกรรมพระเอก” โดยคำนึงถึงความเหมาะสมในด้านวัตถุดิบและสิ่งแวดล้อมของแต่ละจังหวัดเพื่อให้เกิดการกระจายตัวของอุตสาหกรรมภายในประเทศ



2. ภาคเกษตร

- 2.1 ปฏิรูปวิธีการทำการเกษตรใหม่เพื่อเพิ่มผลผลิต (yield) และลดค่าใช้จ่ายของเกษตรกร
- 2.2 ส่งเสริมการปลูกพืชที่มีศักยภาพและเอื้อต้นนโยบายพลังงานทดแทน
- 2.3 พัฒนาการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรอย่างจริงจัง โดยจะให้มี “1 จังหวัด 1 อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป”
- 2.4 พัฒนาเกษตรอินทรีย์ ให้มี “1 อำเภอ 1 โรงงานปุ๋ยอินทรีย์”

3. ภาคบริการ

- 3.1 ด้านการท่องเที่ยว จะพัฒนาในเรื่องแหล่งท่องเที่ยว โดยรักษาแหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่ให้อยู่ในสภาพที่ดี สร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ โดยการสร้างเรื่องราวของการท่องเที่ยว
- 3.2 ด้านการเงิน จะปรับปรุงเพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้แข่งขันได้



4. การบริการภาครัฐ

- 4.1 ผลักดันปฏิรูปกฎหมายทั้งระบบอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับโลกาภิวัตน์
- 4.2 จะปรับปรุงการให้บริการของภาครัฐต่าง ๆ โดยจะให้มีการทำ operation research เพื่อวิเคราะห์หาวิธีการลดขั้นตอนการให้บริการด้านต่าง ๆ ที่ปราศจากการทุจริต
- 4.3 มุ่งเน้นความโปร่งใสในการให้บริการของภาครัฐ โดยจะนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการประชาชน (E-Government) มากขึ้น เช่น การขอใบอนุญาตต่าง ๆ ผ่านอินเทอร์เน็ต

5. พลังงาน

- 5.1 จะปรับโครงสร้างด้านพลังงานเพื่อลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศ
- 5.2 เร่งรัดพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนต่าง ๆ โดยเฉพาะไบโอดีเซล โดยจะขยายพื้นที่เพาะปลูกปาล์ม รวมทั้งการทำ contract farming การปรับระบบภาษีต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาไบโอดีเซล รวมทั้งส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอลล์ทั้งจากมันสำปะหลังและอ้อย
- 5.3 ส่งเสริมการใช้ NGV โดยสนับสนุนให้ปรับเปลี่ยนเครื่องยนต์ที่ใช้น้ำมันทั่วไป กับน้ำมันดีเซลให้มาใช้ NGV
- 5.4 ปรับเปลี่ยนการผลิตไฟฟ้าให้มาใช้ไฟฟ้าพลังน้ำมากขึ้น เพราะมีต้นทุนต่ำ เพื่อจะได้นำแก๊สที่มีอยู่ใช้ในภาคขนส่งมากขึ้น



6. การปฏิรูปการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ

6.1 จะมุ่งเน้นการพัฒนาประสิทธิภาพและการปรับโครงสร้างของระบบรัฐวิสาหกิจทั้งหมด เพื่อเอื้ออำนวยต่อการขยายการลงทุนของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และของรัฐวิสาหกิจใหม่ ๆ ที่อาจเกิดขึ้น

6.2 จะดำเนินการนำรัฐวิสาหกิจเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเป็นเจ้าของได้ แต่จะรักษาความเป็นรัฐวิสาหกิจต่อไปโดยไม่ให้มีการขายหุ้น รัฐวิสาหกิจแบบมีการร่วมบริหารจากภายนอก (strategic partner) ทั้งนี้การนำรัฐวิสาหกิจเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์จะทำให้มีระบบการบริหารที่มีความคล่องตัวสูงขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งมีความโปร่งใсыิ่งขึ้น

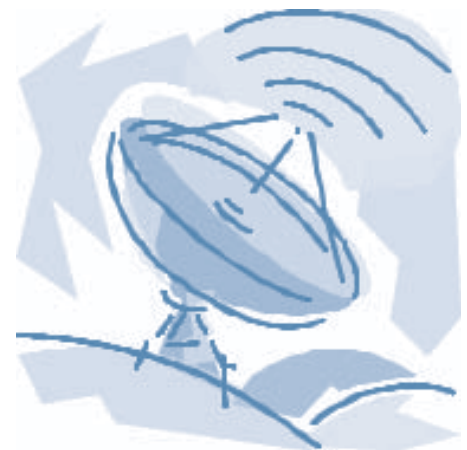


การทำให้ประเทศไทยทันสมัย (Modernizing Thailand)



นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ว่าเป็นเรื่องเดียวกันกับการทำให้ประเทศไทยทันสมัย (Modernization) ซึ่งแต่เดิมได้มีนโยบายที่จะดำเนินโครงการขนาดใหญ่เพื่อการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ โดยคาดว่าจะใช้เงินงบประมาณเงินรายได้กระทรวงการคลังและเงินกู้ โดยให้นักธุรกิจไทย บริษัทก่อสร้างไทยเป็นผู้ดำเนินการเป็นส่วนใหญ่ แต่เมื่อได้เริ่มดำเนินนโยบายในระยะเบื้องต้นได้พบว่า โครงการพัฒนาเหล่านี้เป็นเรื่องใหม่ที่แม้แต่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ทราบว่าจะดำเนินการอย่างไร จึงมีความจำเป็นต้องนำความรู้ความสามารถ (talent) จากต่างประเทศเข้ามาร่วมสร้างและดำเนินการให้โครงการเหล่านี้เกิดขึ้นได้จริง ๆ

ดังเช่นที่รัชกาลที่ 5 หลังจากเสด็จประพาสยุโรป ได้ทรงเห็นความเจริญของประเทศในยุโรปที่ห่างไกลจากประเทศไทยอย่างมาก จึงทรงเล็งบุคคลากรที่มีความรู้ความสามารถจากยุโรปมาเป็นผู้บริหาร ซึ่งคนเหล่านี้ได้นำแนวคิดมาพัฒนาประเทศไทยให้เจริญ ในเวลานี้รัฐบาลได้นำพระวิสัยทัศน์ของรัชกาลที่ 5 ที่ยาวไกลนั้นมาใช้นั่นเอง ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยตามทันประเทศพัฒนาแล้วในแบบก้าวกระโดด



ทั้งนี้ ในการทำให้ประเทศไทยทันสมัยนั้นจะต้องยินดีรับ know how และเทคโนโลยีจากทั่วโลก ซึ่งจะเป็นเงื่อนไขประการแรกของการพิจารณาคัดเลือกผู้ลงทุนต่างชาติ สำหรับเงื่อนไขที่ 2 คือ ราคา และเงื่อนไขที่ 3 คือ ข้อเสนอทางการเงิน ซึ่งแบ่งเป็น 2 ส่วน ส่วนแรกคือ เงินกู้ระยะยาว ดอกเบี้ยต่ำ หรือผ่อนปรน ส่วนที่สอง คือ การแลกเปลี่ยนกับสินค้าเกษตร เช่น ข้าว ยางพารา กุ้ง ไข่ โดยในวันที่ 26 มกราคม 2549 นี้ รัฐบาลจะเชิญผู้แทนจากต่างประเทศมารับทราบข้อมูลในโครงการต่าง ๆ และแนวทางการดำเนินการ

สำหรับโครงการที่จะอยู่ใน Mega Projects ประกอบด้วย

- การก่อสร้างถนนวงแหวนเพิ่มอีกรอบในปริมณฑล
- โครงการประปาหมู่บ้าน โดยมีเป้าหมายว่าในสิ้นปี 2549 ทุกหมู่บ้านจะต้องมีน้ำประปาใช้
- การสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยจะจัดให้มีระบบ Government Virtual Private Network และระบบ Broadband ของรัฐบาล เพื่อปรับปรุงคุณภาพบริการประชาชน

สำหรับนโยบายต่าง ๆ ที่รัฐบาลดำเนินการต่อไป ได้แก่ การเร่งรัดการแก้ไขปัญหาที่ทำกินโดยการแจกเอกสารสิทธิ์ โดยในสิ้นเดือนมีนาคม 2549 ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น ส.ป.ก. กรมที่ดิน จะใช้แผนที่อัตราส่วน 1:4,000 เหมือนกันหมด

ภาวะเศรษฐกิจไทยปี 2549

นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงการเปิดใช้สนามบินสุวรรณภูมิ ในประมาณปลายเดือนมิถุนายน 2549 ว่า จะมีการเปิดเสรีการบิน เพื่อดึงดูดให้ชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น และประเทศไทยจะเป็นศูนย์กลางทางการบินได้อย่างแน่นอน

สำหรับภาคการส่งออก ในปี 2548 มีมูลค่าเกิน 100,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และในปี 2549 นี้ คาดว่าการส่งออกน่าจะเติบโตได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 17.3 หรือคิดเป็นมูลค่ากว่า 130,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้สินค้าส่งออกที่เด่นในปี 2548 คือ ยานยนต์ที่ผลิตได้ 1.17 ล้านคัน และมียอดการส่งออกสูงถึงกว่า 470,000 คัน



ทั้งนี้ รัฐบาลมั่นใจว่าการลงทุนจากต่างชาติจะเพิ่มมากขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ตั้งเป้าว่าจะส่งเสริมการลงทุนในปีนี้อย่างน้อยถึง 800,000 ล้านบาท สำหรับข้อกังวลว่าโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐจะทำให้ขาดดุลมากขึ้นนั้น รัฐบาลจะดูแลวินัยด้านการเงินการคลังอย่างดี จะรักษาระดับหนี้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศให้ไม่เกินร้อยละ 50 โดยนายกรัฐมนตรีมั่นใจว่าเศรษฐกิจไทยปีนี้จะเติบโตได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 โดยจะพยายามบริหารงานอย่างดีที่สุดเพื่อให้เศรษฐกิจไทยมีอัตราการเติบโตที่สูงขึ้นเกินกว่าร้อยละ 5 ในปีนี้ให้ได้

ซักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติ ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเคยแจ้งเรื่อง การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีแก่ส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อทราบและถือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 อย่างเคร่งครัด และหากหน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งเรื่องที่ไม่อยู่ในประเภทเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาส่งเรื่องคืนตามแต่กรณี นั้น

แต่ขณะนี้ยังมีส่วนราชการและหน่วยงานหลายแห่งเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยที่คณะรัฐมนตรีมิได้มีมติให้นำเรื่องนั้นเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 และเป็นการเพิ่มภาระให้แก่คณะรัฐมนตรีด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงใคร่ขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติ ดังนี้



1. ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องตามมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 โดยเฉพาะในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐประสงค์จะเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงาน/ผลการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งจะต้องเป็นเรื่องที่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้นำเรื่องนั้นเสนอคณะรัฐมนตรีเท่านั้น ทั้งนี้ตามมาตรา 4 (13) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

2. หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ประสงค์จะเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงาน/ผลการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยคณะรัฐมนตรีมิได้มีมติให้รายงานหรือให้เสนอคณะรัฐมนตรี ก็ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐนำเรื่องดังกล่าวเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ตามมาตรา 4 (12) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ต่อไป

3. กรณีเรื่องที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐจัดทำมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ มิได้เป็นไปตามแนวทางตามข้อ 1 – 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาส่งเรื่องคืนตามแต่กรณี

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว231 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2548



โลกาภิวัตน์

การค้นหา

“หุ้นส่วน”

ในการพัฒนาประเทศไทย

INTERNATIONAL bidding

โดย R.chi



ในขณะที่โลกมีความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทุก ๆ ด้าน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประเทศไทย จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปรับตัวให้ก้าวทันโลกาภิวัตน์ เพื่อยกระดับศักยภาพ ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไปสู่ความทันสมัยในด้านต่าง ๆ โดยดึงดูดและใช้ความรู้แขนงต่าง ๆ ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และเทคโนโลยี ที่มีอยู่ในประเทศต่าง ๆ เพื่อให้มีการพัฒนาประเทศไทยไปข้างหน้าแบบ ก้าวกระโดด

สำหรับ Mega Project ที่จะดำเนิน ในช่วงปี 2548 – 2552 มีวงเงินลงทุน รวม 1,701 พันล้านบาท แบ่งออกเป็น 7 สาขา ดังนี้

- 1) สาขาขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit)
- 2) สาขาคมนาคมและการขนส่ง
- 3) สาขาที่อยู่อาศัย
- 4) สาขาทรัพยากรน้ำ
- 5) สาขาการศึกษา
- 6) สาขาสาธารณสุข
- 7) สาขาอื่น ๆ เช่น การพัฒนาระบบ พลังงานการสื่อสารและอุตสาหกรรม

รัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่หรือ Mega Project โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรอง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ เพื่อพิจารณากลับกรองและจัดลำดับ ความสำคัญของโครงการในแผนการลงทุนสำหรับโครงการที่จะนำมาบรรจุ ในแผนการลงทุน สำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐนั้น หมายถึง โครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (Physical Infrastructure) ที่มีเงิน ลงทุนรวมเกิน 1 พันล้านบาท หรือโครงการ Intermediate Infrastructure ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อยที่มีลักษณะเดียวกัน และเป็นแผนงาน ระดับชาติที่มีการดำเนินงานทั่วประเทศ โดยมีเงินลงทุนรวมกันในแต่ละ แผนงานเกิน 1 พันล้านบาท

เพื่อให้โครงการ Mega Project ซึ่งถือเป็นโครงการระดับชาติมีการลงทุนอย่างชาญฉลาด รัฐบาลจึงได้แสวงหาความร่วมมือในลักษณะ**หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาประเทศไทย** โดยนายกรัฐมนตรีได้เชิญทูตจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกที่ประจำอยู่ในประเทศไทยเข้าร่วมประชุม เรื่อง Thailand: Partnership for Development เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2548 โดยได้แสดงวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศไทยภายใต้ Mega Project เพื่อให้ทูตเหล่านี้ไปกระจายข่าวให้ภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศตนได้รับทราบ หากประเทศใดสนใจจะเสนอแผนพัฒนาและการลงทุนสามารถทำได้ วิธีนี้เราเรียกว่า **International Bidding** หรือ **การประมูลนานาชาติ** ทั้งนี้ ประเทศผู้สนใจจะจัดทำข้อเสนอการพัฒนาในมุมมองของประเทศผู้เสนอเอง ว่าประเทศไทยจะสามารถพัฒนาไปได้มากน้อยเพียงใด จากนั้นประเทศไทยจะเลือกข้อเสนอที่เหมาะสมกับประเทศมากที่สุด



สำหรับ **International Bidding** หรือ **การประมูลนานาชาติ** เป็นการเปิดให้ประเทศต่าง ๆ ที่สนใจจะพัฒนาประเทศไทยใน Mega Project มาศึกษาวิเคราะห์ความต้องการของประเทศไทย และนำองค์ความรู้จากประเทศของตนเข้ามาใช้ในประเทศไทยอย่างเต็มที่ ซึ่งสามารถทำได้ใน 2 รูปแบบ คือ

1) การให้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศจัดทำข้อเสนอโครงการที่ครอบคลุมทั้งด้านเทคนิค แผนการเงิน แผนการลงทุน แนวทางการดำเนินงาน และผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นเพื่อขอรับการคัดเลือก หรือ

2) การให้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศลงทุนดำเนินโครงการในประเทศไทยตามข้อตกลงและรายละเอียดของโครงการ (Term of Reference: TOR) ที่รัฐบาลกำหนด

โดยการพิจารณาข้อเสนออันจะมีคณะกรรมการระดับชาติพิจารณากลับกรองคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอเพื่อประกวดราคาโครงการจากประเทศต่าง ๆ โดยเน้นความรอบคอบ โปร่งใส และยุติธรรม การคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชน ความคุ้มค่าของมูลค่าการลงทุน การนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้กับประเทศไทย รวมถึงการพิจารณาในประเด็นที่ว่า ข้อเสนออันมีการถ่ายโอนเทคโนโลยีและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของไทยไปพร้อมกันด้วยหรือไม่ ซึ่งเหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นสิ่งที่สำคัญทั้งสิ้น นอกจากนี้ หากข้อเสนอดังกล่าวเป็นราคาที่เหมาะสมและเงื่อนไขทางการเงินเป็นการค้าแบบแลกเปลี่ยนหรือที่เรียกกันว่า Barter Trade โดยแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีกับสินค้าคุณภาพของไทย จะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ กระบวนการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่าย คือเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและประเทศผู้เสนอด้วย



โดยล่าสุดเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2549 รัฐบาลได้จัดประชุม Conference of Interested Parties, Thailand: Partnership for Development เพื่อนำเสนอเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อพัฒนาประเทศสู่ความทันสมัย รวมถึงรายละเอียดและข้อมูล ภายใต้กรอบการดำเนินการเพื่อประเทศไทยที่ทันสมัย (The Kingdom of Thailand Modernization Framework) หรือ **KTMF** ซึ่งมาจาก **K** หมายถึง ความรู้ **T** คือเทคโนโลยี **M** คือ การบริหารจัดการ และ **F** คือการเงิน และทั้งหมดนี้ คือ ส่วนประกอบสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศไทยสู่ความทันสมัย โดยได้แบ่งกรอบความร่วมมือออกเป็น 5 สาขากว้าง ๆ คือ

กลุ่มที่หนึ่ง เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างและสาธารณูปโภค ซึ่งจะเน้นระบบการขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร และการบูรณาการการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ



กลุ่มที่สอง เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงระบบการแปลงของเสียเป็นพลังงาน และการสร้างข้อมูลพื้นฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และแผนที่ดิจิทัลของทรัพยากรธรรมชาติ



กลุ่มที่สาม เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสื่อสารและสารสนเทศ ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาระบบพื้นฐานในการจัดตั้งเครือข่ายของรัฐบาลในการบริการประชาชน หรือเรียกว่า Government Nervous System ซึ่งจะเชื่อมโยงทั้งประเทศด้วยระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และทำให้หน่วยงานของรัฐเชื่อมโยงกันอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการประชาชนในระบบออนไลน์ e-Government สำหรับในด้านการศึกษา มีแนวคิด “Thailand Hub for Integrated National Knowledge” หรือ THINK โดยนักเรียนจะได้รับประโยชน์จากการจัดคอร์สตามความต้องการ หรือ Courses on Demand และส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อพัฒนาทรัพยากรบุคคลของไทย



กลุ่มที่สี่ เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงแห่งชาติที่ต้องการปรับไปสู่ความทันสมัยซึ่งถือเป็นความจำเป็นต่อภาพลักษณ์ของชาติด้านความมั่นคง เพื่อให้สามารถบริหารด้านเทคโนโลยี ข้อมูลข่าวสาร องค์กรความรู้และรวมไปถึง Intelligent เพื่อรักษาความสงบสุขและมั่นคงปลอดภัยให้กับประชาชนในชาติ



กลุ่มที่ห้า ประกอบด้วยสาขาเกษตรกรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วัฒนธรรม และการให้บริการด้านสาธารณสุข ทั้งนี้รวมถึงการพัฒนาระบบการติดตามกระบวนการและควบคุมคุณภาพของอาหาร (food traceability) การปฏิรูปอุตสาหกรรมทูน่าและอุตสาหกรรมโคนมให้มีความทันสมัย การพัฒนาแหล่งพลังงานทางเลือก การก่อตั้งมหาวิทยาลัยระดับโลกในเรื่องวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การจัดตั้งศูนย์บริการทางการแพทย์ที่มีความครอบคลุม การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาและการผลิตวัคซีนที่มีความหลากหลาย



ทั้งนี้ ผู้สนใจจะยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคในการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาประเทศไทยภายในวันที่ 28 เมษายน 2549 และหลังจากนั้นจะเปิดให้ยื่นข้อเสนอทางการเงิน ทั้งหมดนี้จะได้อธิบายที่ประกอบด้วยเทคโนโลยีขั้นสูงมีความทันสมัยและเหมาะสม ในราคาที่สมเหตุสมผล เงื่อนไขทางการเงินที่น่าดึงดูดใจ และสามารถนำมาปฏิบัติได้จริง มีประสิทธิภาพ แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด และสิ่งที่สำคัญที่สุด คือ เกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับประชาชนคนไทยกว่า 63 ล้านคน ซึ่งจะคอยสังเกตการณ์ตลอดทั้งกระบวนการค้นหาหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศไทยในครั้งนี้





ห้อง

สค. ต่างแดน



การดำเนินการ เกี่ยวกับกฎหมาย

ขวัญลักษณ์

สค. สารฉบับเดือนมกราคม ได้กล่าวถึงกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีออสเตรเลีย (2) ไปแล้ว ฉบับนี้จะกล่าวถึงขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายของ PM&C

1. การจัดทำแผนการเสนอกฎหมาย

สำนักนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี (PM&C) โดยฝ่ายกฎหมาย ของกองกิจการรัฐบาล (Government Division) จะจัดทำแผนการเสนอกฎหมายรายสมัยประชุม โดยขอความร่วมมือจากทุกกระทรวงให้จัดทำแผนการเสนอกฎหมายของกระทรวงให้รัฐมนตรีลงนามก่อนส่งให้ PM&C ต่อไป องค์ประกอบของแผนการเสนอกฎหมาย ประกอบด้วย

1.1 ประเภท (category) แบ่งตามความเร่งด่วนจากมากไปน้อยดังนี้

T (time critical) A (high priority) B (Normal) และ C (low)

1.2 กำหนดเวลา (critical date) ประกอบด้วย วันที่กฎหมายอื่นบังคับให้เสนอกฎหมายนี้ และวันที่คาดว่าจะต้องออกกฎหมายนี้

1.3 ผลกระทบ ประกอบด้วย ผลกระทบโดยตรงจากการออกกฎหมาย (ผลตามวัตถุประสงค์) ผลกระทบทางการเงิน (financial impact) ผลกระทบทางการเมือง (political impact)

1.4 วิธีดำเนินการเชิงนโยบาย (policy approach) แบ่งเป็น การเสนอคณะรัฐมนตรี หรือ เสนอนายกรัฐมนตรี

1.5 คำแนะนำในการร่าง (drafting instruction)

1.6 คำอธิบายโดยย่อ (short description)

ทั้งนี้ กระทรวงจะส่งแผนการเสนอกฎหมายผ่านทาง CABINET มาให้ฝ่ายกฎหมาย กองกิจการรัฐบาล พิจารณาและถามความเห็นจากกองอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องความเหมาะสมทางนโยบาย โดยฝ่ายกฎหมายจะตรวจสอบประเด็นหลักคือการจัดประเภทความเร่งด่วน และความเหมาะสมในการแยกร่างกฎหมายออกจากกัน จากนั้นจะส่งความเห็นในภาพรวมของ PM&C ให้แก่กระทรวงเพื่อดำเนินการปรับปรุงต่อไป

เมื่อกระทรวงปรับปรุงรายละเอียดแล้ว ส่งให้ PM&C จัดทำเป็นแผนภาพรวมของการเสนอกฎหมายของรัฐบาล PM&C จะเสนอแผนต่อคณะกรรมการกิจการรัฐสภา (Parliamentary Business Committee) ให้ความเห็นชอบโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีแผนการเสนอกฎหมาย แต่หากมีความจำเป็นที่ต้องเสนอกฎหมายนอกเหนือจากที่อยู่ในแผนในระหว่างสมัยประชุม รัฐมนตรีก็สามารถกระทำได้



2. การร่างกฎหมาย

หน่วยงานที่ทำหน้าที่ร่างกฎหมายของออสเตรเลียคือ Office of Parliamentary Counsel หรือ OPC ขณะที่กระทรวงจะมีหน้าที่เพียงจัดทำคำอธิบาย (Explanation Memo) สำหรับกฎหมายฉบับที่ต้องการการยกเว้นแล้วส่งให้ OPC ดำเนินการยกเว้นกฎหมายฉบับนั้น ๆ และเมื่อ OPC ยกเว้นกฎหมายเสร็จจะส่งร่างกฎหมายให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความเห็น ทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และกระทรวงยุติธรรม* รวมทั้งหน่วยงานเอกชน องค์กร มูลนิธิ สหพันธ์ทั้งหลายที่มีส่วนได้เสีย

กฎหมายบางฉบับจะมีการขอความเห็นสาธารณะ (Public Consultation) ซึ่งกระทำโดยกระทรวงเจ้าของกฎหมาย โดยมีวิธีการต่าง ๆ กัน ขึ้นกับความละเอียดอ่อนของเรื่องและความประสงค์เพื่อให้ได้ความเห็นที่ครอบคลุมมากน้อยเพียงใด

เช่น การประกาศใน website เพื่อให้ได้ความเห็นที่หลากหลาย การส่งให้เฉพาะกลุ่มบุคคล เพื่อให้ได้ความเห็นที่มาจากผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง หรือการส่งให้เฉพาะผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้ได้ความเห็นทางวิชาการมาปรับปรุงเป็นต้น สำหรับการทำให้ full public consultation จะมีการให้ข้อมูลทั้งร่างกฎหมายและคำอธิบาย รวมทั้งมีการจัดสัมมนาระดมความเห็นทั่วประเทศ ซึ่งขั้นตอนทั้งหมดใช้เวลาประมาณ 2 เดือน (หาข้อมูล หาความเห็น 2 สัปดาห์ – จัดทำสรุปความเห็น 1 เดือน)



เมื่อได้ความเห็นครบถ้วนแล้ว OPC จะจัดทำ memorandum สำหรับร่างกฎหมายเสนอให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีด้านรัฐสภา (Parliamentary Secretary to the Prime Minister) พิจารณา

3. การเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภา

การเสนอร่างกฎหมายมีขั้นตอนดังนี้

3.1 วาระแรก เป็นการแนะนำกฎหมายโดยแจ้งให้ทราบโดยการแจกเอกสาร (table) ทั้งนี้เลขานุการสภาจะประกาศให้สมาชิกรัฐสภาทราบ

3.2 วาระที่ 2 ประกอบด้วย

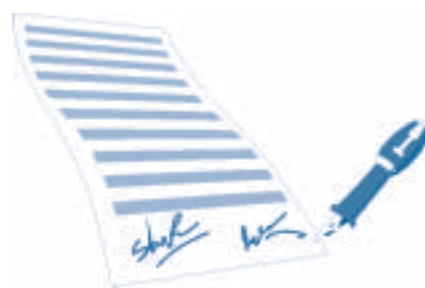
3.2.1 วาระเสนอรายละเอียดกฎหมาย (second reading speech) รัฐมนตรีจะเป็นผู้นำเสนอกฎหมาย

3.2.2 วาระอภิปรายกฎหมาย (second reading debate) เป็นการเปิดอภิปรายจากสมาชิกรัฐสภา

3.3 วาระที่ 3 พิจารณา (third reading)

เมื่อกฎหมายผ่านการพิจารณาของสภาแล้ว เลขานุการสภาจะเสนอร่างกฎหมายให้ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ (Governor General) ลงนาม ในขณะที่เดียวกันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (Attorney General) ก็จะแจ้งให้ Governor General ทราบด้วย ทั้งนี้ในกฎหมาย มีผู้ลงนาม 2 คน คือ Governor General และรัฐมนตรีผู้เสนอกฎหมาย

หากกฎหมายถูกคัดค้าน 2 ครั้ง นายกรัฐมนตรีต้องยุบสภาและจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ และสำหรับกฎหมายลำดับรองที่ไม่ต้องผ่านการพิจารณาของรัฐสภานั้น เมื่อผ่านการพิจารณาของนายกรัฐมนตรีแล้ว จะส่งให้ Governor General ลงนาม



* ในออสเตรเลียเรียกตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่าอัยการสูงสุด (Attorney General)

ทั้งนี้ในการปฏิบัติจริงจะพบว่า การเสนอร่างกฎหมายมีตารางเวลาดำเนินการคือ

อาทิตย์	จันทร์	อังคาร	พุธ	พฤหัสบดี	ศุกร์	เสาร์
	เสนอ ร่างกฎหมาย เข้าสภา		เช้า PM&C เสนอบันทึก เสนอเรื่อง กฎหมาย (Bill Memorandum)	→	12.00 น. PM&C จัดสรุปย่อ (Briefing) ให้นายกรัฐมนตรี	→

4. Office of Parliamentary Counsel (OPC)

OPC เป็นหน่วยงานขนาดเล็ก แต่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง มีหน้าที่หลักคือ ยกร่างกฎหมาย โดยมีหลักพิจารณาการร่างกฎหมาย คือ

- (1) สมควรให้เป็นกฎหมายหรือไม่
- (2) ร่างกฎหมายนั้นสอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่

การคัดเลือกบุคลากรจะเน้นผู้ที่จบการศึกษาใหม่ได้รับเกียรตินิยม ผู้ที่มาจาก ภาคเอกชน และข้าราชการจากกระทรวงอื่น ๆ โดยการทำงานเน้นการทำงาน เป็นทีม ที่จัดให้มี senior drafter เป็นหัวหน้ารับผิดชอบการยกร่างกฎหมาย ขณะเดียวกันก็ทำหน้าที่ฝึก junior drafter ในกลุ่ม ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ต้องมีการ สลับทีมกันเพื่อให้รู้จักกันทั่วถึง

ระบบ IT ที่สนับสนุนการทำงานของ OPC จะมีระบบ Research Tools, Database of Current Legislative (ค้นหากฎหมายต่าง ๆ ได้ทั้งที่ผ่านสภาแล้ว หรือยังเป็นร่างอยู่), Text Production (รูปแบบการร่างกฎหมาย)

การจัดเก็บกฎหมายที่มีการแก้ไขจะจัดเก็บไว้ด้วยกันทั้งกฎหมายเดิม และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การให้ OPC เป็นผู้รับผิดชอบยกร่างกฎหมายเพียงผู้เดียวโดยกระทรวง ไม่ต้องดำเนินการมีประโยชน์คือ ทำให้กฎหมายไม่ซ้ำซ้อน และมีการจัดลำดับ ความสำคัญถูกต้อง รวมทั้งกฎหมายที่ออกมาทั้งหมดมีความสอดคล้องกัน (consistency) มีคุณภาพและมาตรฐานเดียวกัน



สำหรับ สลค.สาร ฉบับเดือนมีนาคม จะนำเสนอเรื่องการจัดทำนโยบายรัฐบาล การติดตามผลการดำเนินการตามนโยบาย รัฐบาล และการจัดทำรายงานประจำปี



การจัดความสำคัญก่อนหลัง เพื่อความสำเร็จในชีวิต

โดย ดร.บุญชัย โกศลธนากุล และ
ดร.วิมลกานต์ โกสุมาศ*



การรับมือกับโลกยุคปัจจุบันที่แปรเปลี่ยนอยู่ตลอดเวลา จำเป็นต้องมีการบริหารชีวิต และการบริหารเวลาอย่างเหมาะสมเพื่อรับมือกับสิ่งต่าง ๆ ที่ดูเหมือนว่ามีความสำคัญเท่า ๆ กันไปหมดทุกเรื่อง การบริหารเวลาให้ถูกต้องมิใช่เรื่องการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น หรือมิใช่เพียงการเน้นความสามารถในการตอบโต้มากขึ้น แต่เป็นเรื่องของการสร้างสมดุลให้กับความต้องการขั้นพื้นฐานของมนุษย์ 4 อย่าง นอกจากนั้นหากขาดวิจารณญาณที่ดี (Intuitive wisdom) ก็ไม่สามารถบริหารเวลาให้สมดุลได้ตามต้องการ

ความต้องการพื้นฐาน 4 อย่าง ของมนุษย์

- ปัจจัย 4 (Physical need) ประกอบด้วย อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่อาศัย และยารักษาโรค รวมถึงความแข็งแรงทางกายภาพและทางใจ
- ความต้องการทางสังคม (Social need) คือความต้องการที่จะมีปฏิสัมพันธ์ที่ดีที่อบอุ่นกับคนรอบข้าง หากความสัมพันธ์กับคนรอบข้างไม่ดีจะทำให้ประสิทธิภาพในการทำสิ่งต่าง ๆ ลดลง
- ความต้องการทางจิตใจ (Mental need) คือความต้องการความสงบทางใจ
- ความต้องการทางจิตวิญญาณ (Spiritual need) คือความต้องการที่จะเรียนรู้เพื่อพัฒนาตนเองและการสร้างอะไรบางอย่างเพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อคนรุ่นต่อไป



ความต้องการทั้ง 4 อย่าง จะต้องมีความสมดุลกัน จึงจะเกิดพลังชีวิตที่จะทำสิ่งต่าง ๆ อย่างมีความสุขและไม่เกิดความขี้้อหรือเบื่อหน่าย

* ดร.บุญชัย โกศลธนากุล กรรมการผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาภาษา Fast English สำนักงานใหญ่สีลม โทรศัพท์ 0-2631-2288
ดร.วิมลกานต์ โกสุมาศ ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมกิจกรรมต่างประเทศ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
จากรายการ New Dimensions ทางสถานีวิทยุ FM 97.5 ทุกวันเสาร์ เวลา 13.00 - 15.00 น.



การจัดความสำคัญก่อนหลัง เพื่อความสำเร็จในชีวิต

การบริหารเวลา หรือการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลังในการทำสิ่งต่าง ๆ เป็นเรื่องของการใช้วิจารณญาณในการรู้แล้วเลือก ดังนั้นการมีวิจารณญาณที่ดีจะช่วยให้เราสามารถเลือกทำสิ่งต่าง ๆ ได้อย่างสมดุล

วิจารณญาณในการรู้แล้วเลือกที่ดีประกอบด้วยปัจจัย 4 อย่าง คือ

- **Self-awareness** หรือการรู้จักตัวเอง คือรู้ว่าตัวเราเองเป็นเช่นไร คิดอะไรอยู่ อยู่ในอิริยาบถไหนและมีอารมณ์กับความรู้สึกต่าง ๆ ในแต่ละขณะเป็นอย่างไร รวมทั้งรู้ว่าเป้าหมายของเราคืออะไรและรู้ว่าเราชอบอะไร มีความถนัดทางด้านไหน
- **Conscience** คือหิริโอตตปละ หรือความรู้สึกผิดชอบชั่วดีที่อยู่ภายในจิตสำนึก โดยรู้ได้จากเสียงที่อยู่ภายในตัวเรา (Inner voice) ที่จะเกิดขึ้นเมื่อจิตใจค่อนข้างสงบและมีแต่ความรู้สึกเพียงอย่างเดียว
- **Independent will** คือการมีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ สามารถเลือกและตัดสินใจสิ่งต่าง ๆ ด้วยตนเองจะเกิดขึ้นได้ต้องหัดตั้งเป้าหมายในชีวิตและต้องทำให้ได้ หัดรักษาคำสัญญาต่อตนเองและผู้อื่นและอย่าให้อารมณ์มีความสำคัญกว่าสิ่งที่ทำอยู่
- **Creative imagination** คือการมีจินตนาการที่กว้างไกล คนที่จะมีจินตนาการได้จะต้องมีความสามารถที่จะมองเห็นภาพจากภายในใจได้ และต้องกล้าคิด กล้าทำ กล้าตัดสินใจ และกล้ายอมรับความคิดเห็นที่แตกต่างได้



รากฐานที่สำคัญของการมีชีวิต 4 ประการ

- **To live** คือการมีชีวิตที่สอดคล้องกับความรู้สึกผิดชอบชั่วดีสอดคล้องกับเข็มทิศที่ติดตัวมาแต่เกิดหรือศักยภาพสูงสุดที่คนอื่นจะมีไม่เหมือนเรา ตราบใดที่ยังไปไม่ถึงจุดหมายที่เข็มทิศของชีวิตชี้ไว้ชีวิตเราก็จะไม่มีความสุข
- **To love** คือการใช้ชีวิตอย่างเผื่อแผ่ และเอื้ออาทรต่อผู้อื่น เพื่อความร่มเย็นและความสงบสุขในสังคม
- **To learn** คือการเรียนรู้จากการกระทำและการใช้ชีวิตของตนเองในแต่ละวัน เพื่อให้มีการยกระดับคุณภาพของจิตและคุณภาพของชีวิตให้ดีขึ้นทุกวัน
- **To leave a legacy** คือการที่เราได้สร้างประโยชน์เพื่อสังคมและคนรุ่นต่อไป

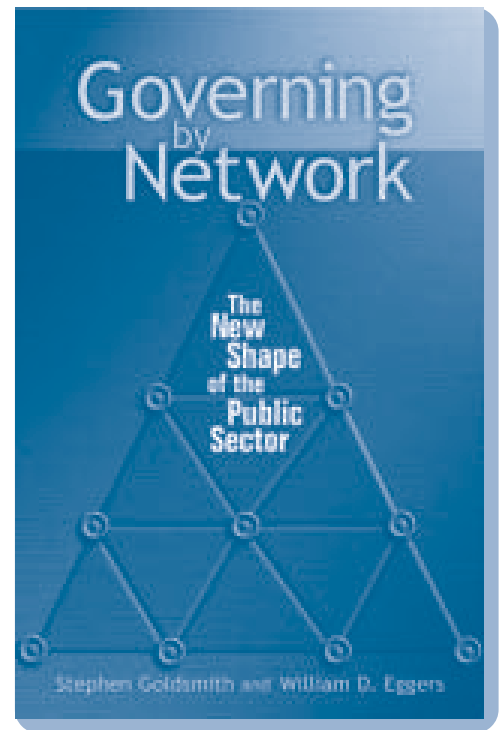
การบริหารเวลา หรือการบริหารชีวิต จำเป็นต้องมีความสมดุลในทุก ๆ ด้าน มิฉะนั้นทุกอย่างจะจบลงที่ความเครียด แต่ความสมดุลในแต่ละด้านต่าง ๆ



หนังสือ



Governing by Network



ของ Stephen Goldsmith and William D. Eggers

หนังสือเรื่อง **Governing by Network: The New Shape of the Public Sector** พิมพ์เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2548 โดยมีผู้แต่งคือ Stephen Goldsmith ซึ่งเป็นอดีตนักการเมืองและ William D. Eggers ซึ่งเป็น Global Director ของสถาบัน Deloitte Research หนังสือเล่มนี้ได้เปิดเผยให้เห็นความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของการให้บริการภาครัฐ โดยผู้แต่งเรียกการปกครองแบบใหม่นี้ว่า “การปกครองโดยเครือข่าย” และกล่าวว่าแนวทางการปกครองใหม่นี้แตกต่างจากแนวทางอื่น ๆ ที่มักจะเป็นการบริหารจัดการบุคคลากร เนื่องจากนักบริหารงานภาครัฐได้กำหนดความรับผิดชอบหลักของตนขึ้นใหม่โดยให้แยกออกจากการบริหารบุคคล และเปิดให้เครือข่ายสาธารณะ ภาคเอกชน และองค์กรที่ไม่หวังผลกำไร สามารถให้บริการต่าง ๆ ซึ่งเคยเป็นหน้าที่ของภาครัฐได้โดยตรง

การเปลี่ยนแปลงไปสู่การปกครองโดยเครือข่ายเหมือนกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญอื่น ๆ ที่จะก่อให้เกิดความท้าทายสำหรับผู้ที่จะต้องรับผิดชอบต่อการเปลี่ยนแปลงนั้น ๆ ผู้บริหารงานภาครัฐต้องเผชิญกับเครือข่ายความสัมพันธ์และการเป็นหุ้นส่วนที่จะสร้างการปกครองที่ทันสมัยมากขึ้น โดยผู้บริหารต้องเผชิญกับประเด็นด้านทักษะ (การจัดการกับข้อตกลงเพื่อให้เกิดมูลค่า) ประเด็นด้านเทคโนโลยี (ระบบข้อมูลที่ไม่สอดคล้องกัน) ประเด็นด้านการสื่อสาร (ตัวอย่างเช่น คนกลุ่มหนึ่งอาจเข้าถึงข้อมูลได้มากกว่าคนอีกกลุ่ม) และประเด็นด้านวัฒนธรรม (การมีปฏิริยาโต้ตอบในภาคสาธารณะ ภาคเอกชน และองค์กรที่ไม่หวังผลกำไร จะก่อให้เกิดความขัดแย้งที่จะไม่ก่อให้เกิดผลงาน)

ในหนังสือเล่มนี้ผู้แต่งได้ใช้กรณีตัวอย่างจำนวน 12 กรณี และสร้างแนวทางรูปแบบการปฏิบัติงานที่ดีที่สุด (best practice) เพื่ออธิบายว่าแนวทางใดก่อให้เกิดผลสำเร็จหรือไม่ก่อให้เกิดผลสำเร็จเมื่อนำไปใช้งาน ซึ่งตัวอย่างและแนวทางการปฏิบัติดังกล่าวจะเป็นแนวทางที่ชัดเจนสำหรับการปกครองรัฐที่เป็นเครือข่าย สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้มาจากการเลือกตั้ง ผู้บริหารระดับสูง และสาธารณชน ดังนั้นหนังสือเล่มนี้จัดเป็นหนังสือที่น่าอ่านสำหรับผู้นำทางการเมือง อาจารย์และนักศึกษาภาควิชารัฐศาสตร์ และสำหรับเก็บรักษาในห้องสมุดของโรงเรียนเนื่องจากการศึกษาความเปลี่ยนแปลงของภาวะผู้นำและแนวทางการปฏิบัติงานประจำวัน



มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

เรื่อง การมอบหมายให้มีผู้เข้าร่วมการประชุมและติดต่อเจรจาเศรษฐกิจการค้าในเวทีระหว่างประเทศ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่า ในการเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ ในระดับนานาชาติ ตลอดจนการติดต่อเจรจาระหว่างประเทศทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจการค้า เช่น การประชุมขององค์การการค้าโลก (WTO) เป็นต้น นอกเหนือจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประชุมหรือการติดต่อเจรจานั้น ๆ จะต้องเข้าร่วมการประชุมโดยตรงแล้ว สมควรอย่างยิ่งที่จะต้องมีบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เหมาะสมที่รัฐบาลมอบหมายให้เป็นผู้แทนรัฐบาลเข้าร่วมการประชุมหรือติดต่อเจรจาในเรื่องต่าง ๆ แต่ละเรื่องเป็นการเฉพาะอย่างต่อเนื่องด้วย เพื่อให้บุคคลผู้นั้นเป็นผู้ที่มีความรู้จักคุ้นเคย รอบรู้ข้อมูลความเป็นมา แนวโน้ม ความเคลื่อนไหว ตลอดจนภูมิหลัง ทำที่และจุดยืนของคู่เจรจา และของประเทศคู่เจรจา รวมทั้งจุดยืนและความต้องการของไทย เพื่อให้สามารถแสดงบทบาทในการประชุมหรือดำเนินการเจรจาต่อรองกับประเทศคู่เจรจาร่วมกับหรือแทนรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในแต่ละกรณีได้อย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต่อไป ในการนี้ จึงมอบหมายให้นายปานปรีย์ พหิทธานุกร ผู้แทนทางการค้าของไทย เป็นผู้ทำหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น โดยให้ถือว่ามีฐานะเทียบเท่ารัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ประสานงานกับรัฐมนตรีและข้าราชการ เพื่อประโยชน์ในการเจรจา หากมีปัญหาหรือต้องวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องใดให้นำเสนอเรื่องนั้นต่อนายกรัฐมนตรีผ่านรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเศรษฐกิจได้และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยให้กระทรวง ทบวง กรม ทั้งหลายให้ความร่วมมือด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี *ด่วนที่สุด* ที่ นร 0504/ว227 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2548

เรื่อง การดำเนินการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-auction)

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548 นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2548 [เรื่อง การแก้ไขปัญหาการสมยอมราคาในการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-auction)] ให้รัฐมนตรีทุกท่านงดขึ้น ดูแล การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และยึดประโยชน์สูงสุดทางราชการเป็นสำคัญ และได้มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เหมาะสม รัดกุมต่อไป รวมทั้งได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 [เรื่อง การปรับปรุงการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ การกำหนดราคากลาง (รวมทั้งการกำหนดค่า K)] มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง รับเรื่องการปรับปรุงการกำหนดราคากลาง รวมทั้งค่า K ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน และสอดคล้องกับแนวทางการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวข้างต้นด้วย

ไปประชุมพิจารณาในคณะกรรมการต่อไป โดยให้เชิญรัฐมนตรีที่มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวข้อง เช่น รองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ) รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) เป็นต้น เข้าร่วมการประชุมด้วย นั้น เพื่อให้การดำเนินการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนเป็นไปในทิศทางเดียวกันก่อให้เกิดการแข่งขันในการเสนอราคาที่เหมาะสม เป็นธรรมอย่างแท้จริง จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ **ชะลอการดำเนินการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์เฉพาะขั้นตอนการให้เอกชนเสนอราคา** ในแผนงาน โครงการต่าง ๆ ในความรับผิดชอบ ที่มีมูลค่าตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไปไว้ก่อน ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป จนกว่าจะมีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำลังดำเนินการตามข้อ 2 และคาดว่าจะประกาศใช้เป็นแนวปฏิบัติได้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 เป็นต้นไป โดยในระหว่างนี้ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ สามารถดำเนินการในขั้นตอนอื่น ๆ เช่น การออกประกาศเชิญชวนให้ผู้ประกอบการเตรียมเสนอราคา เป็นต้น ไว้ล่วงหน้าได้

2. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2548 ดังกล่าวข้างต้น ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นแนวปฏิบัติร่วมกันได้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 เป็นต้นไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว228 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดทำโครงการก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548 คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ของทางราชการที่เป็นโครงการขนาดใหญ่มีระยะเวลาดำเนินการเกิน 1 ปี ซึ่งต้องขอก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เช่น โครงการก่อสร้างของกรมทางหลวง และของกรมชลประทาน เป็นต้น สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สมควร ซึ่งจะสามารถใช้ประโยชน์ได้โดยเร็ว รวมทั้งไม่เกิดกรณีการขอขยายเวลา และหรือขอเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ในภายหลัง อันจะทำให้เป็นภาระด้านงบประมาณ และสูญเสียโอกาสในทางเศรษฐกิจที่จะใช้ประโยชน์จากโครงการนั้น ๆ จึงให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการดังนี้

1. พิจารณาวางแผน และกำหนดระยะเวลาการดำเนินการของโครงการต่าง ๆ ที่จะขอจัดสรรงบประมาณประจำปีให้เหมาะสมกับเนื้อหา และความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ตามกำหนด และไม่ใช้ระยะเวลาในการดำเนินโครงการยาวนานเกินจำเป็น

2. โครงการใดเป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือใช้งบประมาณจำนวนมาก หากสามารถแบ่งเนื้อหาเพื่อแยกดำเนินการออกเป็นส่วน ๆ หรือตอน ๆ ได้ เพื่อให้แล้วเสร็จได้โดยเร็ว และสอดคล้องกับกำลังเงินงบประมาณของรัฐที่จะจัดสรรให้ได้ ให้พิจารณาแบ่งงานจัดลำดับความสำคัญและจัดทำโครงการแยกดำเนินการในแต่ละส่วน

3. ติดตามและเร่งรัดการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ของโครงการให้เป็นไปตามกำหนดโดยเฉพาะอย่างยิ่งการขอเบิกจ่ายเงินให้ดำเนินการให้ตรงเวลา

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว2 ลงวันที่ 12 มกราคม 2549





ข่าวประชาสัมพันธ์

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



การส่งมอบเงินสมทบทุนสวัสดิการสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยรับมอบรถจักรยานยนต์ เพื่อใช้ในภารกิจของสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผู้แทนบริษัท ปูนซีเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) ผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและเทคนิค (นายพิภพ ศิริพัฒนานนท์) เข้าพบเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และมอบเงินเพื่อสมทบทุนสวัสดิการสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายสุรชัย ภูประเสริฐ) รับมอบรถจักรยานยนต์ เพื่อใช้ในภารกิจของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จำนวน 5 คัน จากบริษัท ลีติกร จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2549 ณ ที่ทำการบริษัทฯ ถนนรามคำแหง หัวหมาก โดยมีนางสาวปฐมมา พรประภา ผู้จัดการบริษัท และนายประพล พรประภา ผู้ช่วยผู้จัดการบริษัท เป็นผู้แทนมอบ

รมเงาธรรม



อยากให้วิจารณ์ ความหมายของคำว่า “ธรรมะ” ให้กระจ่างชัดมากกว่านี้
อีกสักนิด เพื่อง่ายต่อการเรียนรู้ และการศึกษา

ธรรมะเป็นสิ่งที่มีความจริง พระพุทธเจ้าทรงตรัสธรรม คือ ตรัสรู้ความจริงของสิ่งที่มีจริง ๆ สิ่งที่มีจริง ๆ ก่อนการตรัสรู้
ไม่มีใครพบว่าเป็นธรรมะ เพราะเห็นว่าเป็นคน เป็นสัตว์ เป็นเรา เป็นเขา เป็นวัตถุสิ่งต่าง ๆ

แต่เมื่อทรงตรัสรู้แล้ว ตรัสรู้ธรรมทั้งหลายเป็นอนัตตา หมายความว่า ทุกสิ่งทุกอย่างไม่ใช่ตัวตน ไม่ใช่สัตว์ บุคคล ไม่ใช่
วัตถุสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่เที่ยง แต่ลักษณะของธรรมนั้นเป็นสภาพธรรมที่มีจริงในขณะนี้ ซึ่งจะต้องค่อย ๆ ไตร่ตรองตามลำดับ
เช่น ขณะนี้อะไรจริง

กำลังเห็นมีจริง ๆ สิ่งปรากฏทางตามีจริง ๆ เสียงมีจริง ๆ จิตที่ได้ยิน รู้เสียงนั้นมีจริง ๆ ความสุขมีจริง ความทุกข์
มีจริง ลักษณะของแข็งมีจริง สภาพที่กำลังรู้แข็งมีจริงทั้งหมดนี้เป็นธรรม

เพราะฉะนั้น ก็จะต้องศึกษาให้ทราบว่าที่เคยยึดถือว่าเป็นเรา แต่ถ้าไม่มีตัวธรรมะที่เกิดขึ้นปรากฏ เราก็ไม่มี แต่เมื่อมี
เหตุปัจจัยที่จะทำให้สภาพธรรมหนึ่งสภาพธรรมใดเกิดขึ้น เพราะความไม่รู้ ก็เลยถือเอาสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นเรา หรือว่า
เป็นของเรา เช่น รูปตั้งแต่ศีรษะตลอดเท้า มีเหตุปัจจัยปรุงแต่งเกิดขึ้น แต่เพราะความไม่รู้ก็ยึดถือรูปนั้นว่า เป็นเรา
แม้แต่สภาพของจิตใจ หรือความรู้สึกเป็นสุข เป็นทุกข์ ก็เกิดขึ้นเพราะเหตุปัจจัย แต่เมื่อไม่รู้ก็ยึดถือสภาพธรรมนั้น ๆ ว่า
เป็นเรา

เพราะฉะนั้น จากการที่เคยเป็นเราทั้งหมด ความรู้โดยการศึกษา จะทำให้เข้าใจว่า เป็นสภาพธรรมแต่ละชนิด ซึ่งมีจริง ๆ
ที่มีจริง ๆ เพราะว่าเกิดขึ้นปรากฏ ถ้าไม่เกิดปรากฏ ก็ไม่มีใครสามารถจะไปรู้ ไปเห็น ไปเข้าใจได้ แต่เพราะว่า
ในขณะนี้เอง สิ่งปรากฏเป็นสิ่งที่มีความจริง และเกิดขึ้นแล้วจึงปรากฏ และเมื่อเกิดขึ้นแล้วก็ดับไป ตรงกับไตรลักษณ์ที่ว่า
อนิจจัง ทุกขัง อนัตตา คือ สภาพธรรมใดที่มีปัจจัยเกิดขึ้น สภาพธรรมนั้นเกิดแล้วดับไป ไม่เที่ยง เป็นอนัตตา

ข้อความจากมูลนิธิศึกษาและเผยแพร่พระพุทธศาสนา www.dhammadhome.com

